

逐步取消劳务派遣用工、严控从业人员工作时间——

规范煤矿井下用工如何落到实处?

■ 本报记者 朱轩

“矿山等高危行业存在大量劳务派遣用工,其中绝大多数是农民工,安全培训跟不上,甚至根本不培训就上岗。一些矿山企业以托管方式解决用工问题,但托而不管,新疆丰源煤矿‘4·10’事故、榆林郝家梁煤矿‘7·15’事故都是托管出来的事。”在日前召开的全国安全防范工作紧急视频会议上,应急管理部再次强调规范用工问题。

按照国家煤矿安全监察局、国家能源局等四部委印发的《关于进一步规范煤矿劳动用工 促进煤矿安全生产的指导意见》(下称《指导意见》),要“推动煤矿企业在2021年底前逐步取消井下劳务派遣用工”。但据上述会议指出,近期安全生产事故多发,用工方式及其带来的安全培训缺失等问题突出。规范井下用工如何落到实处?

“劳务派遣就像临时工 难免抱着‘做一天和尚撞一天钟’的想法”

由于制度灵活、成本较低,劳务派遣工长期存在。“该方式兴起于2010年之后。一方面,老矿区资源逐渐枯竭,关闭矿井增多,富余人员急需寻找新岗位,另一边是新建矿井快速发展,用人需求旺盛,有些人看到有利可图,自发组织人员承包工程。多重因素共同催生了劳务派遣的方式。”中国能源研究会高级研究员牛克洪告诉记者,对于煤企而言,使用劳务派遣工支出更低,出现问题还可交由第三方劳务公司处理,负担大大减轻,该方式一度受到用人企业欢迎。“比如,本单位人员出力不出力,有时候不好处理,派遣工不好好干活,直接就能开除走人。”

然而,随着安全生产要求趋严,弊端也越发凸显。多位业内人士一致表示,人员素质仍是煤炭行业短板。在部分煤矿,井下采掘一线岗位非法使用劳务派遣工,素质良莠不齐,及违法分包、层层转包等现象依然存在,给安全生产埋下隐患。

牛克洪坦言,劳务派遣人员流动性较大,更换频繁带来诸多现实问题。“这部分人员多了,培训频次随之加大,培训质量却不一定能够跟上,部分特殊岗位操作人员甚至缺少资质。尤其是很多智能化工作面,不仅对人员素质有一定门槛,还需要队伍稳定,今天换,明天调很不利于现场管理。”

“劳务派遣就像临时工,企业归属感、集体感不强,难免抱着‘做一天和尚撞一天钟’的想法,干活马虎,应付,现场作业不规范。”一位不愿具名的煤矿总工还称,劳务派遣工往往与正式人员同工不同酬,其工资由劳务派遣公司结算,后者还要从中抽取一定比例的管理费用,“影响人员积极性不说,极易出现矛盾。有些派遣工还会受到‘歧视’,从提升井下人员获得感、幸福感的角度来说,该方式也不再符合当前要求。”

“煤矿自己负担轻了 但后果是什么?不能只图方便,只图节约成本”

在《指导意见》的基础上,河南、江西等地已出台规定,纷纷要求今年年底前,全省所有煤矿取消井下劳务派遣工。但据记者了解,实际执行并不顺畅。“有的企业不愿意招新,就找临时劳务派遣,煤矿自己负担轻了,但后果是什么?近期发生的事故,明显表现出人员年龄大、文化低、用工短。不能只图方便,只图节约成本。”应急管理部负责人表示。

长期从事煤企人力资源管理工作的唐某向记者坦言,用工单位应当严格控制劳务派遣人员用工数量,相关规定早已明确,该比例不得超过10%。“但实际执行起来的表现非常差,近几年才有所好转。在部分矿井,劳务派遣工比例仍高达50%-60%。”

唐某表示,一个正式工与劳务派遣工的人力成本可相差50%以上。“除了到手工资,正式人员所享受的住房公积金、企业年金、节假日福利等待

遇,后者往往没有,医保、社保等费用的起征额度可能更低。对于企业而言,这些成本都是实打实的支出,与工资机制、工资总额紧密挂钩。”

“如果把劳务派遣工全部清退,用人缺口如何补齐?在煤矿用工本就紧张的情况下,短期内招聘这么多符合要求的人员,相关培训也得及时跟上,对煤矿来说面临新的考验。若是按《指导意见》,将这部分人员转为直接用工或实施转岗,则可能带来新的问题。”唐某表示,对于央企、国企而言,劳动生产率指标是各级国资委考核的重点指标,由企业工业增加值除以同一时期全部从业人员的平均人数得出。“计算时,不少单位会把劳务派遣工剔除。新增转岗人数一下子增加过多,相当于效率变相降低。而且,劳务工一般为从事技能程度相对较低的岗位,这部分人员大量转岗,企业主观并不情愿。”

“不能真正落实,文件发得再多 口号喊得再响,也只能让矿工望梅止渴”

