

持续近 20 年, 仍未完成电网“主辅分离”——

电网企业剥离辅业到底卡在哪儿?

■ 本报记者 韩逸飞

核心阅读

有观点认为,“主辅分离”进展缓慢,一方面是企业辅业太多,要理顺这些旧账需要一定时间;另一方面,也是纠结于各种利益,“口中夺食”并不容易。

国家电网剥离非电网资产又有新动作。日前,北京产权交易所披露公告显示,国家电网旗下长春启泰物业管理有限公司拟转让长春启泰物业管理有限公司 100% 股权。

此前公布的《中共国家电网有限公司党组关于十九届中央第三轮巡视整改进展情况的通

报》称,国家电网将坚守电网主责主业,下决心退出传统制造业和房地产业务,坚决按期完成深化集体企业改革任务。

实际上,自提出“主辅分离”至今已接近 20 年,为何电网企业“主辅分离”工作举步维艰,一拖再拖?

“口中夺食”并不容易

2002 年,国务院发布《电力体制改革方案》,将原国家电力公司拆分为五大发电集团和两大电网公司,国家电网和南方电网应运而生。“主辅分离”也是那一轮电改确立的改革目标之一。但是,多年来,因牵涉面广和复杂的历史背景,进展并不顺利。

2016 年起,国资委多次强调中央企业要专注主业,剥离非主业、非优势业务。但直至 2019 年 3 月,中央第十一巡视组对国家电网开展了常规巡视,在巡视情况反馈中,中央巡视组指出国家电网坚守主责主业不够有力。这为推进国网剥离非主业按下“快进键”。

去年底,国网下属的装备企业许继集团、平高集团与中国西电集团筹划战略性重组,被认为是国网剥离装备制造业务进入实质性阶段。

有电力企业负责人向记者提出质疑称,根据“主辅分离”的精神,国网理应收购所有非电网资产,包括从事电力设计、设备制造、电力建设等工作的二级单位,以及从地方电力公司划转来的非电网资产,但不知何原因一再拖延。

在行业分析人士看来,当前,从电网剥离出来的资产,大部分属于包袱企业。“这些三产多经企业从电网中剥离,辅业资产究竟如何界定到目前也说不清楚,属于甩包袱,而对于优质的资产,电网则想方设法留下来。”

一位业内专家告诉记者,“主辅分离”进展缓慢,一方面是企业辅业太多,要理顺这些旧账需要一定时间;另一方面,也是纠结于各种利益,“口中夺食”并不容易。

间接影响电价改革

按照我国电力体制改革的方向,未来电价要依靠市场竞争机制来形成,电网企业的运营成本将是电价核心组成部分之一,完善合理的企业运营成本,有利于形成合理的电价。

业内人士称,大量的非电网资产存在于电网企业的内部,其低效率和复杂的成本构成,加上跟主业之间的千丝万缕交集,会很大程度上扭曲电网企业的运营成本,进而推高电价。所以要进行电价改革,也必须对电网企业瘦身。

值得注意的是,有观察人士对电网“主辅分离”策略解读认为,不同电力

三产企业或有可能面临不同的抉择。与主业密切相关、技术含量和安监要求比较严格的业务,诸如电力规划与设计等,可以直接划归电力企业,成为电力企业的组成部分,或成立独立的国有企业。而与主业联系相对不紧密、技术含量低的业务,如低压工程、设备、物资等业务,市场供应主体较多,可全面放开参与市场竞争。

剥离之后,与国网存在大量业务交集的企业,是否会进行重整?对此,中国社会科学院财经战略研究院研究员冯永晟告诉记者:“对于制造类企业而言,离开一个实力强大的母

公司支撑,独自面对不断变化的国内外市场,业务整合和企业转型是必然的。在经历过特高压建设高潮后,面对新型电力系统建设的新基建需求,适应市场也需要一个过程。即使被剥离企业短期受到一些影响,但对相关制造业等市场竞争环境而言,无疑是一个改善。”

冯永晟表示,目前来看,国网制造型企业剥离进度比较明显,与此同时,众多三产集体企业进展相对缓慢。虽然资产界限相对比较容易确定,但人员分流、管理交接仍需要一些时间。

成为枢纽平台才是正道

冯永晟告诉记者,在国网剥离掉所有辅业后,未来主要任务就是电网投资、系统运营和市场组织。“今后,平台特征将会越来越突出,枢纽主要针对物理特征而言,其经济功能在电力市场化背景下,将更多表现为一个聚合、接入各类资源、主体的关键基础设施平台。”

