

能源、电力基础设施承受力已达极限,改善、升级和新建的计划却迟迟无法达成一致

美国能源“新基建”计划要泡汤?

■本报记者 王林



“新基建”计划谈判破裂,折射出的是美国立法体制枷锁过重、受限太多、分歧难以调和的长期弊病。事实上,美国基础设施的整体承受能力已经达到上限,改善、升级以及新建能源、电力基础设施迫在眉睫。然而,美国两党依然在此问题上争执不休,无疑会进一步重挫美国在应对气候变化方面的行动力。

美国的“基建大周期”尚未开始就要结束了。民主和共和两党围绕“新基建”计划几经磋商仍然无法达成一致。“是否需要基础设施建设中引入气候变化因素”以及“如何更广泛地接纳清洁能源”成为主要分歧。眼看今年已经过半,双方各执一词的局面,让该计划如期落地的希望愈发渺茫,即便最终推行也会“大打折扣”。

计划影响力被大大削弱

近日,美国民主和共和两党围绕“新基建”计划持续的数周的谈判最终宣告破裂。民主党甚至打算放弃进一步讨论。鉴于两党均有部分参议员愿意继续协商,6月15日一份最新出炉的方案提交至美参议院,相较原计划2.3万亿美元的投资,此版本只提出计划5年内支出9740亿美元,或8年内支出1.2万亿美元。

白宫计划给两党7-10日的时间达成一致,如果届时谈判仍然未果,白宫将凭借民主党一党之力推动“新基建”计划获得通过。也就是说,不管是两党最终达成一致,还是民主党寻求在没有共和党支持的情况

下实现部分通过,这个“新基建”计划都有望在6月底初步成形,但具体效果和影响如何,则有待观望。

《华盛顿邮报》撰文称,美国总统拜登期待依靠“新基建”计划实现2030年气候目标,但两党围绕这一计划展开的多轮博弈,正在拖延该计划的布局和实施,这从根本上极大削弱了其影响力,即便最终落地,成效也会“大打折扣”。

拜登在此前召开的“领导人气候峰会”上曾经承诺,到2030年,美国将基于2005年水平实现50%-52%的温室气体减排量。

是否引入气候因素是主要分歧

气候问题成为拖累“新基建”计划落地的最大因素。《国会山报》指出,原计划总规模2.3万亿美元的“新基建”计划中,至少有数十亿美元资金用于摆脱化石燃料,有1万亿美元用于清洁能源税收抵免、突破性绿色技术研发和电动汽车及充电设施建设,包括建立一个全国性电动汽车充电站网络、投建可再生能源的输电线路等。但在最新公布的版本中,不仅资金规模大幅缩

减,上述大部分内容和细节也都被抹去。

业界普遍认为,这凸显出美国民主和共和两党对于是否在“新基建”计划中引入气候因素分歧很大。比如,在原计划中,民主党提出投入3110亿美元用于改善水、电等公用事业基础设施,共和党则将这一投资规模缩减至1900亿美元;民主党提出用1740亿美元建设电动汽车及其相关基础设施,共和党却只愿拿出40亿美元。

有数据显示,电动汽车目前仅占美国新车销量的2%。拜登上任之初曾承诺,2030年前在全美安装至少50万个充电桩,并提议推动国内电动汽车材料供应,为电动汽车购买者提供税收优惠,并为充电基础设施提供补助和激励机制。

分析指出,电动汽车和清洁能源被视为对抗气候变化的关键手段,如果美国的“新基建”计划大砍这些领域的投资,美国根本无力兑现其2030年气候目标。

立法艰难重挫气候行动力

《纽约时报》指出,气候变化是各国都不能回避的危机,美国两党之间的分歧和扯皮,导致美国清洁能源发展动力不足,应对气候变化行动持续倒退。

比如,在基础设施建设方面,共和党更注重于道路、桥梁等传统基础设施建设,而民主党则希望大部分投资必须和气候因素挂钩,即不管是现有基础设施升级改造,还是投建新的基础设施,都应该更广泛的解决气候变化与绿色能源问题。

