

迎峰度夏,煤炭供应总体平稳,但依然不能掉以轻心。迎峰度冬面临较为严峻的风险和挑战,特别是东三省、川渝等地。为做好煤炭保供工作,国家发改委要求:

# 最大限度释放露天煤矿增产潜力

■ 本报记者 朱妍

中国煤炭工业协会日前发布的《2021年上半年煤炭经济运行情况通报》(下称《通报》)显示,截至6月末,全国煤炭企业存煤约5000万吨,同比下降26.0%;全国主要港口合计存煤6298万吨,同比下降8.3%;全国火电厂存煤约1.1亿吨,同比减少2100万吨,可用约18天。同时,煤价处于高位运行。1-7月中长期合同价格均值601元/吨,同比上涨62元/吨;6月末秦皇岛港5500大卡动力煤综合交易价格819元/吨,同比上涨274元/吨。

需求持续旺盛,保供成为重中之重。“大家有一个共同感受,从去年冬季开始,煤炭行业就没有停过歇过。”近日召开的2021夏季全国煤炭交易会上,国家发改委经济运行调节局副局长许正斌表示,迎峰度夏期间,煤炭供应总体平稳,但依然不能掉以轻心。“下一步,迎峰度冬面临较为严峻的风险和挑战,煤炭市场平稳运行存在很多不稳定因素,必须坚持不懈做好保供工作。”

## 保供面临高煤价、时间紧及不确定因素多重考验

为做好煤炭增产保供,国家能源局要求重点产煤大省树立全国“一盘棋”思想,强化全国统一市场和资源统筹配置,充分发挥煤炭调出省的“压舱石”作用;产能利用率低的中等产煤省立足省内保供,督促在产煤矿提高产能利用率,不得随意停产限产。

据许正斌介绍,今年上半年,全国煤炭产量19.5亿吨,同比增长6.4%;全国电煤消费11亿吨,同比增长22.5%,电煤日耗多次刷新历史纪录。此外,全国铁路煤

炭运输完成12.8亿吨,同比增长13.8%。“这些数据不会说谎,说明我们有力保障了单日电煤消耗833万吨,单日电力负荷11亿千瓦的需求,煤炭和电力再一次创造能源保供新纪录。”

然而,考验依然严峻。《通报》称,宏观经济稳定复苏,迎峰度冬用煤高峰,电煤库存不高等因素将带动煤炭需求增长。煤炭供应进一步增加,但市场可能受到政策调整、极端天气、突发事件等诸多不确定因素影响。综合判断,下半年局部地区高峰时段将出现供需偏紧,煤炭价格将在高位波动运行。

“3月以来,现货煤价就开始波动上涨,呈现淡季不淡的现象,给下游行业带来一定压力。进入迎峰度夏高峰期,部分地区还因极端天气影响生产和运输,这些都对煤炭保供提出新考验。”国家能源局煤炭司副司长任立新表示。许正斌还称,大部分北方地区多在11月中下旬开始供暖,东北供暖10月中旬就已开始,留给提升库存的时间只有2-3个月。“特别是东三省、川渝等地,面临内部减产、外部减供、运输制约等多重因素叠加,今冬明春保供压力超过去年,要比其他省区先行一步,提前对接资源和运力,制定煤炭保供措施。”

## 抓住增产保供这条主线是最根本、最有效的措施

“牢牢抓住增产保供这条主线,是缓解供需紧张最根本、最有效的措施。增产保供不能仅靠压实地方、企业责任,作为政府部门,要为煤炭行业依法依规增产保供创造良好条件。”许正斌进一步称。据其透露,国家发改委会同有关方

面,正在着力解决露天煤矿接续生产问题,最大限度释放增产潜力,并将推动解决核增煤矿环评历史遗留问题。推动建立煤炭产能储备体系,将安全环保水平达标,但实际产能释放受到约束的煤矿变为产能储备煤矿,形成弹性生产能力。“以上措施均有望在近期出台。由于是采取特殊政策,对这些核增能力形成的产量,将加强煤炭流向管理,定向用于电煤保供,通过补签合同来落实。”

任立新提出,着力发挥煤炭储备的调节作用。“在重点时段、关键节点,煤炭储备增加供应、平抑价格、保障急需的作用很大。要积极推进煤炭产供储销体系建设,推动已投建的储备设施增加存煤,有效应对区域性、时段性供应紧张。”

记者了解到,国家能源局方面将重点推进以下工作:一是发挥重点产煤省区、重点煤炭企业、大型煤矿特别是露天煤矿的作用,充分释放有效产能。采取强力措施确保在产煤矿稳产,加快将已核准核增产能转化为实际产量,加快核准核增优质先进产能煤矿,统筹协调煤炭产运需全过程。二是配合有关部门,组织煤矿防控重大风险,夯实安全生产基础,为增产保供创造有利条件;停产煤矿抓紧整改隐患,安全验收合格后尽快恢复生产。三是统筹新能源、水电、火电出力安排和余缺调剂,加强重点地区、重点电厂供煤情况监测,协调解决好主要矛盾和突出问题,紧急情况下实施“点对点”调度,避免缺煤停机。

