



微信公众号

中国能源报 主管
CHINA ENERGY NEWS

《中国能源报》社
国网(苏州)城市能源研究院

联合出品

第 63 期

本期共 4 版
25、26、27、28 版

2021 年 8 月 30 日

星期一

新闻热线:010-65369445/65369491

投稿邮箱:zgcsnyzk@126.com

能耗强度不降反升,9省区被点名,西部地区占多数

“两高”管控升级,各地该如何踩刹车

■本报记者 张胜杰 张金梦

在碳达峰、碳中和的关键窗口期,今年我国开始加强“两高”(高耗能、高排放)项目管控力度,严防盲目上马。为此,5月31日,生态环境部专门印发《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》,要求从源头遏制“两高”项目盲目发展,并将严控“两高”项目盲目上马作为督察重点内容。

就在8月17日国家发展改革委召开的新闻发布会上,青海、宁夏等9省(区)因上半年能耗强度不降反升被点名。究其原因,均与各地遏制“两高”项目行动乏力、能耗“双控”落实不力、对节能减排工作不够重视等直接相关。“有的地方口号喊得响,行动跟不上,有的地方甚至违规上马‘两高’项目,未批先建问题比较突出。”国家发改委新闻发言人孟玮直言。

那么,各地该如何踩住能耗“双控”的刹车?如何兼顾经济发展与能耗双控的平衡?近日,记者开展了一系列采访。

全国节能形势严峻 发改委点名“踩刹车”

公开报道显示,近期,国家发改委会同有关部门开展专项检查,督促各地压减拟上马的“两高”项目350多个,减少新增用能需求2.7亿吨标准煤,取得了初步成效。但在专项检查中也发现,不少地方的决心力度和工作成效还存在差距,一些突出问题亟待解决。

根据国家发展改革委近日印发的《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》,在能耗强度降低方面,青海、宁夏、广西、广东、福建、新疆、云南、陕西、江苏9个省(区)上半年能耗强度不降反升,为一级预警;浙江、河南、甘肃、四川、安徽、贵州、山西、黑龙江、辽宁、江西10个省上半年能耗强度降低率未达到进度要求,为二级预警。能源消费总量控制方面,青海、宁夏、广西、广东、福建、云南、江苏、湖北8个省(区)为一级预警;新疆、陕西、浙江、四川、

安徽5个省(区)为二级预警。全国节能形势十分严峻。

国家发改委表态,能耗强度不降反升的9省(区),对所辖能耗强度不降反升的地市州,今年暂停国家规划布局的重大项目以外的“两高”项目节能审查。

孟玮分析指出,多省份能耗强度降低率未达到进度要求,除对“两高”项目管控不力外,有的地方、行业、企业“抢头彩”心切,提出的目标不符合发展阶段;有的地方对高耗能项目“一刀切”关停;有的地方对节能减排工作不够重视,能耗“双控”落实不力;有的行业没有扎实做好结构节能、技术节能、管理节能。

以广西为例,广西发改委前不久发布的《关于坚决遏制高耗能高排放项目盲目建设的通知》就曾指出,“十四五”该省能耗强度下降目标为13.5%,但目前省内各地拟“十四五”投产、达产的“两高”项目新增能耗大幅超出“十四五”全省新增用能空间,水泥熟料等高耗能行业产能持续扩张,12个在建项目产能达1734万吨,是“十三五”增量的2.9倍。



资料图

发展与降耗难兼顾 西部地区尤其承压

记者观察发现,此次被点名的“能耗强度不降反升”9个省(区)中,西部省份占比高达三分之二,包括青海、宁夏、陕西、新疆、云南、广西6省区。

“高耗能工业较快增长,是西部地区能耗居高不下的首要原因。”有业内人士指出,从上半年的数据看,电力、有色等高耗能行业快速增长,造成西部地区能耗增速加快,加之西部地区发展相对滞后,较多东中部地区的工业企业逐步搬迁到西部,这也是西部地区能耗持续增长的主要原因。

业能耗增量占全区规模以上工业能耗增量的50%以上。

来自宁夏回族自治区统计局数据显示,今年1-7月份,宁夏全区规模以上工业增加值同比增长高达12.2%,比2019年同期增长13.8%,两年平均增长6.7%。

青海省亦如此。来自该省统计局数据亦显示,今年1-7月,全省规模以上工业增加值同比增长8.9%,比2019年同期增长10.3%。今年1-5月,青海省规模以上工业能源消费量同比增长12.2%。

中央地方齐发力 系统思维不可少

随着碳达峰、碳中和目标的提出,今年以来,从中央到地方均已将遏制“两高”项目盲目发展作为当前工作的重中之重。

今年4月全面启动的第二轮第三批中央生态环境保护督察,在对山西、辽宁、安徽、江西、河南、湖南、广西、云南8个省(区)开展为期约1个月的督察进驻工作后,就陆续通报了上述省区均不同程度存在的“两高”项目管控不力问题,并将其作为查处重点。