截至目前,美国共和党在气候行动方面的立场颇为坚定,这意味着美国推动气候立法前路艰难。

事实上,自从退出《京都议定书》之后,美国对气候变化问题就一直不够重视。即便在奥巴马出任美国总统时期,提出要从法律方面强化国家气候行动,但直至其卸任也未能实现。2010年,墨西哥湾遭遇了该国有史以来最大规模的漏油事故,奥

巴马政府试图通过公众对此事的愤怒进一步强化对清洁能源的支持,但最终没能在参议院取得两党一致,导致气候立法落空。更有甚者,特朗普任美国总统期间,美国退出了《巴黎协定》。

有分析指出,对美国而言,问题已经不再是气候变暖是否正在进行,而是最高立法机构应该采取何种行动来应对它。美国本土不同州和地区的分歧很大,这导致美两党之间形成的对立和牵制始终存在,其结果就是民众对气候变化的担忧持续上升,对政府的信心在直线下降。

耶鲁大学最新民调显示,美国52%的登记选民认为,全球变暖应该是总统和国会最优先考虑的事项;61%的登记选民认为,到2035年应该强制要求公用事业公司所有电力都来自可再生能源。

奥巴马任期的前高级气候变化顾问Carol Browner坦言:“经历了此前的‘气候战争’,我对当下两党之间持续争论的局面一点都不感到奇怪。如果今年夏天仍然无法通过包括清洁能源标准在内的气候立法,美国根本不可能实现2030年气候目标。”

资讯

荷兰 新能源并网容量即将“满额”

本报讯 据行业媒体《光伏杂志》报道,日前,荷兰国有电网运营商Tennet表示,公司所属电网已接入合计装机规模约1.5吉瓦的可再生能源电力,目前仅有980兆瓦的电网容量可以供给可再生能源项目,且这些容量早已被此前的招标预定。如果不进行电网改造,荷兰电网将无法承担更多的可再生能源电力,强行让可再生能源项目并网,或将对电网安全、稳定运行造成影响。

据了解,今年以来,荷兰电网运营商已多次发布类似通知,告知国家能源监管机构,目前发展本土可再生能源电力的窘境。而Tennet的最新消息仅仅是扩大了受影响地区。据其透露,荷兰境内无法接受可再生能源并网的地区增加了13个。

Tennet强调,虽然公司此前曾预想过可并网容量不能满足可再生能源新增装机速度的问题,并且已经投资超2.5亿欧元用于改造公司旗下电网,增压扩容,但目前情况并未缓解。预计到2028年,荷兰电网接纳可再生能源电力的容量空间将一直处于紧张状态。

Tennet表示,在此背景下,公司将加大投入,升级电网容量,增建更多变电站,以满足市场需求。(董梓童)

日本 首座浮式海上风电场完成招标

本报讯 日本经济产业省和国土、基础设施、运输和旅游省日前联合宣布,将由户田公社牵头,共6家公司组成的财团,在长崎县后藤市附近海上建设一座装机总量为16.8兆瓦的小型浮式海上风电场。

该浮式海上风电项目是日本政府公布《可再生海域利用法》后首次进行招标的海上风电项目,同时也是日本首个计划商业化运行的浮式海上风电场。项目自2020年6月起开始招标,同年12月底结束。

此次中标的财团中囊括了日本油气公司ENEOS、大阪天然气公司、关西电力公司、国际石油开发帝石和中部电力公司。据悉,这一财团也是此次项目招标的唯一投标方。

据了解,后藤海域是日本经济产业省和国土、基础设施、运输和旅游省联合日本港务局,共同确定的适合海上风电发展的区域之一。截至目前,日本总计确定了11个可能适合发展海上风电的区域。

日本政府表示,此次完成招标的浮式海上风电项目固定电价为36日元/千瓦时,约合2.374元/千瓦时。(李丽曼)

招标“认购不足”,制约因素过多——

陆上风电增速慢,德国气候目标恐落空

■本报记者 李丽曼

根据德国政府的计划,到2030年,德国陆上风电装机将从2020年的54.4吉瓦,提高至95吉瓦。业界普遍担忧,由于风电是德国实现气候目标的主要依托之一,按照德国当前陆上风电装机的新增速度,德国的气候目标恐怕将要落空。

