

环保“三同时”工作首次公开“点名”问题项目,炼化类占比高达 1/5——

# 炼化项目环保“体检”亮红灯

■ 本报记者 渠沛然

## 专家观点

炼化企业拥有环保自主验收权利,但不能存有侥幸心理,滥用“自主权”。“放”不是放松,而是手续和程序的简化,企业要更加自觉地做好环保工作。

日前,生态环境部公布《关于“十三五”以来生态环境部审批部分重点建设项目环境保护“三同时”和竣工自主验收工作检查发现问题的通报》(下称《通报》)。《通报》指出,检查发现 35 个建设项目中有 25 个项目环境保护“三同时”制度落实和竣工环境保护自主验收工作存在问题,问题率高达 71.4%。

记者注意到,在这 25 个问题项目中,炼化企业高达 5 家。这些项目分别因项目建设中发生重大变动未重新报批环评文件、环评要求措施未落实到位、施工期污染防治措施落实不到位等原因被通报。

这是自环保“三同时”管理工作实施以来,首次被公开“点名”的问题项目。

国家城市环境污染控制技术研究中心研究员

彭应登表示,炼化项目是高能耗、高排放行业,国家主管部门通过后监管发现问题,以问题为导向调整监管手段,促使责任主体绷紧环保弦,强化清洁生产、生产绿色高端产品,并严格企业自我监管。

一位不愿具名的业内资深人士表示,安全与环保是炼化企业的生存之本,发展之基,是不可踩的红线和底线。炼化项目已由高速发展转变为升级发展,从最初追求规模大、数量大转为质量保质、优化结构、注重环保,并有了质的突破。“这说明国家对环境保护和节能减排的要求更具体,并要求落到实处,也释放出国家对炼化项目环保监管更加严格的信号。”

## 企业要用好验收“自主权”

上述业内资深人士表示,以前环保验收由生态环境主管部门主持,近年来开始逐渐实行企业自主验收,体现了国家落实深化生态环境领域“放管服”改革的精神。

《通报》指出,部分地方生态环境部门落实深化生态环境领域“放管服”改革力度不足,“重事前、轻事中事后”的现象依然存在,未对建设项目设计、施工、验收、投产或使用中落实环保“三同时”及各项环境管理规定情况

认真逐一监督检查,违法行为查处不及时、不到位问题大量存在。

“企业自主验收可加快验收进度、提高验收效率,减少验收过程中繁冗的手续和人为干扰因素。”彭应登说,“但当初在设立该办法时,就担心企业自主验收不能真正达到‘三同时’效果,因此配套政策就是加强事中事后管理。监管部门抽查企业验收文件,检验文件是否真正符合法律法规,让企业具备强烈的责任感并落实主体责任,促使自主验收各

环节更加规范。”

彭应登进一步强调,企业拥有自主验收权利,但不能存有侥幸心理,滥用“自主权”。“‘放’不是放松,而是手续和程序的简化,要求企业更加自觉地做好环保工作。若环保工程不到位,对生态环境造成损坏和污染,带来严重的负面影响,成为社会不守信单位,则可参照日本的做法,拒绝接受其产品。通过建立群众信用考核体系,监督企业节能降耗,绿色发展,提高污染成本。”彭应登说。

## 炼化项目环保问题集中

《中华人民共和国环境保护法》第四十一条规定,建设项目中防治污染的设施,应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件要求,不得擅自拆除或者闲置。环保“三同时”管理制度是新、改、扩建项目环境管理的一项基本制度,是“保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责”环保政策的具体体现。

记者发现,此次通报中炼化企业环保问题较为集中。

一方面,部分建设单位未严格落实环境保护主体责任。其中,中委广东石化 2000 万吨/年重油加工工程部分码头和装置在项目初步设计文件中未编写环保篇章,未落实防治环境污染和生态破坏的措施及环境保护设施投资概算;盛虹炼化(连云港)有限公司炼化一体化项目、中委广东石化 2000 万吨/年重油加工工程和浙江石油化工有限公司 4000 万吨/年炼化一体化项目在建设过程中未严格按照环评文件及批复要求落实污染防

