

分布式光伏“整县推进”如火如荼——

## 多地暂缓项目备案并网为哪般

■ 本报记者 姚金楠 韩逸飞

随着分布式光伏“整县推进”的步伐加快,目前,已有超过20个省、市发布相关政策通知。但与此同时,近期,包括山东省沂水县、河北省隆尧县、浙江省缙云县、福建省南安市等多个县、市却开始

暂缓甚至暂停分布式光伏发电的项目备案及电网接入审批。

一方面是“举全县之力”的“集结号”,另一方面却是“暂缓”“暂停”的“休止符”。分布式光伏到底该如何“整县推进”?



## “暂缓”是为“摸底”?

7月1日,浙江省缙云县发布了《关于进一步加强全县统筹和暂缓各地在谈与拟建光伏项目的紧急通知》,通知全县各乡镇(街道)、经济开发区、丽缙园区等所有在谈、拟建的光伏发电项目,一律暂缓;同时,暂缓受理光伏项目立项备案(含丽缙园、壶山镇),电力公司暂缓受理光伏电力接入审批(不含在建项目)。

“我们的政策全文,其实丝毫没有说停止备案,只是暂缓。”浙江省缙云县发改局相关负责人朱金明告诉记者,“暂缓”的目的是为了对县内的分布式光伏做一个“摸底”。“而且,我们发布的是‘紧急通知’,就是几天的事。截止到7月5日,已经差不多完成了基本信息的收集,现在已经可以恢复项目备案的受理和并网审批。”

朱金明表示,此次“紧急”摸底,一方面是想了解在当地从事分布式光伏开发企业的基本情况。“有些企业是看着政策好、有利可图就一窝

蜂涌进来,可能在很多方面都缺乏开发分布式光伏的经验,对于这样的企业,我们一定得心中有数才能发挥好监管职能。”另一方面,朱金明坦言,分布式光伏特别是户用屋顶光伏的开发,必须以自愿为前提。“随着老百姓生活水平的提高,其实大家更在乎装了光伏,会不会影响屋顶安全性、美观度。那么,怎么能既不破坏屋顶景观,又装上光伏电站,这需要结合建筑和光伏,用更新的技术必然会推高开发成本,对开发企业的要求也更高。老百姓怎么想,企业能做到什么程度?方方面面我们都得心中有数。”

同样,河北省故城县发改局相关负责人纪某也表示,故城暂缓分布式光伏发电建设、暂停立项备案和并网申请的主要用意,也是为了进行摸底排查,初步了解全县范围内分布式光伏的剩余空间。故城县发改局表示,待整县推进屋顶光伏试点方案确定后,会视情况研究实施分布式光伏的开发建设。

摸底排查无可厚非,但据记者了解,也有部分地区的“暂停”“暂缓”却并非简单“摸底”。

6月16日,山东省沂水县分布式光伏工作专班办公室发布《关于全县暂缓在谈拟建光伏项目的紧急通知》,同样要求暂缓所有在谈和拟建的光伏发电项目,同时要

## 部分地区“暂缓”另有隐情

求沂水经济开发区、县行政审批局和供电公司暂缓光伏立项备案和并网申请。《通知》明确指出,沂水县已经启动整县推进分布式光伏试点工作,当前的“暂缓”是为了突出规模效应,统筹考虑整体布局、电网负荷和储能建设。

但有知情人向记者透露,沂水县的“整

县推进”试点采取的“一企包一县”模式。“县里有意把所有的资源和项目都交给当地一家国有企业,让他们全权负责。”

对于这一说法,记者致电沂水县发改局试图求证真伪。说明来意后,沂水县发改局相关负责人李某直接挂断电话不予答复。

## 中国光伏行业协会：“整县推进”切忌内定

对于分布式光伏的“整县推进”,中国光伏行业协会发文指出,地方政府要把重点放到整合屋顶资源、打通分布式光伏项目落地难等痛点上。至于项目业主,应该用开放式、市场化的方式来选择,坚决不能搞“一刀切”,更不能搞指定某一企业这种计划性行政式的命令。户用光伏这种较为分散、屋顶业主诉求多元的项目,通过这几年政府和光伏从业者的不断努力,相关的业务模式已经成熟,销售渠道也已基本铺开,地方政府就更不应该用所谓计划式的行政命令将户用光伏强行纳入到单一开

发主体中,这不仅不利于促进分布式光伏的发展,更会打击当地光伏从业者的就业,甚至会引发百姓的反感。

7月7日,国家能源局新能源司在官方网站上专门回复了针对分布式光伏“整县推进”的政策疑问。新能源司指出,在分布式光伏“整县推进”的过程中,要坚持自愿不强、试点不审批、到位不越位、竞争不垄断、工作不暂停。各地是否开展试点以及开展多少个试点由各地根据自身实际情况自己决定,不搞行政命令。各地屋顶分布式光伏开发市场应向所有符合条件的企业开放,企业

