

违反环评规定、违规超量取水、违法超标排污——

# 多个涉煤项目又踩环保红线

■本报记者 朱妍

“2021年4月,中央第一生态环境保护督察组对山西焦煤集团有限责任公司(以下简称‘山西焦煤集团’)下属山西西山晋兴能源有限责任公司斜沟煤矿(以下简称‘斜沟煤矿’)开展督察,发现有关部门、公司对中央生态环境保护督察指出问题敷衍应对、表面整改,实则未改,煤炭资源开发的生态破坏问题突出。”在近日通报的中央环保督察典型案例中,山西焦煤集团及其下属煤矿被点名批评。

据通报,斜沟煤矿不但擅自变更环评建设内容,未按要求实现煤矸石综合利用,还非法建设排矸场,加剧当地水土流失,且存在长期违法排污等行为。而这,只是中央环保督察所发现“涉煤”问题的冰山一角。

## 敷衍整改 擅自变更环评内容

作为全国最大的炼焦煤生产加工企业、全国最大的炼焦煤市场供应商,山西焦煤集团下属斜沟煤矿为山西省先进产能煤矿——纵使多项光环,也无法掩盖违规排污、敷衍整改的事实。

记者了解到,早在2018年第一轮中央环保督察期间,督察组便指出,斜沟煤矿未落实环保要求、擅自投产运行,要求其限期完成环保验收。当年,山西省上报整改进展称:斜沟煤矿2017年底环保设施全部建成投运,取得排污许可证,按相关规定完成自主验收并进行了公示,已完成整改。

正在进行的第三轮中央环保督察,让一度被掩盖的问题暴露出来。以煤矿开采产生的主要固废“煤矸石”为例,为避免大量压占土地及造成土壤污染,离柳矿区环评要求其处理利用率要达到100%。斜沟煤矿环评批复进一步明确,产生的煤矸石优

先用于煤矸石砖厂、煤矸石电厂。

“斜沟煤矿擅自变更建设内容,取消环评要求的煤矸石砖厂等综合利用建设内容,将所有煤矸石一埋了之。”督察组称,在环评批复的排矸场堆满后,该矿又在旁边非法建成一处占地面积近40公顷的排矸场,面积是环评批复排矸场的3倍以上。“斜沟煤矿没有依法申请办理新建排矸场的环评变更手续,而是将非法建成的排矸场申报为填筑造地工程,报吕梁市生态环境局审批,企图蒙混过关。”

督察组直言,“由于存在批建不符、未批先建等突出问题,斜沟煤矿建成后长期达不到环保验收条件,更达不到‘限期完成环保验收’的整改任务目标要求。”同时,山西焦煤集团作为责任单位,对整改任务敷衍了事,在明知未完成环保验收的情况下,就上报已完成整改任务,向山西省国资委提交整改销号请示,山西省国资委把关不严、予以销号。

## 违规排污 大肆削山取土加剧水土流失

问题不止于此。记者还了解到,为非法建设排矸场,斜沟煤矿在黄土高原天然沟壑纵横区域内,大肆削山平坡,将上千万吨矸石倾倒在排矸场,再用削山平坡取来的黄土覆盖在上面。

“许多取土后的坡面几乎呈90度,垂直于地面,大幅度改变原有地形地貌,破坏地表植被,致使区域内植被覆盖度明显降低,保水能力明显减弱,坡面冲刷明显加重。”督察组指出,该矿所在地区的生态环境比较脆弱,是国家限制开发重点生态功能区,也是黄河中游干流水土流失控制的核心区域和黄土高原水土流失治理的重

点区域。削山取土行为,进一步加剧当地水土流失。

此外,斜沟煤矿未经环保验收长期违法生产,2014年以来累计产煤超1亿吨,产生煤矸石两千多万吨。现场督察发现,大量煤矸石被倾倒在黄土沟壑中,排矸场周围山体 and 矸石堆裸露,黄土扑面,扬尘污染严重。相关检测表明,煤矸石淋溶产生的氟化物浓度最高超过地下水Ⅲ类标准80%,该矿从未开展过排矸场周围地下水水质监测,给当地地表水和地下水带来污染隐患。

