

# 俄罗斯首部气候法案来了

将纳入碳交易、碳抵消以及排放量披露机制,同时不排除推行碳税

■本报记者 王林

俄罗斯总统普京于4月下旬发表年度国情咨文时强调,俄罗斯会直面气候变化这一挑战,并寻求合理且实际的减排方案。一个月之后,俄罗斯首部气候法案已经过了初审,其中将引入碳交易、碳抵消机制。

作为全球最大油气出口国之一,俄罗斯温室气体排放量位居全球第四,相较于其他工业化国家,在应对气候变化方面的脚步要慢一些。但随着首部气候法的制定和实施,俄罗斯迈出了碳交易和排放监控的重要一步,应对气候变化的行动也加快了。

## 气候法案已通过初审

彭博社消息称,俄罗斯气候法案日前已经在俄罗斯国家杜马一读通过,为该气候行动的推进建立了政策框架。接下来还有待二读、三读通过,随后将递交至俄罗斯国会两院审议,最终由总统确认签字生效。

负责起草气候法案的俄罗斯经济部指出,该法案引入了碳交易、碳抵消、排放情况披露、污染者问责机制等,最早将于2022年开始生效。事实上,去年8月,俄罗斯经济部曾提出了一个“国家气候项目体系概念”,旨在为绿色投资和减少俄罗斯产品的碳足迹创造条件,同时考虑为那些致力于生态保护的俄罗斯公司提供特惠待遇。

俄罗斯总理米舒斯京表示,这份草案是《巴黎协定》规定的国际义务的一部分,“它是我们新的气候政策,同时也是我们首次推行此类法规。”

根据草案的公开内容,俄罗斯将设定较为详细的追责标准,2025年前每年排放15万吨二氧化碳的公司或机构,必须向监管机构报告其排放水平;2025年之后门槛将进一步收紧,即每年排放5万吨二氧化碳的公司或机构,就必须公布排放情况。

俄罗斯经济部表示,通过对公司、机构和行业污染情况的监测,政府可以设定更合理的减排目标。

值得关注的是,俄罗斯目前已经选定萨哈林州为其国内和国际碳交易系统的试行地区,并计划通过100%天然气化、住房现代化改造、发展和使用新能源等方式,减少该州的温室气体排放。俄塔斯社消息称,俄罗斯计划明年开始在偏远的萨哈林岛远东地区试行碳排放交易系统,目标是到2025年使该地区成为“碳中和”地区,同时形成区域碳排放交易机制并与国际贸易体系接轨,以推动碳配额的出口,若试点成功,将推行至俄罗斯其他地区。

## 碳税呼之欲出

俄罗斯经济部长 Reshetnikov 在国家杜马讨论气候法案草案时表示,引入碳交易机制将有助于减轻跨境碳税带来的任何潜在负面影响。“重要的是,要在国际市场上认可俄罗斯的碳单位,从而降低碳足迹。”

欧盟议会于3月通过了欧盟碳边境税议案,将从2023年起,向出口至欧盟的商品征收碳关税。根据毕马威估计,俄出口商可能在2025-2030年间将

承担约400亿美元的欧盟碳边境税额。为此,俄罗斯本国出现了很多支持推行碳税的声音。俄罗斯工业家和企业家联盟表示,为了降低欧盟碳边境税实施之后给俄企业带来的经济损失,应该尽快完善俄罗斯国内碳报告标准,使之与国际标准接轨,同时实施碳税机制以降低俄罗斯产品的碳密集度。

据悉,俄罗斯政府内部目前出现了一个由“绿色游说者”组成的圈子,包括支持碳税的政策制定者、支持绿色能源的国有银行高层等。《金融时报》报道称,俄罗斯多种金属公司预计俄罗斯将实施碳税,该公司首席执行官 Vitaly Nesis 表示:“我们坚信俄罗斯已完全意识到减排政策的重要性,碳税的制定和实施已经迫在眉睫。我认为现在应该认真考虑这一政策机制,并采取具体行动。”

