

近年来我国气价改革成效初显,但交叉补贴、上下游价格联动不畅等“难啃的硬骨头”仍存——

气价市场化改革进入攻坚期

■ 本报记者 渠沛然

2021年以来,按照国家发改委《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》要求,各地频繁出台或研究论证天然气价格上下游联动调价文件或联动机制。

近日,湖南、甘肃等地推出了建立健全天然气上下游价格联动机制的实施意见,力求在调价流程、调价幅度、保障措施等方面更加详细和明确。

中国石油大学(北京)经济管理学院副教授郭海涛表示,目前天然气价格改革已处攻坚阶段。“居民用气与非居民用气价格并轨,好改的已经改得差不多了,还有不少‘硬骨头’要啃。我国现行的天然气价格形成机制与油气改革一直以来‘管住中间、放开两头’的总体思路仍有很大差距,价格形成机制以政府管制为主,市场化的定价机制仍需完善。”

“步步为营”各个击破

在郭焦锋看来,首先应最大程度消除由于交叉补贴引起的价格扭曲,尽快全面理顺天然气价格,建立合理的成本分担机制。“应积极推进城镇燃气配送网络公平开放,减少配气层级,严格监管配气价格,探索推进终端销售价格市场化,以‘准许成本加合理收益’为基础,尽快理顺价格机制,消除交叉补贴。”

其次,《中央定价目录》规定任何省份只要具备竞争条件,门站销售价格就可执行市场调节价。然而,究竟何种情况算是具备竞争条件,文件并未明确。此外,对于暂不具备放开条件的地区也未明确究竟何为“放开条件”。

“需要有个时间表和具体计划。可以采取‘试点先行、分批放开’的思路,推动气源竞争充分的地区率先取消门

站价格管制。”郭焦锋说,“可先从长三角、珠三角等地区入手,按照供应商数量、市场份额、管网开放情况等因素综合判断是否具备放开天然气销售价格的先决条件,评估后再分批开放。”

合理的价格是平衡各方利益的重要杠杆,更是天然气产业健康发展的关键,但目前我国还缺乏天然气市场基准价。发展天然气市场交易中心,通过交易中心的基准价格替代政府定价,被视为实现天然气价格市场化的一条重要路径。

郭海涛表示,目前,交易中心受制于本身运营需要和市场情况,对气价市场化的作用尚未显现。只有在期货市场推动的基础上,现货市场才有可能充分发挥其价格发现的功能。

“当前,上海和重庆两个石油天然

气交易中心仅建立了天然气现货交易中心,仍缺乏明确定义的交易枢纽,故而无法定义交割地,且交易产品不能标准化,因而不能形成具有代表性的基准价格指数,价格发现能力不足。可通过建立区域性交易中心,逐步实现气价由此前的与油价挂钩向‘气气竞争’转变。”郭焦锋说。

业内人士建议,天然气市场化改革的持续深入,需要各地政府、城燃企业对前期天然气上下游价格联动中出现的问题进行梳理和分析,结合当地经济、天然气用户和城燃企业的实际情况,以及天然气供需形势,借鉴其他地方好的做法,不断完善天然气上下游价格联动机制和价格联动调整方案,促进天然气上下游价格顺畅传导,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

气价“扭曲”问题得到初步解决

近年来,我国天然气价格机制改革初获成效,陆上天然气门站价格相继实现非居民用气存量气与增量气价格并轨,居民用气与非居民用气价格并轨,解决了长期困扰天然气价格改革的双轨制问题,气价“扭曲”的问题得到初步解决。

与此同时,根据资料,天然气市场在放开气源和销售等竞争性环节的价格方面也颇有成效。例如,中海油供应的海上国产气,门站销售价格由市场形成。进口LNG则由地方政府采取顺价销售原则制定门站销售价格。中石油和中石化供应的页岩气、煤层气、煤制气、进口LNG、直供用户用气、储气设施购销气、交易平台公开交易气,2015年以后投产的进口管道天然气等,其门站销售价格均由市场形成。

“根据‘放开两头’,目前除居民用气要求严格执行基准门站价格外,其他行业用气的门站销售价格实行市场调节价或执行‘基准价+浮动幅度’的价格政策;‘管住中间’则构建了从跨省管道到省内短途管道和城市配气管网的

