

# 煤炭储备能力如何有保障

■本报记者 朱妍

迎峰度夏期间,多地用煤需求旺盛,煤炭供应持续趋紧。在稳产增产的同时,强化储备管理成为解决“燃煤”之急的重要举措。

记者了解到,全国现已建成1亿吨的政府可调度煤炭储备能力,根据供需形势变化,国家发改委正在分批次组织有序投放。此外,山西、河南、湖南等地也于近期部署相关工作,多措并举扩大煤炭储备规模。

按照目标,全国将形成相当于年煤炭消费量同比增长15%、约6亿吨的煤炭储备能力,其中政府可调度煤炭储备不少于2亿吨,接受国家和地方政府直接调度;另外4亿吨是企业库存,通过最低最高库存制度进行调节。那么如何才能建好、用好这些“调节器”?

**每年安排10亿元  
中央资金支持建设**

据国家发改委通报,今年已多次向市场投放煤炭储备,主要是在需求和价格增长过快时,择机投向供需矛盾突出、保障难度大的地区,基本达到增加供应、平抑价格的目的。预计在冬季用煤高峰期来临前,还将有3000万吨左右的新增政府煤炭储备能力陆续投入使用。

记者了解到,在布局上,储煤基地主要分布在煤炭生产集散地、消费集中地、主要铁路运输节点和接卸港口;在政策上,国家每年安排中央预算内投资10亿元支持储备设施建设,加上其他支持政策,充分调动各方建设积极性;在管理上,建立储备管理信息系统和储备动用投放机制,实现储备基地动态监测和调度管理“全国一张网”。

下一步,将继续建设1亿吨以上储备能力,并推动已投入运行的储备设施增加存煤,加强管理,加快周转。

除了国家层面,多地纷纷加强行动。例如,山西省能源局印发《关于做好2021年全省煤炭储备能力建设工作的通知》,要求年内形成新增300万吨以上的政府可调度煤炭储备能力,新增2000万吨左右的商业煤炭储备能力。8月底前,确定新增政府可调度煤炭储备能力建设的项目和企业。在不产一吨煤的湖北,全省最大现代煤炭集散“内陆港”——鄂西煤炭储运基地于近日实现全封闭运行。该省还将建设以荆州江陵为重点的大型煤炭储备基地,“十四五”期间形成储备能力1600万吨。

“依托煤炭储备,相当于形成一系列库存调节机制。实践证明,本轮用煤高峰期,储备煤的及时有效投放,起到了调节市场供应的作用,帮助多地渡过了难关。”易煤研究院总监张飞龙表示,进一步优化煤炭储备体系,将对发挥煤炭“兜底”作用形成支撑。

**面临布局、成本、管理能力等制约**

多位业内人士认为,经过多年建设,我国煤炭储备能力整体提升,但要充分发挥其作用,多项现实问题仍待解决。

“在供需紧张的形势下,煤炭库存消化明显,既要协调落实煤源,又要煤价基本稳定,本就不易。而实际储备效果,又受到煤炭有效供应、消费及运输的季节性波动等因素影响。”中国矿业大学(北京)管理学院教授张博表示,目前,各矿区可储备产量越

来越少,加上运输布局日渐完善、物流速度不断加快,实质是压缩了储备空间。用煤企业若面临较大经营压力,难以落实煤炭采购资金,也会在一定程度上缩减储备规模。

中国煤炭建设协会副理事长兼秘书长徐亮称,我国煤炭供需呈逆向分布,随着主产区逐步西移,生产与消费重心将进一步偏离。对照产运需格局调整,储备基地建设布局显得分散且不均衡,导致部分地区煤炭转运、配送能力不足。“此外,储备基地建设投资大、运营成本高,盈利能力与市场生产能力却不强。煤炭现货储备还有极易风化、变质甚至自燃的风险,这些都是现实受到制约的问题。”

“煤炭储备不是简单一存了之,基地不光是煤炭进出的中转站。考虑到行业特殊性,储备煤难以照搬储备粮、储备肉的模式。”某一线资深人士向记者举例,自然灾害等突发事件易导致供应短缺,但这种情况并不具备常态化、规律性,储备太多难以起到应急保障、平抑物价作用,太多又会徒增成本,缺乏经济性。为此,需要配合监测预警、决策调度等高效管理机制,提高响应灵敏度。“要想真正用好储备资源,在动态库存管理、智能调度、监测预警等方面,以及自身成本控制、信息化水平、运输方案优选等方面,各储备基地均有较大提升空间。”

**根据不同区域的需求、功能进行细化**

“有人认为,现在运能上来了,港口铁路设施越来越完善,下游需要直接运过去即可,不用那么多储备。实际并不是这样。”