Vitaly Nesis 强调,对俄罗斯政府而言,碳税将是“增加收入的绝妙方式”,尽管任何征税都可能引发争议,但这需要政府适当引导。“从长远来看,碳税是正确的举措。”他表示,“这不会是打击,而是一种刺激。”

## 追求“实际的减排目标”

事实上,气候变化已经给俄罗斯带来严重挑战。该国经济严重依赖石油、天然气以及采矿业,其中一些基础设施建在永久冻土层上,很容易受到气温升高的影响。

俄罗斯气候特使 Ruslan Edelgeriyev 近日接受路透社采访时表示,俄罗斯专

注于迄今所作的气候承诺,不会盲目追求更多不切实际的气候目标。“不断推翻并重新设定减排目标,将各国推向了不合理的百分比竞争,使人们不再关注取得具体成果的必要性。”他说,“我们遵守我们的所有承诺,并主张维持共识。”

去年11月,普京签署了一项减排法令,旨在到2030年将俄罗斯的温室气体排放量较1990年水平减少70%,但任何减排行动都必须以社会经济稳定平衡发展为前提。在最新发布的国情咨文中,普京提出了新的目标,即俄罗斯国内12个最大的工业中心的碳排放必须减少20%,未来30年内,俄罗斯的累计温室气体排放量要低于欧盟。

尽管俄罗斯主张发展氢能等新能源,并愿意在核能等领域寻求新的解决方案,但在可预见的未来,石油和天然气仍然是俄罗斯发展的重点,这也是其维持当前减排目标的主因。根据俄罗斯政府刚刚批准的《2035年前国家石油和天然气工业发展总体规划草案》,该国仍然延续石油工业发展方向,并确保向现有和未来的消费者提供可靠天然气。

俄罗斯能源部长 Nikolai Shulginov 表示,俄罗斯无需急于放弃石油出口,到2035年,即使是发达国家也无法彻底放弃碳氢化合物。对俄罗斯而言,发展清洁能源要比发展油气“贵得多”,即便该国可以通过某种方式生产大量绿色能源,但仅运输成本就比天然气运输成本贵7-8倍。

## 资讯

### 伊朗将通过新港口出口原油

本报讯 据彭博社报道,伊朗石油部长赞加内近日表示,伊朗国家石油公司将从6月开始,从阿曼湾的Jask 码头出口原油。

伊朗国家石油公司总经理 Masoud Karbasian 表示,该公司已经将石油注入 Goureh-Jask 管道。

据悉,伊朗于2020年6月开始建设 Goureh-Jask 管道,耗资11亿美元。目前该管道已建设完工,将从伊朗 West Karun 油田每天输送100万桶原油至阿曼海南岸。伊朗石油终端公司首席执行官 Abbas Asadrooz 表示:“Jask 石油码头是伊朗东南部最大、最重要的项目之一,运营该码头将为该地区带来经济繁荣。”

另据赞加内透露,运往 Jask 码头的第一批石油将在6月21日前出口,无需经过霍尔木兹海峡,为未来伊朗出口原油增添了稳定性。(仲蕊)

### 土耳其出新规力促储能发展

本报讯 据行业媒体《光伏杂志》报道,日前,土耳其政府正式颁布了关于储能市场监管机制的二级立法。该立法是针对今年2月土耳其颁布的储能产业监管法案的具体说明和补充。

据了解,随着光伏新增装机规模不断扩张,为了平衡光伏电力对电网的影响,土耳其逐渐意识到光伏电站配置储能的重要性。为了规范储能产业发展,土耳其政府着手修订法案,为整个行业的发展定调。

