

# 国家管网集团一下属公司违法占地受处罚

**本报讯** 记者渠沛然报道:日前,信用中国(山东)公布了对国家管网集团北方管道有限责任公司中原输油气分公司的行政处罚决定。

据了解,该公司未经依法批准,在山东省肥城市汶阳镇张孝门村建设天然气分输站,属于违法占地,其行为违反了《中华人民共和国土地管理法》第二条、第四十四条的规定。肥城市综合行政执法局依据《中华人民共和国土地管理法》第七十七条、《中华人民共和国土地管理法实施条例》第四十二条和《山东省国土资源行政处罚裁量基准》的规定,罚款人民币158415.4元。此外,该公司还未经依法批准在肥城市安驾庄镇刘家颜子村南100米,颜子路以东20米占地建设油气阀室,违反了《中华人民共和国土地管理法》第四十四条的规定,依据各项规定累计罚款37778.75元。

《中华人民共和国土地管理法》第二条明确规定,任何单位和个人不得侵占、买卖

或者以其他形式非法转让土地。第四十四条则规定,建设占用土地,涉及农用地转为建设用地的,应当办理农用地转用审批手续。永久基本农田转为建设用地的,由国务院批准。

记者注意到,国家发改委和国家能源局2017年联合发布的《中长期油气管网规划》(下称《规划》)也对油气管网建设提出了相应要求。《规划》要求坚持“保护优先、避让为主”的管网布局原则,加强对沿线环境敏感区保护。合理设计项目线路走向和选址,尽量利用既有油气运输通道,避开永久基本农田保护区,避让水源地、自然保护区、风景名胜、地质公园等环境敏感区域。同时严控增量用地、有限利用存量,加强油气管网建设的节能、节地设计,高效实施土地综合利用,促进土地节约集约利用。严格项目审批和土地、岸线、环保等准入,项目立项应符合相关法律法规和标准要求,根据能源资源保障条件、环境承载能力合理确定项目建成

规模。

资料显示,国家管网集团北方管道有限责任公司中原输油气分公司成立于2020年9月17日,法定代表人为王宝岩,经营范围包含陆地管道运输,技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广等。2020年11月26日由“中石油北方管道有限责任公司中原输油气分公司”变更而来。

业内人士表示,应加强管道建设、运营、准入等方面的监管。严格执行《石油天然气管道保护法》等有关法律法规,细化和明确相关各方责任,遏制非法占压、盲目施工等违法行为。国企更应该以身作则,不以速度“论英雄”,而应严格按照要求报批、合规经营,避免国家油气管网建设中重复出现该问题。

数据显示,截至2020年底,我国境内建成油气长输管道累计达14.4万千米,其中天然气管道约8.6万千米,原油管道约2.9万千米,成品油管道约2.9万千米。

## 编后

油气长输管道项目常包含线路、站场、阀室、伴行路等工程,又伴有电力系统、通信系统、自动控制系统等管道附属设施,线路长、跨度大,涉及的用地类别广泛、用地性质多样,土地获取困难而复杂。

但越是情况复杂,油气管道企业更应依法依规用地,有法必依,就是让复杂问题简单化最有效且成本最低的方式。

国资委2018年印发的《中央企业合规管理指引(试行)》明确提出,中央企业及其员工的合规管理行为要符合法律法规、监管规定、行业准则和企业章程、规章制度以及国际条约、规则等要求,并且要

坚持将合规要求覆盖各业务领域、各部门、各级子企业和分支机构、全体员工,贯穿决策、执行、监督全流程。

国家管网集团近期已全面完成了对我国主干油气管网资产的整合,我国油气体制“X+1+X”模式改革迈出关键一步,为解决长期困扰行业的“多头规划、重复建设、分散输送”问题做出改革示范。改革难免出现各种问题,然而,能力越大责任越大,掌握绝对资源的国家管网集团更应“谨小慎微”,妥善处理各种关系,带头遵守国家法律,万不可有依仗行业地位而带头违规之念。

## 数读油气

### 国家统计局:今年前4月天然气进口增长超两成

**本报讯** 日前,国家统计局公布了今年4月能源生产情况。数据显示,规模以上工业原煤生产有所下降,原油、天然气生产稳定增长,电力生产较快增长。以2019年4月份为基期,原煤、原油、电力生产两年平均增长稳定,天然气生产增长较快。

其中,原油生产平稳,加工量保持增长。4月份,生产原油1641万吨,同比增长3.4%,比2019年4月份增长4.3%,两年平均增长2.1%,日均产量54.7万吨。加工原油5790万吨,同比增长7.5%,比2019年4月份增长8.3%,两年平均增长4.1%,日均加工193.0万吨。

1—4月份,生产原油6563万吨,同比增长1.9%,比2019年1—4月份增长3.9%,两年平均增长1.9%;加工原油23210万吨,同比增长14.2%,比2019年1—4月份增长10.3%,两年平均增长5.0%。

原油进口由升转降,国际原油价格有所上涨。4月份,进口原油4036万吨,同比下降0.2%;1—4月份,进口原油17958万吨,同比增长7.2%。4月30日布伦特原油现货离岸价格为67.73美元/桶,比3月31日的63.52美元/桶上涨6.6%。

天然气生产保持稳定增长。4月份,生产天然气169亿立方米,同比增长7.0%,比2019年4月份增长22.3%,两年平均增长10.6%,日产5.6亿立方米。

1—4月份,生产天然气702亿立方米,同比增长11.6%,比2019年1—4月份增长23.1%,两年平均增长10.9%。

天然气进口增速加快。4月份,进口天然气1015万吨,同比增长31.4%。1—4月份,进口天然气3946万吨,同比增长22.4%。(佟继)