“事实上,类似问题不仅存在于山西焦煤一家企业。”国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭登坦坦言,煤矸石综合利用一直是大宗固废治理的重点内容。除了煤矿环评作出相关要求,主管部门对煤矸石尾矿库也有严格审批流程。“尾矿库建设、使用多为三年一批。政策原意是给企业一个临时处置的缓冲期,最终仍要实现煤矸石综合利用。但部分企业每隔3年申报一次,3年又3年,长期采取倾倒、填满等简单方式。这样‘打擦边球’,看似节省环保投入,实则无法从根本上解决污染问题,长此以往因小失大。”

## 旧账未结 更多问题相继爆出

记者进一步采访获悉,在中央环保督察期间,触及环保红线的“涉煤”项目不在少数。其中既有长期未得到治理的“旧账”,也有违规取水、违法排污等“顽疾”。

例如在湖南邵阳的长阳矿区,煤企于2014年全部退出,遗留治理问题却无人问津。5.5万余吨废渣倾覆大量林地山坡,直到2018年,邵阳县才利用湖南省土地整理

资金,简易修复不到矿区三分之二的面积。目前仍有数十亩土地被2万余吨废渣侵占,每天还有超万吨的酸性淋溶水、矿涌水直接排入当地最重要的生产用水水源——石燕子库,废水中总铁浓度高达相关标准的59倍。

在山西晋中,违规超量取水等问题突出。比如平遥焦化集团60万吨/年焦化项目,批复取水量为14.3万吨/年,仅2020年就违规抽取地下水30余万吨,导致厂区周边村民吃水困难,每隔2-5天才能通过管道供一次水,且仅能持续半个小时。在水资源严重匮乏的情况下,平遥焦化集团未经水资源论证,违法扩建134万吨/年焦化项目及配套设施,投产后每年将新增耗水量约260万吨。

一位河南当地环保人士告诉记者,此次通报的平顶山市汝州天瑞焦化,从2017年起便屡被投诉,直至督察之时,仍打着“零排放”的旗号违法排污。“该项目配有洗煤、备煤、炼焦等设施,按要求废水应做到‘零排放’。督察发现,废水不但超标外排,污染治理设施也长期失修,无法正常运行。废水处理站运行手工记录存在字迹雷同、数据照抄、记录造假等现象,性质恶劣。”

在彭登坦看来,之所以存在明知故犯、久拖不决等状况,生产企业、主管部门均有责任。“部分企业能应付则应付,没有真正把环保作为硬约束;一些主管部门包容包庇、放任自流。任一方做不到位,都有可能造成积重难返。随着环保要求趋严,今后管理一定会层层加码,钻空子的机会越来越少,企业必须从根本上提高认识。同时建立自上而下、逐级考核的长效机制,不能只是走过场,该公示公示,该上报上报,该挂牌督办的坚决不手软。”

## 图片新闻

### 一季度黄骅港煤炭吞吐量同比增长23%



一季度,国能黄骅港务累计完成煤炭装船5507.7万吨,同比增长23%,超额完成季度任务,创历史同期最好水平。

今年以来,随着国内经济的快速恢复和供暖季的持续,电煤需求量增加,黄骅港运输压力加大。面对严峻形势,黄骅港务狠抓效率提升、综合运行计划及疫情管控,全力保障安全生产与疫情防控稳定。 刘建玲/摄

# “让职工说了算”不能是一句空话

■王建

据媒体报道,某市总工会健全职工参与、职工评比、职工监督的工会工作评价机制,制定了《新时代工会工作创新发展标准化管理评价实施方案》。在报道该经验时,引述了该市总工会负责人两句很“过硬”的话,其中一句是“以职工为中心、请职工当主角、让职工说了算。”这句话掷地有声,颇能提振职工群众对于工会工作的热情、认可和支持。