可根据自身条件和优势,参与市场竞争,参加开发建设。各地应保持工作连续性,对于本地区正在开展备案和开发建设的光伏发电项目应当按照有关程序继续推进,不得以开展试点为由暂停、暂缓现有项目立项备案、电网接入等工作。

中国光伏行业协会副秘书长刘译阳强调:“我们并不是反对‘一企包一县’,而是反对不公开的、强制的将所有屋顶外包给一家企业。不管是哪家企业,不管是央企还是民营企业,都要公平竞争、公开透明,而不是‘内定’。”

## 背景新闻

## 光伏“整县推进”全国多点开花

■ 本报实习记者 姚美娟

自6月末国家能源局发布《关于报送整县(市、区)屋顶分布式光伏开发试点方案的通知》(以下简称《通知》)以来,截至记者发稿,已有23个省市区发布推进试点工作文件,央企、光伏龙头企业也纷纷加入到这场万亿级市场规模的开发大潮中。

## 打开市场化交易

《通知》明确了项目申报试点县(市、区)的党政机关建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于50%;学校、医院、村委会等公共建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于40%;工商业厂房屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于30%;农村居民屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于20%。

截至2020年底,全国分布式光伏

装机约8100万千瓦,占光伏发电装机总量的31%。当前,集中式、分布式并举将成为新常态,分布式新能源装机占比有望进一步提升,打开万亿级市场。业内人士分析,试点一旦推开,党政机关、学校、医院、村委会等的屋顶光伏安装会快速启动。实际上,上海、辽宁以及内蒙古均对屋顶光伏安装量作出了要求。

另外,《通知》鼓励试点县(市、区)按照《国家发展改革委国家能源局关于开展分布式发电市场化交易试点的通知》(发改能源[2017]1901号)等有关政策要求,积极组织屋顶光伏开展分布式发电市场化交易。

“主要希望大面积推广屋顶光伏,过去屋顶光伏主要发自自用、余电上网,《通知》明确可以参照2017年分布式发电市场化交易试点文件,还是希望能够打开分布式发电的市场化交易,放开隔墙售电。”中国新能源电力投融资联盟秘书长彭澎分析。

## 落地有痛点

记者梳理发现,从参与主体来看,部分地区涉及“一企包一县”“每个试点确定一个业主”等内容。“我认为‘一企包一县’有些‘一刀切’。”一位企业人士指出,“可以通过市场化运作,比如把屋顶光伏开发权拿出来竞争比选,通过市场化的竞争模式来选择企业。当然,如果政府和企业谈好了‘一企包一县’,双方你情我愿也是可以的。”

“早期推广过程中,会有多种参与模式涌现。如果后期‘一企包一县’推行不下去,相信会回归到市场为主的模式,大家都能开发分布式光伏,无非是开发下来后,可以重点由一个企业进行投资。”彭澎说。

部分省份明确先简单尝试性推进,提出“选取1-2个有意愿的试点参与申报”,而有些省份已明确工作思路,如甘肃将按照“3+10+X”框架开展工作。

“各个省份的情况不同,方案会有出入。浙江、江苏这些商业化氛围更明显的区域,是有条件做分布式市场化交易的。”彭澎表示,“分布式市场化交易并不容易做,现在来看,选择能报尽量报的方案较多,鼓励各地积极参与。”

“试点方案还在摸索阶段。建议国家层面为一些先行开展试点的地区出台一定的优惠政策,比如优惠贷款等,让试点更好发挥带动作用。”上述企业人士建议。

实际上,目前已有省份提出了相关优惠政策。青海海西州就提出可以积极探索屋顶光伏电站的投融资模式,采用能源合同管理模式等多种形式,吸引社会资本积极投资。

## 市场“争夺战”激烈

有业内人士分析,央企在分布式业务上将会有较高的参与度。“一方面,国有企业要紧跟国家碳达峰、碳中和战略;另

一方面,还有保证国有资产保值增值的重要任务,在近两年补贴逐渐退坡的大环境下,屋顶分布式光伏的收益率也在逐年降低。”上述企业人士指出。

“整县推进重点考虑央企,很重要的原因是收益率是固定数字,对用电户或当地政府有更多的让利空间。另外,涉及建筑物防火、运维等问题,大家普遍认为国企承担责任的能力更强,更有能力承担赔偿责任,更利于控制风险。”彭澎说。

民营光伏龙头企业也正积极争夺市场。中来股份日前表示,将与华为联手,将千行百业、千家万户相融合,为项目制定差异化实施方案;天合光能也紧跟政府节奏,为整县开发提供从光伏产品到智慧能源的全场景解决方案;易事特集团日前召开动员大会,抢抓“一县一企”屋顶光伏发展机会。