近日,德国最新一轮陆上风电项目开标,总计成功认购的装机容量为1.1吉瓦,略低于政府此前预计的1.243吉瓦。虽然此轮招标是近四年来德国首次陆上风电招标超过1吉瓦,但陆上风电招标却仍是认购不足,投资力度未达到政府预期。

招标结果不及预期

数据显示,2017年至今,德国陆上风电的新增装机容量呈逐年递减态势。2017年,德国陆上风电新增装机

容量超过5吉瓦,到了2020年,这一数字锐减至1.4吉瓦。同时,在2020年里,德国政府对总计装机达3.86吉瓦的陆上风电项目进行招标,但最终仅成功确定了2.672吉瓦的项目。

今年5月,德国政府以“大概率投标不足”为由,将最新一期陆上风电招标原定1.5吉瓦的招标容量,下调至1.243吉瓦。然而,即便如此,投标总量也未达到预期,最终认购量更是只有1.1吉瓦。

根据德国联邦电力机构发布的数据,在此轮招标中,德国政府总计收到了127个投标。值得注意的是,加权计算结果显示,此次招标的平均电价为5.91美分/千瓦时,与数月前的上一轮招标平均电价相比略有下降。

不过,尽管这一轮的招标结果不尽如人意,德国风能协会主席Hermann Albers却表示:“与此前招标相比,这次德国陆上风电招标几乎达成目标,足以证明业界对德国风电行业的支持。”在他看来,为确保下次招标能够“足额认购”,德国政府应该为陆上风电行业提供更强有力的支持。

用地审批矛盾凸显

业内普遍认为,近年来,德国陆上

风电扩张始终严重受阻,与政府支持力度不足、社会舆论压力高等不利因素多有很大关系。

土地批复困难、审批程序冗长成为饱受诟病的突出矛盾。欧洲资讯网站Euractiv报道称,德国风能协会曾多次呼吁政府提高风电长期发展目标,将2%的国土面积用于开发陆上风电,同时应减少不必要的流程,简化项目许可程序。

德国风电行业机构曾发布调查报告称,遭遇许可审批困难的公司很少再参与新的风电招标,因为一旦参与新的招标,原先项目未获得批准,相关公司很可能因为违反合同条例而被罚款。同时,调查也显示,军事行动以及民航系统等因素也成为了德国风电项目屡屡受阻的一大原因。

另外,在德国风能协会看来,“不友好”的舆论环境也是打压风电企业积极性的重要因素。近年来,德国自然保护组织以及气候变暖否定论者联合起来,向风电行业施压。德国自然与生物多样性保护组织NABU在过去10年里甚至将45个风电项目诉至法院,给德国风电开发商出了许多难题。

气候目标恐难实现

今年6月,多家外媒援引一份德国政府的文件称,德国拟提高2030年前可再生能源装机目标,其中,陆上风电装机目标从71吉瓦,提升至95吉瓦。而统计数据显示,截至2020年,德国陆上风电装机总量约为54.4吉瓦。业界普遍认为,面对更高的目标,德国陆上风电显得“后劲不足”。

据德国行业机构预测,如果要达成能源转型目标,德国每年需新增陆上风电装机5吉瓦左右。但2019年,德国仅新增陆上风电装机1吉瓦,2020年新增1.5吉瓦。有测算认为,即使2021年德国政府发布的陆上风电招标实现“足额认购”,新增装机也只能达到2.7吉瓦,仍远低于行业目标。

“要达成德国气候以及能源转型目标,德国政府需要给出更多的陆上风电招标份额,也需要尽快让企业实现全额认购。”Hermann Albers称。

今年5月,德国内阁又宣布,将修改二氧化碳减排目标,到2030年实现在1990年基础上减排65%,甚至高于欧盟制定的55%减排目标。

然而,在业内看来,即便是欧盟制定的减排目标,德国可能也难以达到。德国智库机构Agora Energiewende计算认为,按照目前德国制定的减排计划,仅能完成目标减排量的1/3,远不足以完成气候目标。

在业内看来,德国要实现2030年的可再生能源装机目标,包括陆上风电在内的相关领域需要再迈出一大步。