## 提高煤炭产能安全绿色素质,提升供给质量和弹性

在增产保供的同时,高质量发展不能松懈。“在规划、建设、运营全过程中,对

中央对生态环保的新要求,不断提升煤矿安全绿色水平。”任立新表示,尤其在碳达峰、碳中和进程中,行业要顺应能源发展大势,不断提高煤炭产能安全绿色素质,提升供给质量和弹性,统筹减污降碳与能源供应安全、产业链安全、群众正常生产生活的关系。

中煤能源集团总经理彭毅坦言,未来,煤炭很可能是一个“很难干、缺钱干”的行业。一方面,安全生产和生态环保要求日趋严格,新建煤矿及煤电项目的难度更大,产业“天花板”已经突显。另一方面,社会资本对煤炭相关投资越来越谨慎,煤企自身也会量力而行、谨慎投入。“长此以往,投资缺口将带来技术革新迟缓、生产力发展掉队。新建产能若是不足,将影响行业持续健康发展。”

基于此,练好增产保供与绿色低碳的“平衡术”十分关键。彭毅认为,煤企需从“快产煤、多出煤、多卖煤”,逐步走向“产运储用退”全流程、全生命周期的高质量发展。“真正摒弃依靠煤炭消费增长拉动发展的惯性思维,推动发展模式由数量规模型向质量效益型转变。长期高煤价不可持续,我们不能把企业发展建立在高价的基础上。”

“一些片面、不理智的舆论和行为,目前给保供带来干扰。只有正确认识煤炭的基础能源地位和兜底作用,才能准备把握行业发展方向。”许正斌提出,煤炭行业要继续上大压小、增优汰劣,调整产能结构,进一步提高安全环保水平,促进依法依规生产,不断提高供给质量和效率。相关部门也会对先进产能建设和绿色低碳转型给予金融支持,计划在资源型地区支持建设一批煤炭高质量转型发展和保障基地,大幅提高安全绿色开采水平和保障能力。

## 关注

### 黑龙江:多措并举做好煤炭保供

本报讯 日前,黑龙江召开省政府专题会议,听取全省释放煤炭优质产能工作情况汇报,研究部署煤炭保供工作。

会议强调,要加快组织煤矿安全复产复工,对未复工煤矿要逐矿排查梳理,解决影响复产复工症结和问题,推动尽快恢复生产。要加快核增煤矿安全产能,落实好煤矿产能核增政策,立即组织具备条件的煤矿企业抓紧办理相关手续。要加快推动在建煤矿项目早日建成投产,坚持一矿一策,指导煤矿优化工序,促进在建项目早日竣工投产。要加快升级改造煤矿项目审批和建设,发挥煤炭产能专班作用,加快工作进度,强化项目审批调度,最大限度提高审批效率。

会议要求,要做实行动方案,明确目标,立体施策,抓住关键环节,突出重点煤矿,采取切实有力措施。要加大督查力度,确保释放优质产能和保供工作取得实效。(那可)

### 内蒙古煤协发文倡议增供稳价

本报讯 内蒙古煤炭工业协会日前发布倡议书,旨在全力做好煤炭供应保障工作,确保煤炭市场平稳有序。

倡议书提出,要从保障能源供应安全的大局出发,科学组织生产,积极挖潜增加产量。央企及其他大型煤炭企业要发挥表率作用,带头落实增产保供责任,在确保安全的前提下组织满负荷生产,加快释放优质产能。

要认真落实国家发改委煤炭保供稳价政策,带头降价,抑制煤矿坑口价格上涨,不哄抬煤价、囤积居奇,全力平抑煤炭市场价格,促进煤炭价格趋于合理。

严格执行电煤中长期合同,严格执行既有定价机制,努力提高合同履约兑现水平,支持煤炭企业和电力企业再签一批中长期合同。要认真落实煤矿安全生产三年行动计划,压实各环节责任,全面消除安全生产隐患,坚决杜绝安全事故发生,为增产保供创造条件。(王栋)

### 榆林:四条路径实现“双碳”目标

本报讯 从陕西省委宣传部、省政府新闻办日前在西安举办的新闻发布会上获悉,“十四五”期间乃至更长时间,榆林将通过压减“两高”项目、源头减碳、末端固碳、能耗双控四条途径,实现碳达峰、碳中和目标。

据榆林市委副书记张胜利介绍,榆林“十四五”规划的项目中,按照“双碳”要求,主动压减了45个“两高”项目。在源头减碳方面,一是严控火电项目,大力发展新能源发电;二是对于炭等传统产业进行环保升级改造和减量置换,加大落后产能淘汰力度;三是现代煤化工产业实行减碳,通过应用绿电、绿氢和绿氨新技术,在生产各个环节减少二氧化碳排放;四是大力推行绿色建筑和绿色生活。