记者了解到,规范用工还涉及“工作时间”这一重点问题。总体上看,超工时劳动现象依然严重。“包括一些经营状况比较好的央企,矿工平均作业时间仍在9个半小时以上,有的甚至长达12个小时。”不止一位人士表示,井下人员工作时间过长,得不到合理休息,是事故发生的重要原因之一。

“规范工作时间早已不是新鲜话题,多年来多次被提起,但大多留在纸上。不能真正落实,文件发得再多,口号喊得再响,也只能让矿工望梅止渴。”河南能源集团一线人员杨晓东表示,以早8点班为例,工人6点参加班前会,然后陆续下井,干8个小时到下午4点后升井,再等洗完澡,12个小时就过去了。任务不能按时完成,工作时间可能更长。“老矿井生产战线较长,有的井下运输大巷超过10公里,井下作业时间随之延长。工人还要参加各种会议、培训、考试等,还剩多少正常休息时间?”

山西焦煤西山煤电集团杜儿坪矿掘进一队副队长董林举例,表面上看,很多矿井按要求取消夜班,但实际上,有些单位是将夜班改为检修班进行检修作业,并非真正意义上的取消。“取消夜班本意是取消各个环节的生产和检修,井下只留守安全员、值班电工等人员,让煤矿职工在最疲劳时间段不再冒险作业、得到充分休息。检修恰恰是下井人员数量最大、工作最繁重的环节,变相把检修时段放在夜班进行,等同于没有取消夜班,更不利于安全生产。”

牛克洪对此表示,人员准入是煤炭企业建设高素质员工队伍的源头,必须严格劳动用工。“解决问题不是一个文件下来就完了,而要结合各矿井实际情况具体分析,不搞‘一刀切’,也不只是‘一阵风’。既要采取符合政策要求的办法,切实保障矿工权益,也要平稳过渡,同时确保煤矿稳定生产,不因人员变动造成新的问题。”

全国矿山基础数据调查工作启动

本报讯 为进一步摸清全国矿山底数,准确掌握矿山基本情况,有效提升矿山安全监管监察执法效能,国家矿山安全监察局日前印发《关于开展全国矿山基础数据调查工作的通知》(以下简称“通知”),决定组织开展全国矿山基础数据调查工作。

根据通知,各省级煤矿安全监察局牵头负责驻地行政区域内煤矿(含中央企业所属煤矿)基础数据的摸底调查。煤矿基础数据的摸底调查内容包括:设计生产能力、核定生产能力、剩余可采储量、开采类型、灾害类型、开采工艺、证照状况、煤矿类型,直接监管部门、监察机构,省局或分局领导分片联系、监察员分矿联系、监管部门联系包保、驻矿监管、驻矿盯守、安全巡查、矿井状况、停产停建煤矿状况等。(安宁)

新疆地矿投资(集团)有限责任公司成立

本报讯 日前,新疆地矿投资(集团)有限责任公司揭牌成立。据悉,该公司主要从事地质勘查、矿业开发、地质服务、矿业投资等业务,首期拟将新疆地质工程有限公司等10家企业纳入集团管理。

该公司是新疆维吾尔自治区政府出资成立的国有独资公司,按照自治区一类企业管理,注册资本100亿元。2019年11月,自治区政府批复组建;今年7月,自治区党委、政府任命公司领导班子,公司进入组建运营阶段。

该公司负责人表示,下一步将按照现代企业管理模式,进一步充实完善运行管理制度,优化产权架构,积极探索公司支撑自治区地质矿产勘查开发局经费保障新途径,建立地矿局党组与公司党委联席会议制度,健全协同联动机制,打造国内知名的综合性集团公司。(何伟)

河北启动劣质散煤管控“百日会战”行动

本报讯 进一步加强全省劣质散煤管控,巩固劣质散煤管控三年作战成效,提升2021年全省秋冬季空气质量,近日,河北省劣质散煤管控联席会议办公室组织召开全省2021年秋冬季劣质散煤管控“百日会战”动员部署会议。

会议明确了“百日会战”的主要任务:要强化源头治理,到今年年底,生产原煤洗选率达到90%以上;严格销售环节监管,“禁煤区”和已完成“电代煤”“气代煤”的区域,一律取消散煤销售网点;依法查处劣质散煤销售和无限经营行为,全省散煤销售网点煤质抽检覆盖率达到100%;加强运输通道管理,煤炭运输车辆通行运煤专用通道线路比例达到90%以上;严厉查处使用不合格散煤行为,燃煤使用单位煤质抽检覆盖率达到100%。(张铭贤)

华亭煤业集团两对矿井取消夜班生产

本报讯 日前,华亭煤业集团马蹄沟煤矿、东峡煤矿试点取消夜班生产,实施生产检修一体化,改变了煤矿职工“一天三班倒,24小时连轴转”的传统循环作业模式,实现了矿井管理效能再升级。

夜班不仅是煤矿企业安全最为薄弱的时间段,而且长期昼夜颠倒工作,一线职工的身体健康得不到根本保证。马蹄沟煤矿、东峡煤矿作为先行试点矿井,及时调整矿井生产组织方式及生产计划,修订了取消夜班后的作业规程及安全技术措施等,全力保证取消夜班后各环节安全管理和生产任务的完成。目前,经过试运行后,矿井生产秩序正常,产量稳定、生产均衡。