在促进储能产业发展的总基调下,二级立法明确规定了储能系统安装的基本原则和所需程序,并未对储能技术选型作出限制。

土耳其光伏行业协会储能委员会董事会成员 Eren Engur 指出,截至目前,土耳其光伏累计装机规模已经超过7吉瓦,这其中蕴藏着巨大的储能市场。新立法承认了发展储能的作用和意义,并对电网侧、发电侧、用户侧储能的申请、建设做出了明确规定,有利于产业未来发展。

“但值得注意的是,根据目前规定,电网侧储能可能无法参与市场化交易,而是将储能系统视为配套设施,起到平滑输出的作用。”Eren Engur 说。

据悉,在新法案和二级立法正式发布后,诸如“电网侧储能管理条例”等在内相关行业标准也需要进一步修订。根据目前计划,相关标准将在今年9月出台。(董梓童)

## 关注

### 总规模175亿欧元 欧洲绿色转型基金获批

本报讯 日前,欧洲议会以615票赞成、35票反对、46票弃权的结果,正式批准了绿色转型基金。

据了解,该基金总规模为175亿欧元,其中75亿元来自于2021—2027年欧盟预算,剩余100亿元来自于欧盟经济复苏基金,旨在支持严重依赖煤炭的成员国逐步关闭化石燃料相关产业及其他排放密集型产业,向气候中性经济转型。德国绿党议员 Niklas Nienass 表示,从该基金的用途来看,预计波兰、德国、罗马尼亚等大煤炭产区将成为最大受益国。“截至目前,欧洲合计约有23万人从事煤炭相关产业的工作,其中一半位于波兰。”

自今年年初以来,欧洲碳价大幅提升,导致高度依赖煤炭的波兰等国发电、用电成本上扬。特别是波兰,该国70%以上的电力供应来自于煤电,普通用户的年均电费较去年上涨幅度在10%左右,预计今年将维持增长趋势。

波兰气候部长 Michal Kurtyka 表示,高昂的碳价将导致波兰公用事业单位破产,并最终破坏欧盟实现气候目标,为此,波兰一直在寻求欧盟的经济援助。希腊国会议员 Manolis Kefalogiannis 强调:“绿色转型基金是确保欧盟向气候中性经济进发的关键一步,它将保证绝不让任何一个国家掉队。”

Niklas Nienass 也称赞了该基金并表示,绿色转型基金在条款中明确了资金不能用于“一切化石燃料”产业,既不能支持核电站的建设或退役,也不能支持与天然气项目相关的投资。该基金使用的核心是低碳、清洁,要用来促进可再生能源、能源效率、可持续交通以及数字创新等领域的发展。

据悉,上述基金条款中要求,要获得这笔资金,申请国需重点关注资源节约型经济、创新性清洁技术,并创造绿色就业机会。申请国必须提交详细计划,具体说明打算如何关闭煤矿,对煤炭相关产业的工人进行再就业培训,使其胜任与清洁能源产业相关的岗位。

但在 Niklas Nienass 看来,绿色转型基金可能不足以助力欧盟实现上述计划。“它规模太小了。”他说,“仅凭目前的投入计划,欧盟无法向有需要的地区提供足够的支持。虽然欧盟委员会和欧洲议会都曾提出扩大该基金的规模,但这一提议被欧盟成员国驳回了。”

据路透社,绿色转型基金还有最后一道程序要走。该基金需获得欧盟所有成员国的最终批准,但这不会改变现有条款中的细节,这一程序预计将于6月完成。(董梓童)

# 西班牙通过首个能源转型法案

从2043年开始,在西班牙境内生产化石燃料将被视为非法



本报讯 据行业资讯机构标普全球普氏报道,西班牙议会日前批准了该国首个气候变化与能源转型法案,明确了未来10年西班牙在应对气候变化方面的中期目标和具体实施措施,旨在到2050年实现“碳中和”,以遵守该国为应对气候变化而达成的国际承诺。