“民企直接对接整县的屋顶开发项目,相比央企和地方国企的优势不会特别突出。因此要尽早、快速参与到当地一些大型项目中。”有业内人士指出。

## 政策发布

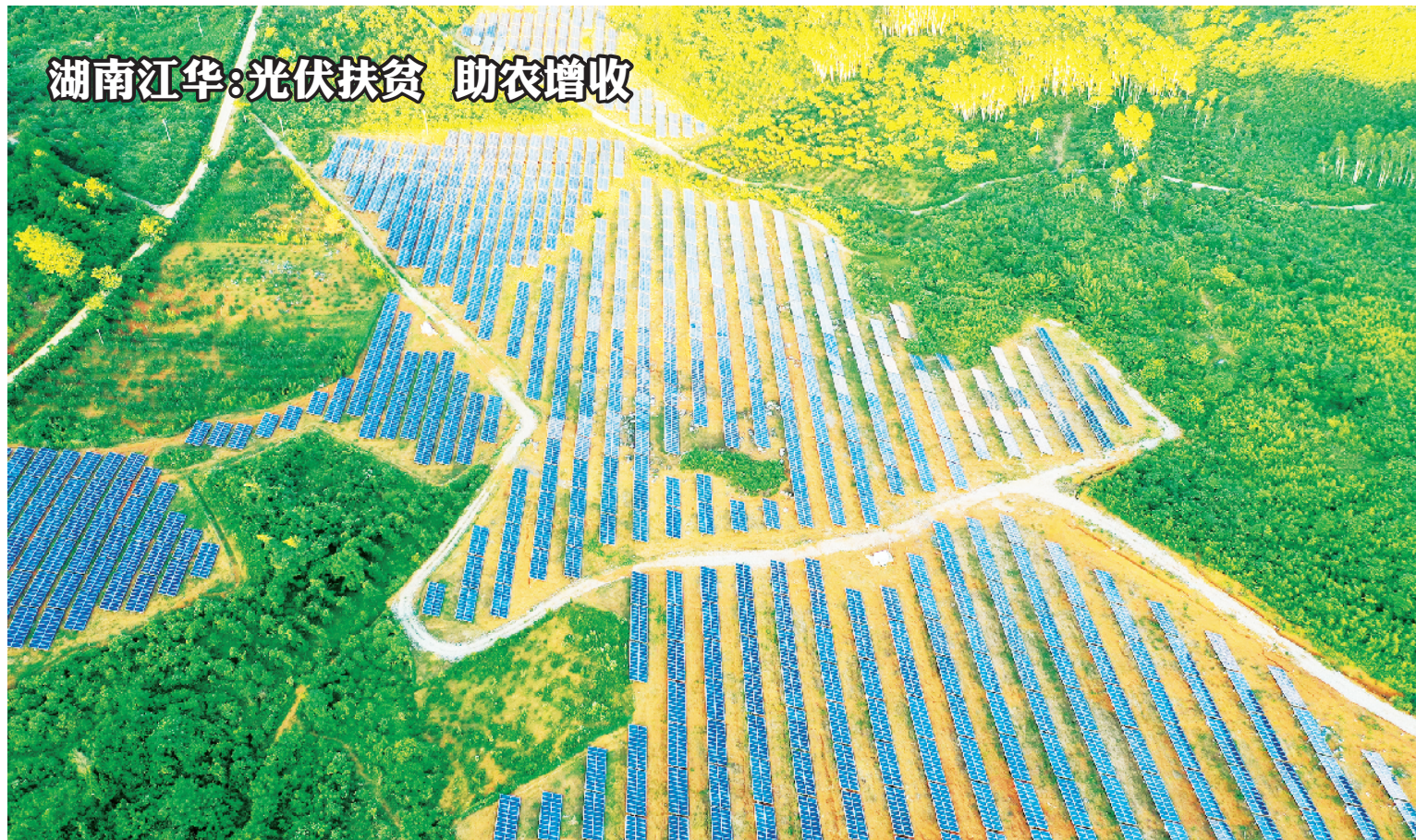
## 国家发改委发文推广“光伏+园区”模式

本报讯 7月7日,国家发改委印发《“十四五”循环经济发展规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出到2025年,循环型生产方式全面推行,绿色设计和清洁生产普遍推广,资源综合利用能力显著提升,资源循环型产业体系基本建立。

《规划》指出,当前我国循环经济发展仍面临重点行业资源产出效率不高,再生资源回收利用规范化水平低,回收设施缺乏用地保障等问题。《规划》提出,要推进园区循环化改造工程。制定各地区循环化发展园区清单,按照“一园一策”原则逐个制定循环化改造方案。组织园区企业实施清洁生产改造。积极利用余热余压资源,推行热电联产、分布式能源及光伏储能一体化系统应用,推动能源梯级利用。

《规划》要求,具备条件的省级以上园区2025年底前全部实施循环化改造,发挥清洁能源供应和农村生态环境治理综合效益。(江临秋)

## 湖南江华:光伏扶贫 助农增收



## 图片新闻

7月7日,湖南省永州市江华瑶族自治县沱江镇下蒋新村光伏电站,送出源源不断的清洁能源。

近年来,江华县大力开展“光伏产业扶贫”行动,助农增收。目前,全县已建成8个光伏电站,总装机规模达到47.9兆瓦,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

人民图片