治措施、配套建设污染防治设施,擅自变更生产工艺及规模;宁波一舟山港外约 30 万吨级油品公共码头项目则在自主验收过程中程序不规范、内容不完整,结论可信度低等把关不严问题较为典型。

另一方面,项目政府承诺事项进展缓慢。其中中委广东石化 2000 万吨/年重油加工项目,揭阳市政府承诺 2020 年底前完成的大气污染物削减措施、水污染物削减措施均未如期完成;盛虹炼化(连云港)有限公司炼化一体化项目 2020 年前需完成煤炭替代量 290.4 万吨,目前尚有 130.2 万吨煤炭指标没有落实。

上述业内资深人士表示,大型石化项目存在生产体量大,生产和环保处理装置数量多,环保监测点位及数据多,环境污染种类多等特点,其结构性、综合性、专业性给企业的环保工作带来不小挑战。“在环保意识仍需不断提高的当下,企业落实‘放管服’改革并进行‘三同时’验收需要一个规范的过程,因此查出的问题也在合理范围中。监管部门事后的抽查、检查以及通报是促进企业逐步规范的有效手段。”

## 未来监管将逐步升级

“十三五”以来,国家和地方各级政府高度重视建设项目环境保护“三同时”工作,出台或修订了一批相关管理文件,强化了责任追究。“因此,及时对该项工作进行全面梳理并提出合理建议,有利于企业所在地生态环境的逐步改善,实现企地和谐共生。”上述不愿具名资深人士表示。

《通报》指出,未来要持续做好行政区域内建设项目环境保护“三同时”制度落实和竣工环境保护自主验收工作的日常监管,切实落实属地生态环境部门监管责任,要强

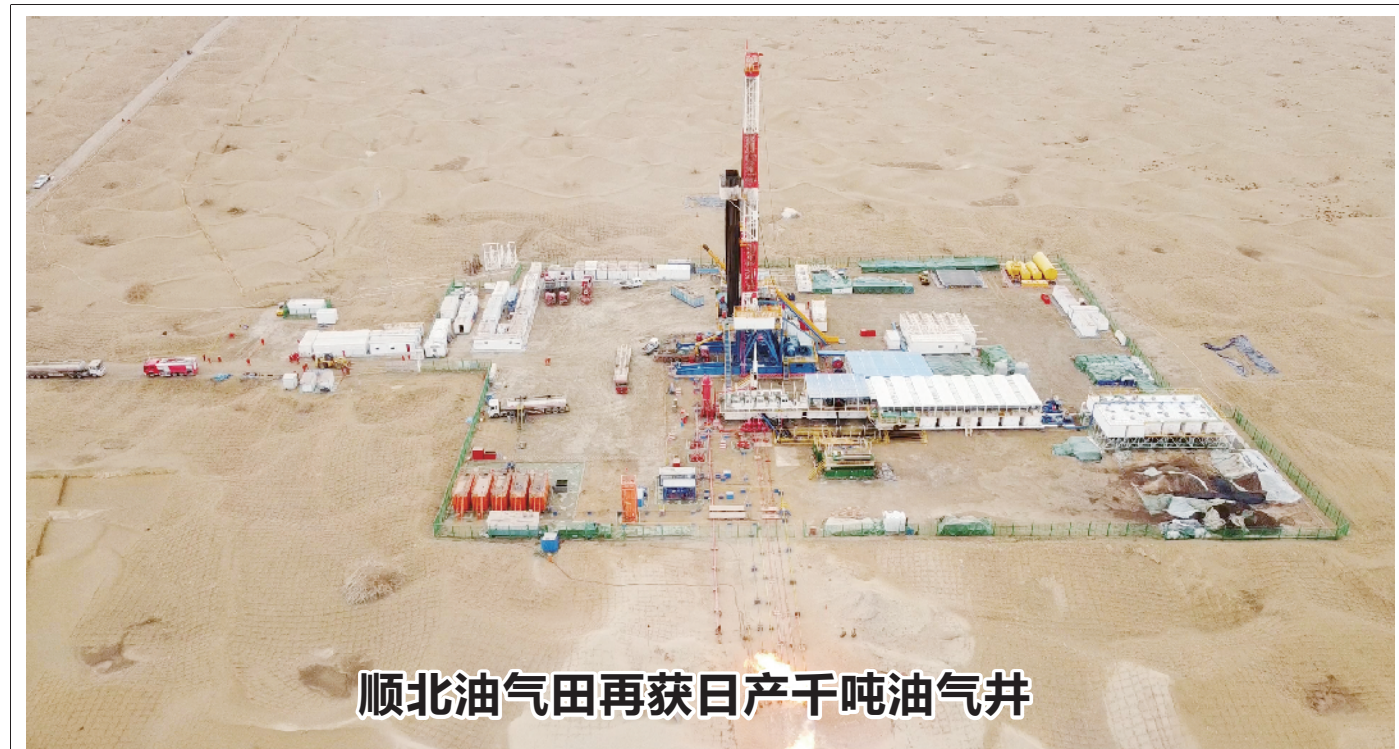
化责任担当,敢于较真,敢于碰硬,对环境违法行为要敢于亮剑,对严重违法破坏生态环境行为要重处重罚。

