

继对进口轻循环油、混合芳烃等调油组分征收消费税后，相关部门再次出台针对航空煤油消费税的管控政策——

成品油消费税监管重拳频出

■ 本报记者 李玲

核心阅读

近几个月来，相关部门出台了一系列针对成品油消费税的管控政策，力度可谓前所未有，堵住了大量征收漏洞。此外，一些主管部门也开始在山东等地针对成品油消费税问题进行调查，整治决心非常大。

近日，记者从多方获悉，自7月10日起，国家税务总局将在增值税发票综合服务平台的航空煤油（下称“航煤”）类目中新增“经销企业库存勾选控制”功能，以此达到管控航煤销售途径，加强贸易端消费税监管的目的。

这是继今年5月14日财政部、海关总署、税务总局联合发文，将进口轻

循环油、混合芳烃等相关调油组分纳入成品油消费税征收范围后，相关部门在成品油消费税整治上采取的又一有力行动。

在业内人士看来，随着国家对成品油消费税政策管控不断升级，相应的征收漏洞逐步填补，成品油市场管理将进一步得到规范。

规范航煤消费税征收

我国目前在生产端和进口端对包括汽油、柴油、石脑油、溶剂油、润滑油、燃料油、航煤（暂缓征收）等在内的油品征收消费税。其中汽油、石脑油、溶剂油和润滑油的消费税单位税额为1.52元/升；柴油、航煤和燃料油的消费税单位税额1.2元/升；航煤则暂缓征收。

据记者了解，航煤主要是作为喷气式发动机的燃料，这部分可以免征消费税。但市场上一部分航煤并非销售给航空公司，而是用于调和柴油、制取溶剂油、工艺用油等，这类产品在出厂时同样以航煤的名义免征消费税。

此次税务部门将通过航煤库存勾选控制系统，设置“航空煤油”的库存勾选控制开关为“开启”或“关闭”状态。只有设置为“开启”状态的成品油经销企业，才能通过勾选成品油增值税专用发票或海关专用缴款书增加航煤库存。

设置为“关闭”状态，不允许企业通过勾选增值税专用发票及海关缴款书增加航煤库存。

所谓符合条件的航煤经销企业，包括航煤最终供应喷气发动机和喷气推进系统使用的成品油经销企业。而最终供应建筑、物流、制造厂等使用的，不属于消费税政策定义的航煤，不应按“航空煤油”税收分类编码开具发票，对应的经销企业也不属于符合条件的航煤经销企业。

“此文件一旦执行，意味着国内炼厂生产的航煤，只能销售给用于飞行用油的航空公司，以享受暂缓征收消费税。而流入到调油、建筑、物流等行业的航煤资源将以相关油品的种类缴纳相应的消费税。这也是对国内航煤征税环节的进一步规范。”金联创分析师王延婷表示。

征收漏洞逐渐填补

来自隆众资讯的统计数据显示，2016—2019年，我国航煤表观消费量呈逐年增加态势。由2016年的3059万吨增长到2019年的3857万吨，年均复合增长率为8%；其中民用油占比90%左右，流入其他领域的量占比8%左右。2020年，航煤表观消费量为3310万吨，相比2019年下降14.18%；其中流向其他领域的航煤大幅增加，占航煤表观消费量的比例超过30%。

除了航煤外，针对我国成品油市场的汽、柴油产品，通过各种方式实现避税、逃税的现象也较为突出。

据了解，一些地方炼厂为了逃避消



费税，将生产出的汽、柴油产品以其他化工产品的名目销售，或者一些不达标的油品以组分的形式卖给中间调油商。一些调油商还会通过进口轻循环油、混合芳烃等组分后进行调油。这类组分和化工品因不在消费税征收目录之中，可以规避掉大量消费税。

针对此现象，财政部、海关总署、税务总局于今年5月14日联合发文，将进口环节的轻循环油、混和芳烃、稀释沥青等调油组分纳入消费税征收目录。对应消费税税率分别为1.52元/升、1.52元/升和1.2元/升，每吨消费税额在千元以上，以堵住进口端的消费税漏洞。