据了解,今年4月初,在经过近一年的辩论后,该法案获得了西班牙下议院的批准。随后经过西班牙参议院一个多月的改进,最终正式成为西班牙首个能源转型法案。

西班牙生态转型部部长 Teresa Ribera 表示,近年来,其他欧盟成员国早已陆续通过立法来应对气候变化,但西班牙一直没有行动。“此次确定的这部气候变化与能源转型法案可谓‘迟到了10年’。”

事实上,清洁能源资讯网站 GTM 曾撰文指出,近年来,西班牙在发展清洁能源方面已经处于落后状态。由于西班牙政府缺乏规划、监管失误频发,导致2010年以来,西班牙可再生能源产业缺乏补贴、利润低迷,投资吸引力日渐丧失,

西班牙可再生能源一度陷入停滞。

Teresa Ribera 也坦言:“气候变化已开始对西班牙造成明显影响。比如今年1月,Gloria 风暴袭击了西班牙海岸,给沿海地带造成了严重的破坏,并导致人员伤亡。而这正是气候变化的结果。”

在此背景下,西班牙政府意识到推动能源转型和实现气候目标的重要性,开始逐步淘汰化石能源,在风能、太阳能和氢能等清洁能源领域不断探索发展空间。去年6月,西班牙关闭了其现有的15座燃煤电厂中的8座,并计划在2025年前关闭剩余的燃煤电厂。与此同时,在过去两年中,西班牙已经安装了超过7吉瓦的太阳能和近1.5吉瓦的风能发电装机。

另据路透社报道,此次敲定的气候变化与能源转型法案,为西班牙设定了具体的温室气体减排目标,即到2030年西班牙将在1990年的水平上减少至少23%的温室气体排放。西班牙政府表示,这一数据未来将会不断修订,根据实际情况设定更加可行的目标。

值得注意的是,该法案还对西班牙

未来所有新的煤炭、石油和天然气开采项目进行一定限制。根据该法案,西班牙将不再对其领土上任何地方勘探或开采化石燃料颁发特许权,现有的特许权到2042年12月31日以后将不再延长。这意味着,从2043年开始,在西班牙境内生产化石燃料将被视为非法。此外,该法案还禁止使用水力压裂法,并要求所有西班牙公共机构剥离参与化石燃料生产、提炼和加工的所有股份。

对此,国际石油变革组织的活动人士 Romain Loualalen 表示:“西班牙的这一决定是一个可喜的进展。不断升级的气候危机意味着,致力于实现气候目标的国家都必须停止进一步使用化石燃料,并承诺逐步停止生产化石燃料。”

另外,根据该法案,西班牙计划到2030年实现可再生能源占能源消耗总量的42%,至少74%的电力来自可再生能源,能源效率至少提高39.5%。

在此目标下,该法案计划到2050年,西班牙全面停止销售采用化石燃料的汽车。为此,西班牙将大力发展电动汽车。法案规定,到2023年,西班牙所

拥有超过20个停车位的非住宅建筑必须配备充电设施,以满足将来不断增长的电动汽车充电需求。

该法案还规定,到2023年,西班牙所有居民超过5万人的城镇必须开展可持续交通计划,设立低排放区,以改善空气质量。在这些区域内,自行车、电动公共交通、步行等可持续交通方式将受到鼓励,同时还会建立城市内部的“绿色走廊”,方便民众绿色出行。此外如果城市的空气质量不合格,超过2万名居民的城市也必须批准设立低排放区。

该法案同时强调,西班牙教育部门要将可持续性和应对气候变化相关内容加入到教学过程中。

不过,值得注意的是,有西班牙环保组织表示,西班牙此次推出的新法案力度“仍然不够”,其设定的减排目标仍“不足以满足《巴黎协定》的要求”。该环保组织认为,西班牙是最容易受到气候变化严重影响后果影响的欧洲国家之一,要想成功应对气候变化,就需要加强法案力度,进一步提高其减排目标。(仲蕊)