受访人士均指出,未来炼化行业将面临更加严格的环保要求。一方面,社会公众对环保问题的高度关注、油品质量标准的不断升级、安全环保监管的日趋严格使得炼化行业的发展约束增大。要实现可持续发展,炼化行业必须向安全清洁绿色高效生产转型。需要进一步加大安全环保、节能降耗、质量提升等方面的资金投入,应用更先进的环保技术,提高企业环保指标,

生产绿色高端产品等。

另一方面,随着碳达峰、碳中和目标的提出,碳排放等指标将纳入炼化行业考核中,以发挥“三同时”、碳减排协同效应。

“这就要求监管部门以问题为导向,对高污染、高能耗的炼化行业加强监管。如果验收过程中存在很多硬伤,就要调整监管手段和力度。未来对于责任落实不到位、‘三同时’不到位的主体,国家将通过出台更加严格的配套政策,升级监管办法,逐步推进责任落实。”彭应登说。



顺北油气田再获日产千吨油气井

日前,中石化西北油田分公司在我国塔里木盆地顺北油气田的重点发现——顺北 41X 井于近日试获超千吨工业油气流。这是西北油田继 3 月 11 日顺北 42X 井之后获得的第二口日产千吨油气井,创我国西部千吨井突破速度新纪录。图为顺北 41X 井鸟瞰图。

图片新闻

曹堤 谭辉/图文

## 环保“紧箍咒”,一刻不能松

■ 别凡

作为高污染、高排放行业,近年来炼化产业的环保“紧箍咒”越来越紧,在守护绿水青山的同时,也有效推动了产业转型升级。成绩突出,成效显著,但仍不可有丝毫松懈。

炼化企业的废水、废气、废渣、噪音等污染及安全一直是让人们“谈炼化色变”的重要原因。近年来,随着我国环保工作的不断加码,炼化行业的环保水平得到很大提升。在此背景下,环保“三同时”和竣工自主验收制度的出台“恰逢其时”,不仅有助于提高企业的环保意识,也可为炼化企业简化一系列繁琐手续,提高效率。

但环保“三同时”和竣工自主验收也考验着炼化企业的自觉性,企业能否自觉遵守环保要求,把环保工作做到位,决定着政府和百姓对其信任与否。用好了这张“信任牌”,炼化企业新项目的审批、与城市的和谐共生之路

将越走越宽;用不好,此前所做的种种努力、树立的良好形象很可能因此烟消云散。

此次生态环境部公布的问题项目还只是“十三五”以来审批的“部分重点项目”,重点项目管理本应更加规范,然而尚且存在如此多的问题,“非重点项目”的环保隐患只会更多。“千里之堤溃于蚁穴”,炼化企业环保工作没有“细枝末节”,“不完整”“不规范”等看似“无伤大雅”,实则隐患重重。

虽然环保“三同时”和竣工自主验收同时要求相关政府部门加强事中事后监管,但终究内因是决定性因素。炼化企业唯有主动肩负起环保主体责任,时刻绷紧环保这根弦,不心存侥幸,不“钻空子”,才能真正推动炼化行业高质量发展。