海关数据显示，2020年我国进口的混合芳烃、轻循环油为2200万吨，同比增长一倍。在业内人士看来，随着该部分油品被纳入消费税目录，相应的进口量将大幅缩小。进口端漏洞堵住后，有利于我国成品油市场的规范管理。

“近几个月以来，国家相关部门出台了一系列针对成品油消费税的管控政策，力度可谓前所未有，堵住了一些征收漏洞。另外一些主管部门也开始在山东等地针对成品油消费税问题进行调查，可以看出整治的决心非常大。”一位不愿具名的业内人士告诉记者。

部门协作仍待加强

尽管相关部门出台了一系列举措，但在多位业内人士看来，我国成品油市场偷逃消费税问题由来已久，若要彻底解决，仍需持续不断下大力气，从根源上治理。

中国石油集团经济技术研究院的《2020年国内外油气行业发展报告》显示，2020年，官方统计的全国汽柴油表观消费量为25279万吨，考虑到未缴纳消费税的“隐性资源”，估计全年汽柴油实际消费量约为34709万吨。也就是说，

我国2020年隐性汽柴油资源消费量接近1亿吨，在汽柴油实际总消费量中占比近30%。这些成品油资源往往通过其他口径流到市场，规避、偷逃了大量成品油消费税。

“目前来看，针对进口端的漏洞被堵住，加之此次航煤消费税管控政策出台，会对偷逃成品油消费税现象起到一定的遏制作用，但这毕竟只是其中的一小部分。若要完全杜绝，仍任重道远，需要各

主管部门做不少工作。”上述不愿具名的业内人士表示。

商务部石油流通专家尹强也对记者表示：“过去我国在成品油消费税管理上的漏洞比较多，相关部门出台这些政策的初衷是很好的，为了管控住成品油市场偷逃消费税问题，营造公平的市场竞争环境。但由于涉及的部门较多，具体到落实、执行、监管环节还是比较困难。至于政策出台后的效果如何，还有待观察。”

资讯

亚洲陆上最大页岩油长水平井平台建成

本报讯 日前，亚洲陆上最大页岩油长水平井平台——国家级页岩油示范区华H100平台所部署的31口水平井提前完井。与常规井相比，该平台产能增加超10倍，占地面积降六成以上，控制储量1000万吨，实现以最少的用地尽可能多地开发地下储量。

位于甘肃陇东的国家级页岩油示范区，地处黄河流域中上游，水资源和土地资源紧缺。长庆油田采用甲方乙方一体化集成创新，从平台设计到三维钻井、集成压裂、人员组织架构等进行了革命性创新，将对下一步有效动用陇东超10亿吨级页岩油大油田提供有效解决方案。

据长庆油田高级专家吴志宇介绍，华H100平台在地面仅占30亩地，但在地下实际开采储层辐射面积高达4万多亩，地上占一点，地下采一片，打造了地下“隐形”的采油“航母”。“传统模式下，建设百万吨油田需要打3000多口井，如今只需建设10到15个这样的水平井大平台，节约用地能够达到1400亩，相当于130个足球场的面积。”尤为独特的是，该平台打破了以往一队一机的传统模式，采用一队五机，把设备和人员进行一体化设计，资源和保障实施共享，促进效率最大化。这个平台创造了水平井钻井最短周期7.75天等18项纪录，完成总进尺15万米，提速达42%。

“在这个平台上，钻井偏移距达1266米，每偏移300米，相当于多打4口井，不多征土地，不重打新井，尽可能多地让地下资源颗粒归仓。”川庆钻探钻井专家王运功说，平台最大限度节约土地，实现平台井数最大化，地下控制储量最大化，最终实现产量最大化。

通过近3年页岩油规模有效开发攻关，长庆油田以提高单井产量、降低投资成本为目标，开展各类现场攻关试验852井次，集成创新形成以“水平井+体积压裂”为核心的五大技术系列18项配套技术，建成百万吨国家级页岩油开发示范区。（徐佳）