输配气价格监管框架。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员郭焦锋表示。

在改革推进的同时,仍有不少问题待解决。比如从各省市频繁的上下游气价联动中不难看出,价格联动涨多降少。“非居民用气终端销售价格的季节性联动机制已基本形成,但多以冬季高峰上调为主,淡季低谷下调却很少。我们在调研走访中了解到,工业用户对气价联动政策认可度并不高,非居民用气补贴居民用气的交叉补贴现象较为突出。”郭焦锋说。

“工商业用户用气量大,其气价理应低于居民气价。但我国长期以来一直执行较低的居民气价,并通过对工商业用户实行高气价方式进行交叉补贴,导致价格水平不能完全反映用户实际应负担的成本,一定程度上抑制了价格机制作用的发挥。”郭海涛说。

“放开天然气价格的标准和条件模糊、市场交易中心价格发现能力不足等问题同样掣肘气价改革。”郭海涛补充。

全产业链需“主动出击”

“十四五”期间,天然气行业将面对更复杂的市场环境,在碳达峰、碳中和目标下,也面临新的机遇和挑战,全产业链的上、中、下游均应围绕降低天然气价格为核心目标,优化管理降低成本,提升竞争力。

中国石油大学(北京)教授刘毅军表示,上游供气企业可通过降低国产气的生产成本和进口气的采购成本,适应新的天然气价格形成机制,提供气源价格、门站价格和直供大用户协商定价等多种合同模式,由计划管理

向综合利用多种资源、多种契约关系的现代化商务模式转型。同时,持续加强储气调峰能力建设,提升应急保障和商业运作能力。

“中管网公司应制定合理的管输费率以及LNG接收站、储气库的服务费率,对用户收取时按照‘管容费+气量费’两部制定价。LNG接收站的接卸和气化服务,储气库的代储和调峰服务定价也应参照成本加合理收益的原则制定。”郭焦锋表示。

北京市燃气集团研究院副院长白俊

建议,政府应逐步减少对城市燃气价格的直接干预。增加城市终端燃气价格和采购成本的联动,缩短联动周期,形成弹性价格机制。“按照用气价格和服务成本匹配的原则,逐步提高居民和其他小规模用户的用气价格,消除交叉补贴,扩大以盈利为目的的经营类用户的供气企业的价格灵活性。可参照国外改革经验,加强自然垄断业务监管,推进配售环节公平竞争试点改革。同时,推动城市燃气企业整合,提高经营和服务效率。”

关注

国家粮食和物资储备局组织投放国家储备原油

本报讯 国家粮食和物资储备局9日发布消息称,经国务院批准,国家粮食和物资储备局首次以轮换方式分期分批组织投放国家储备原油。本次投放主要面向国内炼化一体化企业,用于缓解生产型企业的原材料价格上涨压力。

实施国家石油储备常态化轮换是发挥储备市场调节作用的重要途径。通过公开竞价销售向市场投放国家储备原油,将更好地稳定国内市场供需,有力保障国家能源安全。(高欣)

首套全国产化成品油采集监控系统上线

本报讯 近日,我国首套全国产化成品油管道数据采集与监视控制(SCADA)系统在国家管网集团华南公司珠海站顺利上线运行。

SCADA系统指成品油管道工控系统(包括全套硬件和软件),是数据采集与监督控制系统,是管道输送的“心脏”,广泛应用于成品油管道等领域。

该系统成功上线运行,是我国自主工业领域芯片、数据库、操作系统、工业软件、自动化技术与大型油气管道运输行业技术的完美耦合,对保障国家能源安全具有重要意义。(叶青)

山东:5年内化工产业产值超2.6万亿元

本报讯 日前印发的《山东省“十四五”制造强省建设规划》(下称《规划》)提出,到2025年,山东省化工产业产值将达到2.65万亿元,规模保持全国首位。

《规划》提出,“十四五”期间,在炼化行业,山东将关停退出参与裕龙岛炼化一体化项目整合的地炼企业产能。根据重大石化项目实施情况,推进城市人口密集区和炼油能力300万吨及以下未实现炼化一体化的地炼产能分批整合转移。(刘珂)