工会组织是联系职工的桥梁和纽带,代表职工的利益,维护职工合法权益是工会的基本职责。让“职工说了算”的主要目的,就是为了推动各级工会更加贴近职工所思所盼所需谋划工作、做好服务。

可当下在有的煤企,工会没有起到应有的责任。比如说职代会,这应该是“让职工说了算”的最好形式,然而有些职代会在职工的心目中地位并不高。上世纪九十年代中期,职代会被戏称为“吃代会”“纸代

会”。进入2000年后,又成了“干代会”,一线工人的比例大大下降,由此换来的是候选人100%“中”的结果和议题表决100%“同意”票,职工的话语权和监督权成了“镜中花”,即出现上访,企业也有“合法依据”——职代会表决通过的。

分配问题,一直是个“焦点”。某企业制定了今年的工资奖金分配办法,也在条款中表明“坚持效益决定工资,完善薪酬分配体系,规范分配秩序,优化薪酬结构,充分发挥薪酬分配的激励作用”的原则。在职代会上,觉得“很合理”的职工老张签字认可,可到了月底开工资,“钱不仅没多,反而比头几个月少了”,原来新的分配办法根本没执行,开会签字纯属是应付上级检查。老张找到工会反映问题,得到的答复是“厂领导说了算”。

这种“欺上瞒下”的随意分配,不仅“模糊”了职工当家做主的主人翁地位,而且背离了群众监督的原则。这样的工会组织,职工群众咋信任?

关注、关心、关爱体现在每个细节,工会只有把职工当成一家人,职工才会真正把工会当成家。这就要求工会在职工群众需要的时候,毫不犹豫、责无旁贷挺身而出,全力履行自己的职责,并在履职中激发出自己的全部能量。

以职工为中心,就要维护职工的知情权利。规范完善职代会制度,确保会议定期召开、内容充实、职权到位,确保重大问题集体研究、集体讨论、集体表决,对涉及职工切身利益的问题一律经职代会讨论通过。加大对厂务公开巡视检查力度,严格公开内容,着力看好职工的“钱袋子”,从源头上维护职工的合法权益。创新开展“职工代表民主评价”“班组今天我当家”“职工议事会”等活动。

请职工当主角,就要创造宽松的工作环境。努力搭建为职工更广阔的学习平台,全面转换传统的技能培训模式,着重强化在线培训,并在学习形式方面不断创新。例如结合不同岗位、专业的发展特点,量身定

制“发展项目”,让职工感受到“工作着并快乐着”。工会干部要沉下身、沉下心、沉下力,坚持扎根基层调查研究,虚心听取职工意见建议,在政治上关心他们、生活上体贴他们,让职工感受到企业大家庭的温暖。

让职工说了算,就要充分调动职工积极性。工会要积极推动企业建立赏罚机制,对做出了成绩、取得了成果、业务技术拔尖的优者,要多表扬,多肯定,多奖励,多给实惠;对天天、年年工作一个样,工作没热情、管理无思路、技术业务不精的平庸者,要降收入,减待遇,调岗位。

说到底,只有让职工参与到企业管理中来,并掌握重要话语权,相关部门对职工的“意见”和建议才不能不上心,对多年存在的问题也才不敢敷衍塞责或者一犯再犯。

(作者供职于九州煤业东滩矿)

## 读者来信



## 关注

一季度煤炭产量、价格双升,带动行业扭亏为盈——

### 煤市呈现恢复性向好势头

■本报记者 朱妍

国家统计局4月27日公布的数据显示,一季度工业企业利润延续较快恢复态势,石油、煤炭及其他燃料加工业同比扭亏为盈,新增利润1151.5亿元,4个行业合计拉动规模以上工业利润增长46.9个百分点。其中,煤炭开采和洗选业实现利润总额增长94.3%。另据中国煤炭经济研究会统计,1-2月,全国规模以上煤炭企业利润总额同比增长204.4%,约32.4%的企业处于亏损状态。