海西天然气管网二期工程全面开工建设

本报讯 国家管网集团日前发布消息称，国家天然气基础设施互联互通重点工程——海西天然气管网二期工程（福州—三明段）全面开工建设，计划于2022年12月建成，届时每年将为沿线的福建省福州市、南平市和三明市输送15.99亿立方米天然气。

据国家管网集团有关部门负责人介绍，该项目是福建省管网划入国家管网集团后的第一个开工项目，也是福建省海峡西岸经济区天然气管网建设规划“两纵两横”输气主干管网中的“一横”。项目起自连江分输站，终于三明分输站，途经福州市连江县、晋安区、闽侯县、闽清县、南平市延平区和三明市尤溪县、沙县区、三元区，总长286.6公里。

“未来，该项目将向南与海西天然气管网二期工程（漳州—龙岩段）对接，并向北辐射南平市各县区，推动福建省完成‘两纵两横’环状天然气管网的建设，实现福建省9地市天然气管道互联互通，为‘市市通’‘县县通’奠定基础；向西与新粤浙闽赣联络线对接，实现与江西省、浙江省天然气管网互联互通，推动福建省加快融入‘全国一张网’。”该负责人表示。

业内人士认为，该项目建成投产后，一方面将结束闽西北没有天然气管网的历史，使闽西北居民和企业用上清洁、安全、便捷的管道天然气，提高人民的幸福感和获得感；另一方面，将有利于国家管网集团通过市场培育，逐步拓展和深化区域天然气产业链合作，实现构建“X+1+X”油气市场体系的目标，进一步推动福建省优化产业结构，提高天然气在福建省一次能源消费结构的比重，实现工业燃料和交通燃料升级。（杜燕飞）



中原油田储气库作业提速

图片新闻

近日，中国石化中原油田采油工程服务中心围绕文13储气库建设任务，提升作业速度，加强质量控制，确保封井作业安全高效。目前，该中心已完成储气库井修井74井次。图为6月24日，中国石化中原油田采油工程服务中心作业一大队作业11队员工在文13—侧68井进行封井完井作业。马洪山/摄

兰州石化“石油工人心向党”开放日：

全方位展现高质量发展之路

本报讯 日前，兰州石化公司举办“石油工人心向党”开放日活动，由甘肃省直机关代表、兰州市直机关代表、媒体代表以及社会公众代表近百人组成的参观采访团走进兰州石化，零距离了解兰州石化以高质量党建引领高质量发展，全力打造黄河流域高质量发展示范企业等情况进行了通报介绍。进入新时期以来，兰州石化公司党委高起点谋划“十四五”党建工作，高标准推进全面从严治党、高质量推动党建融入融合、高标准建强基层基础、高水平发挥党的政治优势，打造了听党话、跟党走“铁军”。兰州石化公司认真落实“强龙头、补链条、聚集群”的要求，以愿景目标为指引打造绿色城市型炼化企业，以数字化转型为关键加快推动产业转型升级，以融入甘肃经济发展为重点打造产业集群新优势，以十大示范为突破全面提升企业价值创造力，在新征程中取得了新业绩、体现了新作为、展现了新气象。

参观采访团通过走进石油精神教育基地，深刻感受了兰州石化厚重文化及发展新理念；通过观看兰州石化扶贫攻坚电视专题片，了解兰州石化坚持50年不间断扶贫，帮助19个村

实现脱贫摘帽的奋斗历程；通过观看“奋进新时代，启航新征程”大型图片展和“石油工人心向党”第十五届“兰州石化一日”摄影大赛优秀作品展，领略兰州石化员工风采。

60多年来，兰州石化始终以出产品、出经验、出技术、出人才著称，累计加工原油2.87亿吨、上缴税费1674亿元。2009年以来，该公司连续十二年成为甘肃省纳税超百亿元企业，获得国家及省部级各类荣誉1360余项，从这里成长和走出3名“两院”院士，各个时期涌现出全国劳模10位、全国五一劳动奖章获得者9位。今年1至5月份，公司实现营业收入222亿元、炼化利润12.4亿元、税费56.5亿元。（支控奇 申霖）