图片新闻

海关总署:今年前8个月我国天然气进口量增价跌

海关总署日前发布的最新数据显示,今年前8个月,我国原油进口量减价涨,天然气进口量增价跌。进口原油3.46亿吨,减少5.7%,进口均价每吨3036.3元,上涨30.7%;进口天然气7930.6万吨,增加22.2%,进口均价每吨2401.7元,下跌1.7%。

海关/文

中俄能源一体化项目提质升级

近日,以“俄罗斯远东在变革世界中的新机遇”为主题的第六届东方经济论坛在俄罗斯符拉迪沃斯托克举行,能源成为其重点话题。

作为合作分量最重、范围最广的领域,中俄能源互联互通,通过上、中、下游一体化项目合作,建立了更深层次利益共同体的全产业链合作。

中俄贸易前景良好

数据显示,2020年,中俄双边贸易额达1077.7亿美元,今年1-7月增长28%,中国与远东的贸易额为108亿美元,合作成果显著。

中国石化国际勘探开发部总经理杨怀义表示,中俄两国作为世界重要的能源消费和生产大国,双方优势互补明显,合作前景非常广阔。中国石化将继续在“一带一路”建设和欧亚经济联盟的战略对接中发挥积极作用,深耕中俄能源合作新机遇。

在此背景下,中油新兴能源产业集团(下称“中油新兴”)及时调整产业布局,加

快建造完整、独立的能源供应体系,对拟投资建设的俄罗斯项目及现有的国内项目进行产业链条重整规划,逐步形成了特色明显的“俄罗斯能源一体化”项目。

多个项目“开花结果”

作为两国能源合作的推动者和践行者,中国企业不断开拓新项目,打造新成果。

杨怀义表示,中国石化从2006年起就参与俄罗斯的投资,在油气勘探开发、石油化工以及原油、LNG和物资装备贸易等领域,不断深化与俄罗斯的务实合作。在石油化工方面,与西伯利亚深度合作,2013年在克拉斯诺雅尔斯克成立丁腈橡胶合资公司;2015年,参股西布尔公司10%股权;2019年6月签署了阿穆尔天然气化工项目,总投资超100亿美元,成为远东地区及俄罗斯最大石化项目。

中油新兴管委会主任陈义和指出,该公司一体化项目以瓦琳金娜港和滨海边疆区LNG工厂为主体,总投资近70亿美元,投运后预计将实现每年近100亿美元的贸易额并

保持逐年增长态势。

据了解,目前该项目成果显著。一是建成以瓦琳金娜港液体化工码头、滨海边疆区LNG工厂、下列斯阔耶化工能源中转基地等实体项目为核心的上游一体化项目群;二是目前规划建设以黑龙江同江能源储运园区、内蒙古满都拉能源储运园区及3个中国沿海地区LNG接收站为核心的中游产业集群;三是充分利用数字化、区块链等现代技术,与俄方等合作伙伴联手升级现有销售体系和供应链,实现以珠三角、长三角为中心,辐射东南亚市场的下游能源销售及综合利用产业集群。

中油新兴副总经理李少石在论坛期间与俄罗斯远东经济发展部授权代表签署了“瓦琳金娜港危化品码头和大型LNG加工工厂项目”战略合作协议。“俄罗斯境内项目(含正在着手推进的项目)总投资规模近95亿美元,将形成近1050万吨LNG、300万吨LPG以及300万吨甲醇的年贸易量,每年可实现110亿-120亿美元的贸易收

入,占中俄贸易拟提升额的九分之一左右。”陈义和指出。

能源安全“添砖加瓦”

中油新兴海参崴项目是远东地区仅次于亚马尔天然气液化厂的项目,其收购的瓦琳金娜港是中国公司在远东地区唯一的一个能源化工出口港。该项目的实施,不仅减少了我国能源对外依赖,而且较传统LNG进口运距减少三分之二,同时避开了马六甲海峡等热点地区,降低了通道单一的风险。

此外,按照规划,海参崴液化厂将是第一个在国外应用我国自主知识产权设计和核心技术、使用中国制造标准工艺和设备的项目,将带动我国在天然气液化领域的装备制造和标准升级,提升国家技术输出和市场占有率。

据悉,该项目投运后,输入我国的LNG将占天然气进口量的五分之一,对于缓解天然气供应紧张局面,实现降碳目标等起到重要的推动作用。(渠沛然)