此外,为把二氧化碳在末端固定下来,榆林还将推行二氧化碳捕集、封存和资源化利用,探索二氧化碳加氢制甲醇技术应用。(李军)

### 中国铁路郑州局加紧抢运电煤

本报讯 连日来,面对特大暴雨对运输组织的严重干扰,中国铁路郑州局集团有限公司及时调整运输组织方案,科学调度指挥,全力做好每天向河南运送60列电煤的运输保障工作。

该局集团公司加强调度指挥,对到达管内卸车的电煤进行预确报分析,第一时间将车次、辆数、车型、货物品类通知卸车站,安排调车机车和卸车力量提前就位,确保随到随卸;根据郑州北编组场设备恢复情况,合理调整车流,增开煤炭直达专列和重载列车,以编组站的安全畅通带动增运上量。同时,该局集团公司加大对到达河南电煤列车的卸车组织力度,对较大卸车点安排人员进行写实,及时将卸车工作情况反馈至相关电厂企业,争取工作支持;督促电厂企业积极抢通全部专用线,有效解决电煤运输“最后一公里”问题。(杨建光)



图片新闻

## 技能大赛展风采

近日,2021年安徽省煤炭行业矿山救护工职业技能竞赛在中煤新集公司举行,来自全省4家煤炭企业的36名选手参加了理论考试、呼吸器操作、建造木板密闭墙三个项目的比拼。图为建造木板密闭墙集体项目比赛现场。

代宜喜/摄

国家矿山安全监察局:

# 对安全事故多发频发企业不予产能核增

本报讯 记者朱妍报道:正值迎峰度夏的高峰期,煤炭需求持续增加,煤炭价格维持高位。在近日举行的2021夏季全国煤炭交易会上,国家矿山安全监察局副局长周德昶表示,相关部门正在对全国煤矿进行产能核增,前提是煤矿安全生产状况良好,安全质量标准化一级,灾害期采掘接续不失衡,系统能力大。“对于生产安全事故多发频发的企业,坚决不予核增能力。”

煤矿需求旺盛期往往是事故高发期。今年以来,煤矿生产安全事故多发频发。截至7月23日,全国煤矿共发生生产安全事故51起,死亡105人,死亡人数同比上升12.9%。其中包括较大事故8起,死亡38人,同比分别上升60%、72.7%;重大事故1起,死亡21人,去年同期没有发生。

周德昶表示,当前,煤矿安全生产所面临的不稳定因素增多,呈现“六期叠加”的阶段性特征。即地方政府换届及省级矿山监察体制改革带来的思想认识波动期,“七一”以后大量矿井集中复工复产的集中期,煤炭价格高位运行期,供需矛盾的凸现期,防汛治水的重点期,以及隐患排查整治的攻坚期。

“从历史上看,每次煤炭价格快速上涨的时候,也是煤矿重特大事故多发期。2008年以来,煤价出现4次大幅快速上升,期间共发生53起重特大事故,占同期重特大事故起数的29.6%。”周德昶举例,2008年5-7月,动力煤价格从每吨600多元涨到1000多元,当年5-10月,发生5起特别重大事故、17起重特大事故;2009年9月-2010年3月,煤价从600元/吨涨至800元/吨,期间发生5起特别重大事

故、14起重特大事故;2016年6-11月,煤价从400元/吨升至600元/吨,当年9月到次年4月,发生2起特别重大事故、7起重特大事故;2020年11月以来,煤价从每吨600元涨至目前近1000元,期间发生3起重特大事故。

周德昶认为,归根到底是部分煤矿企业受巨大利益驱使,盲目逐利,强产量、赶进度,超能力组织生产,甚至违规增加采掘头面,见煤就挖,搞人海战术,带来灾害治理不到位、采掘接续失调、设备超负荷甚至带病运转。“有的煤矿压缩瓦斯治理时间,抽采不达标就组织生产;有的煤矿出现突出征兆仍然违章指挥、违法生产;有的煤矿未采用物探、钻探两种勘探方法查清积水范围,甚至明知有水患仍冒险作业;有的不执行‘三限三强’措施,超能力、超强度、超定员组织生

产,人为造成应力集中;还有的煤矿违规承包转包,外围队伍不具备基本安全资格,员工不培训就上岗,有些60多岁还在一线作业。”

“事故暴露的根本原因是没有树牢安全发展理念。不是事故消灭煤矿,就是煤矿消灭事故。”周德昶指出,当前发生一般生产安全事故就要停产整顿;发生重特大事故,轻则关闭事故矿井,重则关闭所在地区所有煤矿。“这是煤矿生产安全管理常规做法,也是没有出招的办法。离开安全谈发展既没有保障,也不可持续。”

周德昶还透露,为加大智慧开采力度,全国已建成505个智能化采煤工作面,产能达到11.3亿吨。在此基础上,今年底预计建成智能化采煤工作面866个,2022年底建成2045个。