在此形势下,多家煤炭企业的业绩大超预期。截至4月29日记者发稿时,25家上市煤企已公布一季报,除上海能源、ST平能两家,其他均实现净利润同比增长,其中有11家企业归母净利润同比涨幅均超过100%。

“公司自产商品煤销售价格大幅上涨,以及公司全力增产增销保供,煤炭产销规模扩大。煤炭业务实现销售收入366.78亿元,较上年同期增长67.5%;实现毛利92.72亿元,比上年同期增长40.1%。”一季度,中煤能源归属于上市公司股东的净利润同比增长高达441.1%,煤炭业务贡献巨大。山西焦煤也称,一季度实现营收、净利润同比上升19.42%、49.35%,主要是报告期煤炭产品销量及价格同比增长。

记者了解到,煤市整体呈现“量价齐升”的态势。从供应来看,国家统计局公布的一季度能源生产情况显示,随着一系列能源保供政策措施稳步推进,在能源需求持续增长、同期基数偏低等因素共同作用下,原煤两年平均增长较为稳定。1-3月,全国原煤产量9.7亿吨,同比增长16.0%,上年同期为下降0.5%,两年平均增长7.4%。

从需求来看,经济持续稳定恢复带动煤炭消费快速增长。据中国煤炭经济研究会测算,一季度全国煤炭消费总量约10.5亿吨,同比增长16.9%。1-4月,动力煤年度中长期合同5500大卡价格均值为585元/吨,同比上涨41.5元/吨;市场价格呈“V”型走势,以环渤海5500大卡动力煤平仓价格为例,由1月中旬峰值1015元/吨,降至2月底570元/吨,目前又回升至760元/吨。

中国煤炭经济研究会相关人士表示,当前影响煤炭形势的因素,主要包括需求整体增加、主产地煤炭外调量减少、进口煤总量减少等方面。“一季度,火电、水泥、钢铁等主要耗煤行业产量均出现增长,煤炭消费企业整体运转偏强。同时,煤炭企业法治、环保等意识不断增强,煤矿严格按照核定产能生产,近期晋陕蒙等主要产地煤炭销量出现一定收缩。煤炭就地转化率不断提升,可供跨省外调资源量减少。”

天风证券分析师彭鑫也称,煤炭产量、售价大幅上涨,推动煤炭板块业绩持续改善。“3月,尽管全国各地气温回升,取暖用电需求下降,但由于工业用电良好,水电发电尚不足,沿海电厂及非电终端日耗维持高位,库存同比处于往年低位。短期来看,电厂在旺季前还会集中补库,预计终端需求仍有支撑。展望二季度,在煤矿事故频发的背景下,国家4月初再次制定的保供政策或不及预期,短期供给预计难以大幅上升,煤炭价格仍将在高位稳定。”

“煤炭经济整体呈现恢复性向好势头,但面临的形势依然复杂严峻。”中国煤炭经济研究会方面预测,一批能源、交通等重大项目规划落地、开工建设,4-5月将迎建筑行业旺季,将带动钢铁、建材等行业耗煤量相应提升。原油价格走势平稳,让煤化工产品利润有所改善,在企业经营回升超预期的环境下,化工用煤也将维持高位。不过,随着国家电网调度运行管理工作的加强,发电结构持续优化,清洁能源并网发电量快速增长,可在一定程度上抑制电煤消费。

在供应方面,相关部门不断加快优质产能释放,主要煤炭生产企业在确保安全环保的前提下,深挖潜能,努力增产,煤炭产量可保持稳定增长。随着大秦线等主要运煤通道春季检修结束,煤炭运量也会有所恢复,对下游企业补库形成一定支撑。“部分地区仍存在时段性、结构性不均衡的现象。上半年,煤炭市场供需将总体平衡,略显偏紧。”上述人士称。