编辑说两句

## 川渝将建国内首个千亿方级天然气生产基地

本报讯 日前,重庆市能源局发布消息称,目前,川渝两省市正在着力打造天然气千亿产能基地,今后将在全国天然气保障中发挥更加重要的“压舱石”作用。

重庆市能源局总工程师杨世兴介绍,根据川渝两地签订的《共同推进成渝地区双城经济圈能源一体化高质量发展合作协议》,川渝天然气千亿立方米产能建设项目建设周期为 2020 年—2035 年,总投资 7100 亿元,其中“十四五”投资 2700 亿元。两地将重点开发川中磨溪龙王庙组气藏、川中高石梯—磨溪区块震旦系气藏、川东北高含硫气田等常规天然气,以及涪陵、南川、长宁—威远、渝西等区域页岩气。

2020 年,川渝两地天然气总产量 547 亿立方米,力争到 2025 年,实现两地天然气(页岩气)产量达 630 亿立方米;到 2035 年,建成我国第一个千亿级天然气生产基地。

杨世兴表示,目前国内天然气年总需求量约为 3300 亿立方米,预计还将保持一

段时间增长。这意味着,川渝将在清洁能源供给领域持续承担重任。

按照国家千亿立方米天然气产能建设总体规划,川渝两地将统筹推进川渝地区天然气(页岩气)资源勘探开发,尤其要发挥长宁—威远、涪陵国家级页岩气示范区建设的引领作用。

记者从涪陵页岩气田了解到,目前该气田再度迎来了投产高峰,平均两三天就有一口新井投产,月产气量超过 6 亿立方米。

涪陵页岩气公司相关人士介绍,在开发过程中,该公司与四川页岩气开发单位建立了信息和技术共享机制,并开放多项关键技术工艺,在共建千亿产能基地中发挥了示范效应。

中石油西南油气田重庆气矿也传来好消息,重庆气矿在四川达州等地的天然气开发取得突破,今年有望实现商业化供气。

杨世兴表示,随着成渝地区双城经济圈建设的不断深入,川渝之间将进一步发挥各个气田的示范引领作用,深化页岩气

开发利益共享机制,同时加大安岳—潼南、大足—自贡、璧山—合江、富顺—永川、綦江—丁山核心区等跨省区块勘探开发力度,推进川渝交界地区川中磨溪龙王庙组气藏和川东北气田勘探开发工作。

此外,为进一步推进川渝地区的能源综合改革试验,近期重庆市能源局牵头发起了川渝两地在气田开发、管道输送、储气调峰等领域的混合所有制改革。

今年 3 月,重庆燃气集团与成都燃气集团签订协议,未来两地将联合开发燃气项目;基于 5G、物联网等技术在燃气领域的研发与应用建立科研创新合作机制;两地还将联合开展天然气分布式能源、区域供暖供冷等项目,条件具备时成立合作实体,共同推进综合能源市场开发、投资、建设和运营。

未来,两地还将通过构建多层次、多能源品种的能源协同体系,共同打造能源高质量发展示范区,为成渝地区双城经济圈高质量发展提供有力的能源支撑。(白麟)

### 数据速览

### 上期所主要能源期货品种月度结算参考价

(2021年3月)

品种	月度结算参考价	月度结算参考价涨跌
原油当月 Spot Month(2104)(20210227 至 20210331)	400.2	25.8
原油三月 Three Month(2106)(20210227 至 20210331)	410.5	27.1
低硫燃料油当月 Spot Month(2104)(20210227 至 20210331)	3165	23
低硫燃料油三月 Three Month(2106)(20210227 至 20210331)	3230	115
燃料油当月 Spot Month(2104)(20210227 至 20210331)	2419	115
燃料油三月 Three Month(2106)(20210227 至 20210331)	2466	147

#### 注:

1. 报价单位:原油为元(人民币)/桶(交易报价为不含税价格);低硫燃料油为元(人民币)/吨(交易报价为不含税价格);燃料油为元/吨  
2. 计算公式:月度结算参考价 = ∑ 每日结算价/交易天数, 结算参考价涨跌 = 合约本月月度结算参考价 - 合约上月月度结算参考价  
3. 时间区间:上月交割月合约最后交易日后的第一交易日起,至当月交割月合约最后交易日结束