### 三部门联合发布《关于对部分成品油征收进口环节消费税的公告》——

## 非法调和油遭“重拳”清理

■本报记者 渠沛然

财政部、海关总署、税务总局日前联合发布的《关于对部分成品油征收进口环节消费税的公告》(下称《公告》)称,自6月12日起,符合特定指标的进口产品分别视同石脑油或燃料油征收进口环节消费税,包括混合芳烃、轻循环油和稀释沥青,消费税率分别为1.52元/升、1.52元/升和1.2元/升,对应每吨消费税额为2000元/吨以上和1260元/吨以上。

混合芳烃和轻循环油是调和汽油与调和柴油重要的原料,国家对轻循环油及混合芳烃征税,将对调和油产业产生巨大影响。

多位业内人士指出,不论从原料供应还是市场占有率来说,此举都会挤压调和油市场份额,征税措施透露出国家整治成品油市场的决心,非法调和油逃税的日子将越来越难过。部分调油商将难以承受高税收带来的压力,市场即将迎来大洗牌。

### 缴税与否,利润差价高达2000元/吨

此前,成品油消费税税目中并未包含混合芳烃、轻循环油、稀释沥青等相关炼油产品,部分地方炼油企业和调和商借机“变相”逃税。

“一些地方炼厂从市场进口混合芳烃、轻循环油、稀释沥青等可加工、调

和成品油的原料,最终通过‘变票’方式,规避缴纳成品油消费税,造成市场出现‘不带票油’。”某不愿具名的炼油厂人士对记者说,“‘不带票油’与正常缴纳消费税的成品油价差较大,可带来近2000元/吨的利润空间,部分企业因此铤而走险。这些油品流入非法流动加油车和黑加油窝点,严重扰乱了正常的成品油市场竞争秩序。”

“很多加油站以前都是个体户,为了在市场上站稳脚跟选择加盟大品牌,但他们在油品采购和利润取舍上仍有很大的自主权和话语权,购满与大型石化企业的协议额度后,自行加购市场调和油,给不合规企业带来套利空间,但这种一味靠低价吸引消费者的经营模式很难持久。”上述炼厂人士说。

除偷税漏税外,“以次换好”的现象也多有发生。据上述炼厂人士透露,虽然各省市目前都在重拳整治成品油市场,但一些厂家仍会与负责拉油的油罐车司机做“换油”生意,以每吨补贴千元左右的价格将合格成品油替换成不合格油品,以次充好。

隆众资讯成品油分析师丁旭表示,《公告》发布后,上述乱象中调油商赖以生存的低成本优势将逐渐消失,低价调和油资源供应逐渐减少,使成品油市场更加规范,竞争趋于公平。

### 行业洗牌不可避免

逃税调和油遭遇“釜底抽薪”,有望促进成品油市场向深加工转型。

“成品油进入市场必须经过调和,国家通过税收手段进行整治,调和油市场未来发展方向逐步清晰,将向规模化、集团化、高端化发展,仅部分原料来源有保障、生产成本低、产品质量好的企业才能继续生存下去。”上述炼厂人士说。

丁旭指出,规范成品油市场秩序,维护公平竞争,将与近年来一直强调的成品油流通监管配合。调和汽柴油的销售渠道改变,非法操作将被遏制。随着调油商市场份额的不断缩小,其销售渠道将由主要供给调油商向供给部分地炼转变。“成品油消费税改革,会冲击在成品油批发市场夹缝中生存的调油商以及地方炼厂,增加生产成本,部分规模小、设备落后、缺乏油源的小炼厂将因此被淘汰。”

卓创资讯数据显示,2021年我国成品油需求量或为3.1亿吨,2025年需求量或为3.49亿吨,产能过剩将更趋严重。在此背景下,调和油生存空间受到更多挤压。

多位业内人士指出,未来调和油产业将更具隐性。不过考虑到诸多大炼化项目的建成,未来五年,我国西北地区

的煤制油、煤焦油加氢企业数量及重整装置产能有增长趋势,为调和油提供了市场空间。在油市竞争日益激烈的大环境下,部分调和油厂家或向西北及西南地区扩展,企业分布将更加分散。

### 目前税目仍难体现环境成本

值得注意的是,成品油消费税具有调节消费行为、控制能耗、引导生产、鼓励清洁能源使用等功能。但目前国内成品油消费税仅按照税目大类设定税率,没有根据环境保护、资源节约、产品用途等设定差别参数。

有业内人士指出,在汽油税目项下,高标准汽油与低标准汽油的税率没有实质差别,无法有效体现不同标准品号汽油消费排放所带来的环境成本。按照国内现行税率,石脑油、溶剂油和润滑油的税率与汽油相同,比柴油、燃料油和航空煤油等环境污染较大的税目高出很多。由于现行成品油消费税率并未根据油品质量及其对空气污染程度设定差别税率,因而不能有效发挥成品油消费税所应具有的调节消费、鼓励清洁能源使用的功能。

“环保+税收的双重监管利剑正加速地炼以及成品油企业的洗牌,地炼与成品油企业集中度或将进一步加强。”上述业内人士表示。



江苏泰州:雨后油田风景如画

### 图片新闻

近日,一场暴雨后,位于江苏泰州的石化华东石油局泰州采油厂蔡西1-P1井场上空云雾缭绕,犹如一幅风景画。  
人民图片