取消夜班生产,在减轻职工劳动强度的同时,避开了夜班薄弱时间段的安全风险。(王世勤 王忠贵)

陕煤澄合矿业:首列运煤集装箱成功发运

本报讯 9月6日,装有50组100个集装箱,满载3200余吨原煤的煤炭专列,从澄城县魏家滩站缓缓发往国家能源集团重庆恒泰发电有限公司,标志着陕煤澄合矿业公司首列运煤集装箱专列发运成功。

据悉,集装箱运输作为煤炭运输的方式之一,具有方便、快捷、环保等优点,是一种新型、高效和效益的运输方式。

“首列运煤集装箱的发运,不仅拓宽了供需双方的物流方式,还降低了物流成本,增加了企业经营效益。我们将继续深入了解用户需求,加大集装箱潜在用户开发力度,拓宽铁路集装箱煤炭销售业务范围,不断扩大集装箱煤炭销售占比,完善绿色环保销售体系,为后期销售工作顺利开展奠定基础。”该公司所属销售分公司负责人表示。(沈虹)

图片新闻

前八月全国进口煤炭量同比下降10.3%



海关总署9月7日公布的数据显示,2021年8月份我国进口煤炭2805.2万吨,同比增长39.8%。1-8月份,全国进口煤炭19768.8万吨,同比下降10.3%。累计进口金额1108.4亿元,同比增长1.8%。 刘建玲/摄

中国煤炭运销协会预判:

9月市场煤价格有望回落

本报讯 9月10日,中国煤炭运销协会发布8月煤炭市场运行分析及后期走势预测显示,8月以来,国内煤炭增产保供政策效果逐步显现,煤炭进口同比大幅增长,且随着高温天气逐渐减退,动力煤消费旺季特征有所减弱,市场供需形势明显好转,价格涨势趋缓。9月中旬将有近5000万吨/年产能的露天煤矿取得接续用地批复,并陆续恢复正常生产。加上煤炭需求有所回落,预计后期市场供需形势将继续改善,市场煤价格有望回落。

据中国煤炭运销协会调度数据,8月份重点监测煤炭企业日均煤炭产量686万吨,环比增长7.7%,同比增长7.5%。8月上旬,内蒙古、山西、陕西、宁夏、新疆等5省区对15座联合试运转到期处于停产状态的煤矿,同意联合试运转时间再延长1年,在确保安全

的前提下增产保供,涉及产能4350万吨/年。在产能核增方面,国家发改委发文允许部分有产能核增需求的煤矿采取承诺的方式进行产能置换;在用地审批方面,继7月内蒙古鄂尔多斯38处停产露天煤矿复产后,8月又有16处露天煤矿取得接续用地批复,涉及产能2500万吨/年。随着核增和新批煤矿陆续复产,煤炭增产保供政策效果逐渐显现,煤炭产量较快增长。

从需求来看,我国工业经济复苏势头有所减弱,加上夏季用煤旺季临近尾声,主要耗煤产品产量增速下降。其中,8月份火电发电量环比下降1%,同比增长1%左右,重点钢铁企业生铁产量环比下降1%,同比下降3%左右,建材行业生产环比也保持回落态势。受此影响,8月份我国煤炭消费量增速明显回落。

分析指出,8月份煤炭市场供需偏紧,各环节煤炭库存环比、同比均有下降,全社会煤炭库存总量偏低。而随着供需形势好转,动力煤市场价格涨势趋缓。8月末,山西大同5500大卡动力煤坑口价905元/吨,比7月末上涨10元/吨,涨幅1.1%,涨幅比上月回落75元/吨,8.0个百分点。

9月1-7日,协会重点监测煤炭企业日均煤炭产量696万吨,比8月日均增长1.5%,同比增长4.5%。重点企业煤炭产销势头良好。据悉,9月中旬将有近5000万吨/年产能的露天煤矿取得接续用地批复。随着煤矿手续办理和产能核增进程加快推进,优质煤炭产能将加快释放,主产地煤矿产量有望保持增长。但同时,因煤矿安全、环保、土地等环节严格监管趋于常态化,部分

省区将持续推进新旧动能转换,加快淘汰煤炭落后产能,恶劣天气、突发事件等不确定因素也可能影响煤炭生产,预计部分地区煤炭产能释放可能受限。

另据预判,9、10月份是煤炭消费淡季,随着气温下降,电厂煤耗水平将明显回落。气象部门预计,9月全国多地降水偏多,预计水电出力有所增加,后期水电对煤电的替代作用将会增强。受到碳达峰、能耗双控等政策影响,钢铁、建材、化工行业生产将继续受限,相关行业煤炭需求可能下降。

综合来看,随着主产地煤炭产能加快释放,预计后期煤炭供应有望保持增长,煤炭需求将有所减弱,煤炭市场供需形势将继续改善,市场煤价格将有所回落。(林轩)