有业内人士认为,主辅业纵向一体化的电网企业,有存在利用输配电网络优势,采取纵向兼并、搭售、提高进入壁垒等行为的可能。

在短期内,电网企业无法完全剥离辅业的情况下,如何保证市场的公正性?浙江财经大学中国政府监管研究院一位专家表示,要制定强制性企业主辅业分离改革政策,建立有效竞争的电力市场,从制度上防止电网企业形式上的“主辅分离”。同时,要将电网企业现有的辅业真正推向市场,纳入竞争性市场范围,发挥竞争机制的积极作用,为电力市场建设营造一个公开、公正、公平的有效竞争环境。

“在近期内确保竞争性售电业

务与输配电业务实现财务分离和运营分离。而长期改革目标是,按照“电改 9 号文”对电网企业进行功能定位,实现售电业务与输配电业务所有权分离。”上述专家表示,“还要构建激励性价格监管机制,提高成本效率,科学制定输配电价格。加强对电网企业公平开放监管,确保电网企业公平无歧视为各类电源项目、电网互联项目等提供电网接入服务。强制电网企业定期履行信息公开、披露和报送业务。”

祁韶线特高压湖北段检修完成



±800 千伏祁韶线是一条“西电东送”特高压直流线路。经过 10 天奋战,日前,湖北段检修顺利完成。图为 5 月 8 日,国网湖北电力检修公司宜昌运维分部输电运维人员在±800 千伏祁韶线上开展线路检修作业。程俊翔/摄

图片新闻

关注

“电力天路”青藏联网工程第十次年检启动

本报讯 5 月 13 日,“电力天路”青藏联网工程±400 千伏柴拉直流系统第十次年度检修工作全面启动,350 余名检修人员已分赴各作业点投入检修任务,检修工作量和参检人数均为历年来最多。

青藏联网工程是第一条通往西藏的“电力天路”,工程直流段柴达木换流站至拉萨换流站线路平均海拔 4650 米,是世界上海拔最高、穿越多年冻土里程最长的直流输电线路。工程于 2011 年 12 月投运,彻底改变了西藏电网孤立运行的局面,疏通了西藏能源瓶颈,为丰水期“藏电外送”和枯水期“送电进藏”提供了稳定的“绿色通道”,解决了西藏冬季严重缺电、夏季丰水期电力消纳难的问题。工程投运近 10 年来,经受住了高海拔、大风、严寒等恶劣气候环境的考验,一直平稳运行,双向累计输送电能 127.9 亿千瓦时,其中青海向西输送 86.3 亿千瓦时,西藏向外输送夏季富余水电 41.6 亿千瓦时,将西藏夏季丰富的水能资源优势转化为经济效益,充分发挥了工程的民生效益和经济效益,助力青藏两省区经济生态绿色发展。

为保障青藏两省区电力能源可靠稳定输送,国家电网每年对青藏联网工程开展年度集中检修。本次年检将从 5 月 13 日持续至 6 月 1 日,对±400 千伏柴拉直流输电线路和两座换流站同时开展全方位“体检”和“诊治”。其中,青海段线路部分将对 300 号至 527 号塔共 227 档线路空中走线巡检,检查导线有无磨损、断股、严重锈蚀、外层损伤、零部件缺失等现象,对前期发现缺陷进行处理,对铁塔开展抽查检测、更换绝缘子、隐患治理等。柴达木换流站将结合设备运行情况,开展常规检修、特殊检修、消缺项目、隐患治理、技改大修项目共计 453 项。

“今年年检跟往年有所不同,2020 年底柴达木换流站 2 台调相机顺利投运,为海西地区电网装上了强有力的‘稳定器’,本次年检期间调相机持续带电运行,为新能源大规模稳定送出提供坚强的无功电压支撑;此外,往年 3 大组交流滤波器全部停电同时检修,今年 3 组轮流停电依次检修。调相机的投运和交流滤波器检修方式的改变,使得直流系统停电方式更为复杂,人工倒闸操作量大幅增加。对此我们全方位细化工作方案,严格现场安全管控,从检修作业、验收质量、保电措施落实等方面做细做实,确保高质量完成年检任务。”国网青海检修公司换流站运检管理专责张国栋介绍道。