徐亮表示,除了“哪儿需要、用在哪儿”,煤炭储备也是一种调节市场、稳定价格的手段。储备能力不足,甚至有可能导致煤价波动幅度加大。

徐亮建议,依托行业大数据平台,建立煤炭产运需信息畅通机制,推进煤矿生产安排、商品煤质量与用户需求、储运物流有序衔接。同时,根据不同区域的功能、供需等状况匹配储备能力。“比如,在具备条件的沿海、沿江和沿河港口,铁路可直达运输,但运能不足的华中、西南内陆地区煤炭集散地等,可建立应急储备基地,保证枢纽区域有煤,既能满足当地需求也能支撑中转运。在需求量大、缺少煤源的湖南等地,远距离运输成本高,可建立大型电煤储备基地。云贵川等区域,自产数量有限,交通欠发达,可建设煤炭洗配储备基地,外调一部分进行洗配。”

“结合各地煤炭生产量、消费量、调入或调出量及自给率等要素,把握煤炭的流动规律,由分散布局向统一储备转变。不仅包括空间位置的优化,还涉及合理分配问题,兼顾资源配置效率。如一些新能源利用率较高的地区,考虑到风、光资源的波动与间歇特征,未来对煤电及煤炭需求的时段性波动加大,储备、调峰需求必然更高。”上述人士称。

张博认为,储备能力建设涉及众多产业链环节,在政府推动的同时,也要调动企业积极性。“建议加快成立煤炭资源储备专项基金,撬动社会资本投入。在有条件地区,将煤炭储备能力与企业煤炭产能挂钩。在一定程度上,企业建设的煤炭储备能力可以与等量产能进行置换,提高储备基地市场竞争力。”

## 黑龙江出台煤矿安全生产分级监管办法

本报讯 为进一步落实落细煤矿安全监管责任,确保监管到位,黑龙江省安全生产委员会办公室于近日印发了《黑龙江省煤矿安全生产分级监管办法(试行)》(以下简称《办法》)。

《办法》规定,全省煤矿安全监管工作遵循“属地管理、分级负责”的原则,对煤矿及煤矿上级公司实行分级监管。其中,省煤炭生产安全监督管理局监管省属煤矿;市级煤矿安全监管部门监管中央企业(神华集团、中煤集团等)、省外有重点煤矿企业(沈焦集团等)、黑龙江省开办的煤矿企业和市属煤矿企业及其所属煤矿;县级煤矿安全监管部门负责辖属煤矿日常安全监管工作,对辖属煤矿实施全过程安全监管。

《办法》要求,推行地方政府领导联系包保工作机制。市级领导联系有关部门包保各产煤县(市、区)及辖属中央企业所属煤矿、省外有重点煤矿企业所属煤矿;县级领导联系有关部门包保辖属各煤矿。(龙安)

## 川渝两地统一矿业权登记标准

本报讯 近日,四川省自然资源厅、重庆市规划和自然资源局联合印发《“川渝通办”矿业权登记服务指南》(以下简称《服务指南》),明确两地开展矿业权登记的统一要求和标准,并进一步优化流程、精简材料、缩短时限,着力提升审批服务水平和质量。

《服务指南》明确了川渝两地探矿权和采矿权新立、延续、变更、注销等20项登记事项的适用范围、审批依据、受理机构、数据限制、申请条件、禁止性要求、办理基本流程、办结时限等内容。

根据《服务指南》,相关事项办理流程进一步优化,川渝两地矿业权登记事项办结时限由40日缩减至30日,采矿权抵押备案和解除抵押备案事项缩减至7日。同时,在符合相关法律法规的条件下,对申请材料进行了精简,如采矿权新立登记申请材料由原来的15项精简为13项。

四川厅矿权处相关负责人表示,下一步,将推进两地网上一体化政务服务平台及“天府通办”等平台对接,推动“川渝通办”矿业权登记事项提前实施。(赵晋 陈立德)

## 湖南煤监局多措并举抓好监察执法

本报讯 今年以来,湖南煤监局以“五个着力”紧抓煤矿安全监察执法工作,历史上首次在上半年实现全省煤矿“零死亡”。

一是着力打好煤矿安全保卫战。所有监察力量下沉到安监一线,对5个产煤市开展安全监察执法,压实安监责任。二是着力提升煤矿本质安全水平。严格落实“四关闭一到位”措施,推动关闭退出煤矿40处,同时推进采煤机械化,上半年新增机械化工作面20个。三是着力推进专项整治三年行动攻坚。对所有生产(建设)矿开展全系统各环节监察执法,对重点产煤市开展联合督导。四是着力强化煤矿安全风险管控。建立企业风险隐患分级管控和主动报告制度,充分利用信息化系统,与80多处煤矿实现系统联网,实行远程监察。五是着力凝聚监管监察工作合力。上半年对全省5市12县的煤矿安监开展监督检查,同时推行专家驻企和“执法+专家”的监管模式,强化地方监管责任。(宁相)

## 开滦集团红树梁矿实现高质量联合试运转

本报讯 全矿用工不足530人,单班入井人数不到70人……今年3月份进入联合试运转以来,开滦集团内蒙古公司红树梁矿智能化采煤系统运行良好,实现了生产集约、用工减半、效率翻倍。