“严控‘两高’项目盲目上马将作为今后督察的重点内容。”中央生态环境保护督察办公室常务副主任徐必久在生态环境部召开的例行新闻发布会上强调。

记者梳理发现,截至目前,宁夏、河南、山东、山西、广西等多省区均已推出了“坚决遏制‘两高’项目盲目发展、加快落后产能淘汰退出”的相关工作举措。

下转 28 版

加力“双碳”,燃气企业提速向城市综合服务商转型

抢抓未来20年天然气黄金发展期,争做中国新型能源体系建设排头兵

■本报记者 全晓波

“净零排放”愿景下,全球能源系统面临重构与全面深度转型。天然气被视为高污染化石能源向新能源转换的重要桥梁。国际经验表明,在一些已经实现碳达峰的国家,天然气的使用比例都比较高。一些国家天然气发电规模已经超过燃煤发电。

前不久出炉的《bp世界能源统计年鉴》显示,2020年,天然气在全球一次能源中的占比仍在持续上升,创下24.7%的历史新高。然而反观国内,根据国家统计局数据,2020年,天然气占国内能源消费总量的比重仅为8.4%,约为全球的三分之一,未来提升空间仍将非常可观。

根据8月21日由国家能源局、国务院发展研究中心、自然资源部联合发布的《中国天然气发展报告(2021)》(下称“报告”),通过合理引导和市场建设,2025年我国天然气消费规模有望达到4300亿-4500亿立方米,2030年达到5500亿-6000亿立方米。相较于2020年的3280亿立方米,最高增幅分别达到37%、83%。其后天然气消费稳步持续增长,2040年前后进入发展平台期。这意味着未来20年,我国天然气协调稳定发展的基本态势不会改变。

“双碳”为天然气发展注入新动力

报告在重申天然气的重要战略定位时明确,天然气是实现“双碳”目标和“美丽中国”的重要力量,是构建清洁低碳、安全高效能源体系的重要实现途径之一。

“从目前到2030年碳达峰,再到2060年碳中和的转型时间轴看,传统能源中的清洁能源如天然气、液化石油气仍具有不可替代的作用,将是未来20年大量替代煤与石油的主要能源。”近日,有燃气行业专家在接受记者采访时指出。

事实上,“双碳”加持下,上半年国内天然气消费增长迎来新高潮。7月底,国家能源局例行新闻发布会介绍,上半年我国天然气市场需求旺盛,同比增长21.2%,较2019年同期增长23.5%。其中,工业用气保持较

快增长态势,同比增长26.6%,贡献率达44.7%;发电用气同比增长亦达15.2%。

报告结合上半年市场形势初步判断,2021年我国天然气消费量将达到3650亿-3700亿立方米,增速将达到12.8%,处于中高速增长合理区间。

陕西燃气设计院原院长郭宗华撰文指出,能源转型过程中,过渡能源的选择是从资源的供应规模及资源排放的清洁性、使用的便捷性、消费的经济性、供应的安全性等综合因素考虑,天然气是唯一可担此大任的能源,其重要性毋庸置疑。

“油气体制改革和国家‘双碳’目标的提出均为天然气行业发展注入新动力,未来20年,天然气将在中国的节能减排、降低碳排放进程中担当重任。我们坚定看好中国城市燃气行业的发展前景,对行业发展前景非常有信心。”中国城市燃气协会副

秘书长熊伟对记者说。

郭宗华更乐观预计,包括城镇集中供热、交通、工业,以及农村生活和采暖用气,未来,我国天然气消费增量仍有超过5200亿立方米的增长空间,届时可增长至超过8400亿立方米。

传统城燃以外市场获青睐

城市气化率是衡量一个国家城市现代化的标志之一。公开材料显示,我国目前的气化率约为60%,而欧美发达国家已高达90%,发达国家的小型城镇基本做到镇镇通,管道四通八达。

中国燃气集团董事局主席、总裁刘明辉认为,虽然中国城市化进程、房地产市场扩张的高峰期已经过去,但大力开拓传统城燃以外的市场,比如华北“气代煤”、智能

微管网等,是天然气企业确保内生性增长的坚实基础,从而促使天然气销售、增值等业务对城燃企业业务贡献占比逐步提升。

在熊伟看来,当前,支撑我国天然气消费规模持续扩大,无论在体制机制层面,还是在市场需求层面,仍有诸多积极、利好因素。

一方面,过去一年,国家电网公司开始正式运行,并启动了“托运商”管网准入注册机制,沿海多个大型LNG接收站也开始对第三方开放,国内天然气行业的市场化、多元化改革迈出了关键一步,也为城市燃气运营商整合气源,提高气源保障能力,降低客户用能成本带来了机遇。

另一方面,根据第七次全国人口普查数据,中国仍有5.1亿人口居住在农村,而这5.1亿人口只有大约3%用上了管道气,使用瓶装气的用户也仅仅只有30%多一点。燃气在农村的低渗透率意味着巨大的发展机会。

当前,无论《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,还是2021年“中央一号文件”,以及新颁布的《中华人民共和国乡村振兴促进法》,对于实施农村清洁能源建设工程,以及完善城乡水、电、路、气等基础设施的积极部署,均让燃气下乡与微管网业务迎来历史性发展机遇。

受此积极政策指引,未来“气代煤”工作仍将持续稳步推进,北方农村地区仍有非常可观的增量市场。“虽然未来几年‘气代煤’年度新接驳会有所放缓,但按照国家北方15省清洁能源取暖相关规划,‘气代煤’符合投资标准的仍有至少4000万户市场。”熊伟说。

下转 28 版