(谢莉蓉 朱毅然 张璞)

让配电更智能 让巡检更精准

“北斗+”支撑构建新型电力系统

■ 本报记者 李文华

核心阅读

随着北斗系统迈进全球服务新时代,未来将在配电网智能高效和电网无人机自主巡检等方面发挥重要作用,助力构建新型电力系统。

近日,《南方电网公司北斗卫星导航系统“十四五”应用规划》(以下简称《规划》)正式发布,据南方电网公司介绍,集北斗位置服务、短报文通信管理和时频监测等基础模块于一体的运营服务平台正在建设。预计 6 月底可为广东、广西、云南、贵州、海南五省区提供北斗高精度定位服务。

北斗卫星导航系统(以下简称“北斗系统”)是我国着眼于国家安全和经济社会发展需要,自主建设、独立运行的卫星导航系统。作为“国之重器”,北斗系统在“十四五”谁能用、怎么用等问题一直备受瞩目。随着北斗系统迈进全球服务新时代,目前已重点融入我国电力、通信等核心基础设施建设,未来将在电网无人机自主巡检和地质灾害监测等方面发挥重要作用,并为能源电力行业提供更加完善、更加融合、更加智能的综合时空体系支撑。

电网打下坚实基础,是实现国家关键技术突破和自主可控的生动实践。

但有专家表示,目前电力系统内对北斗技术应用的认知还需要一个逐步了解的过程,电力原有业务标准与北斗技术标准还不匹配,各个业务专业的需求还比较零散,还存在需求种类多、数量少等难题。

“北斗+数据传输”助力数字化转型

北斗系统独有的短报文功能,可以实现关键技术、核心信息的交互处理,特别适用于无稳定移动信号区域的配电网运行检修、配电网调度等业务。

贵州山区移动网络信号无稳定是配电网核心数据传输的最大阻碍,难以提升配网自动化水平。近年来,南方电网贵州电网公司通过北斗系统提供配网运行信息采集和传输提供渠道,顺利实现基于北斗等新型数字化建设试点应用的转型实践。

据介绍,2021 年,贵州电网公司将在供电区域内安装 700 余套具备北斗通信功能配网自动化开关,部署 10 套配网自动化北斗通信站。未来,北斗技术将作为贵州配电网数字化建设的坚实基础,在配电网中实现大规模现场应用,通过提升

和丰富贵州配电网自动化、智能化水平与通信手段,切实提高配网的供电可靠性,为乡村振兴发展提供优质电力保障。

“北斗+无人机”示范高精度巡检

进入“十四五”,北斗系统面对能源高质量发展和建设新型电力系统的时代要求,如何在电网无人机自主巡检和地质灾害监测等方面发挥重要作用?

据南网《规划》显示,2022 年,南方电网将实现 500 千伏及以上线路自主巡检全覆盖;2025 年,南方电网建成北斗高精度地质灾害监测站不少于 300 个,为覆盖范围内的输电线路提供精准实时的地质灾害监测和预警服务。

目前,南方电网已在广东、广西、云南、贵州等省区试点开展地质灾害监测应用,通过实时监测地质变化和杆塔状态,提升了安全管理和灾害预警能力。

“十四五”期间,南方电网将结合电力行业特点,进一步扩展北斗系统在电力业务的应用范围,利用自主研发的北斗运营服务平台和相关终端设备,打造一系列具有公司特色的典型示范应用,并基于公司统一数据中心开展数据汇集及共享,提升智能电网数据共享、智能决策水平。

“北斗+配电网”实践探索性融合

随着我国电网规模不断扩大,对电力系统高精度授时及全网时间同步、故障测距、远程抄表、电力巡检抢修等环节提出了更高要求。

自 2010 年开始,国网公司开始大力推进北斗在电力行业的应用和探索。特别是“十三五”期间,国网对配电网在提升装备标准化、完善配电网架结构、配电网精益化管理、配电网通信网四个方面提出了更严格的要求,目标是加快向现代化主动配电网的转型升级,这都离不开北斗和配电网的探索性融合。

据国网河北电力副总工程师徐文涛介绍,雄安新区各专业现已实现北斗技术全面应用,可有效提升雄安新区智能化水平,为建设雄安国际领先的数字化主动配