红树梁矿为一井一面,设计生产能力为年产500万吨,是开滦集团首座按照智能化标准建成投产的煤矿。

红树梁矿的采掘生产、机电运输、综合调度和安全生产“六大系统”全部采用自动化智能化高端装备和前沿技术,矿井装备水平、智能化程度、科技含量均处于行业领先水平。其中,智能化采煤系统,采用先进的智能化装备,试运转期间已形成以液压支架自动跟机、运输设备集中自动控制、采煤机记忆割煤为主,人工干预为辅的作业模式。目前,集控操作人员可在智控指挥中心对采面设备实现远程控制、“鼠标采煤”。与同等规模的传统煤矿相比,劳动用工量减少50%以上,生产效率提高一倍以上。

据悉,红树梁矿具有煤质好、埋藏浅、煤层厚、灾害少、易开采等比较优势,产品为被誉为“绿色环保煤炭”的能源洁净型长焰煤。(王巍)

## 黄陵矿业公司二号煤矿:智能焊接机器人“上岗”作业



图片新闻

近日,在陕煤集团黄陵矿业公司二号煤矿机修车间,智能焊接机器人安装调试工作顺利完工,正式“上岗”作业。智能焊接机器人由焊枪、机械臂、清枪站、变位机组成,具有工作速度快、定位精度高、加工质量优等特点。

国家矿山安全监察局发布通报显示:

## 一些煤矿刻意隐瞒实情、违法组织生产

本报讯 记者朱妍报道:国家矿山安全监察局于近日发布《关于煤矿安全专项整治三年行动及安全生产大排查工作进展情况的通报》(以下简称《通报》)表示,2021年是煤矿安全专项整治三年行动的集中攻坚阶段。但今年以来,山西、新疆、山东、河南、陕西等地煤矿先后发生多起较大以上事故,暴露出三年行动集中攻坚还有较大差距,排查工作还存在短板和漏洞。其中,一些企业存在蓄意违法违规行动。一些煤矿编造虚假数据,刻意隐瞒实际情况,违法组织生产。

《通报》称,山西石港煤业公司15210进风巷(事故地点)钻孔施工中发生喷孔、卡钻等突出预兆,矿方管理层刻意隐瞒,继续安排工人冒险作业,并编造虚假瓦斯含量数据,出具瓦斯抽采达标评判报告。河南乾通煤业公司利用假图纸、假视频、假密

闭,人员不考勤、不带定位卡、矿灯发放不记录等多种方式蓄意隐瞒采煤工作面,逃避监管监察,违法越界开采。

《通报》还指出,一些企业自查自改不深入。有煤矿用日常安全检查代替大排查,重频次轻质量。如山东新安煤矿自大排查开展以来,每周开展一次大排查,至“5·26”事故前开展14次安全检查,查出隐患但没有认真整改,挡不住事故发生。有煤矿排查重点不突出,对表不对标,针对重大灾害排查不够深入。如贵州东风煤矿、山西石港煤业公司、河南鹤煤六矿均为煤与瓦斯突出矿井,普遍对瓦斯防治方面排查不深入,对防突设计、防突措施落实、效果检验等关键环节排查不到位。陕西郝家梁矿业公司对工作面接近火烧区、地面存在沉陷积水区等隐蔽致灾因素均不清楚。

此外,一些企业整改防范措施落实不严。例如,山东新安煤矿排查累计发现并整改问题1983条,但没有彻底整改,未认真分析问题产生的根源,没有指定杜绝同类问题重复发生的整改措施。中煤五建印发的《关于安全风险评估的函》指出“丰源煤矿西侧的白杨树煤矿预计有老空水,要严格落实老空水探放疏放措施”,但该矿并未采取措施进行管控。

据了解,煤矿安全专项整治三年行动自2020年开始,目标任务是从根本上消除事故隐患,被作为解决煤矿安全生产重点难点问题的攻坚行动。《通报》显示,全国正常生产建设煤矿均已完成上半年自查自改工作。截至7月5日,各级煤矿安全监察机构共开展“全系统各环节”监察执法2403矿次,发现一般隐患问题38424次,重大隐

患281条;排查煤矿2637处,发现一般隐患问题166088条,重大隐患118条,实施联合惩戒6矿次,提请关闭矿井14处,纳入“黑名单”2矿次。

除上述短板和漏洞,问题还表现在一些企业对大排查重视不够。一些煤矿主要负责人把工作交给科室、区队包办,自己做“甩手掌柜”;一些煤矿对矿井现状没有认真梳理,现状描述不认真;一些煤矿开展自查时间短,自查自改报告照搬照抄,应付检查。一些上级公司对下属煤矿监督不到位,一些部门未及时组织开展大排查或排查不全面不深入,一些部门和煤企对三年行动推进落实有差距等。《通报》要求,各级煤矿安全监管监察部门立即组织三年行动及大排查“回头看”,要全面评估大排查工作质量,于8月底前完成梳理评估工作并上报。