

# 新能源上网电价方案现雏形

国家发改委征求意见稿显示,今年起新备案的集中式光伏电站、工商业分布式光伏和新核准陆上风电项目,中央财政不再补贴;户用光伏国家补贴为0.03元/千瓦时



本报讯 记者姚金楠报道:日前,国家发改委就2021年新能源上网电价政策征求意见稿。根据征求意见稿,2021年起新备案集中式光伏电站、工商业分布式光伏和新核准陆上风电项目,中央财政不再补贴。

征求意见稿指出,2021年,新建项目保障收购小时数以内的发电量,上网电价继续按“指导价+竞争性配置”方式形成。其中,指导价统筹考虑2020年各地燃煤发电基准价和市场交易平均价分省确定。根据征求意见稿,最高指导价出现在广东省,为0.4529元/千瓦时;最低指导价出现在新疆,为0.2423元/千瓦时。

具体而言,对于保障性并网的新建项目,保障收购小时数(无保障收购小时数的按合理利用小时数)以内的发电量,上网电价由省级能源主管部门以国家确定的项目并网规模为基础,通过竞争性配置方式形成,不得超过当地指导价;保障收购小时数以外的发电量,直接参与市场交易形成上网电

价。征求意见稿同时指出,新建项目合理利用小时数,按照《财政部、国家发改委、国家能源局<关于促进非水可再生能源发电健康发展的若干意见>有关事项的补充通知》规定的项目全生命周期合理利用小时数折算至每年的利用小时数确定。

而对于保障性并网之外的新建项目,在通过自建、合建共享或购买服务等市场化方式落实并网条件后,其保障收购小时数以内的发电量,上网电价按当年当地指导价执行,不参与竞争性配置;保障收购小时数以外的发电量,直接参与市场交易形成上网电价。

征求意见稿强调,户用光伏发电继续享有国家补贴。对于2021年纳入当年中央财政补贴规模的新建户用分布式光伏发电全发电量补贴标准为0.03元/千瓦时,2022年起新建户用分布式光伏项目中央财政不再补贴。

此外,征求意见稿对于国家新能源实证平台(基地)电站和首批太阳能热发电示范项目的上网电价也给出了明确规定。其中,国家能源局批复的国家新能源实证平台(基地)电站全发电量,上网电价按照电站投产年度当地燃煤发电基准价执行。国家能源局组织实施的首批太阳能热发电示范项目于2019年和2020年全容量并网的,上网电价按照1.10元/千瓦时执行;2021年全容量并网的,上网电价按照1.05元/千瓦时执行。2022年1月1日后并网的首批太阳能热发电示范项目中央财政不再补贴。

## 2021年各地新建光伏发电、风电项目指导价

(单位:元/千瓦时)

序号	地区	风电、光伏指导价	燃煤基准价	价差
1	北京	0.3582	0.3598	0.0016
2	天津	0.3626	0.3655	0.0029
3	河北	0.3622	0.3644	0.0022
4	冀北	0.3698	0.372	0.0022
5	山西	0.3274	0.332	0.0046
6	山东	0.3939	0.3949	0.001
7	蒙西	0.2785	0.2829	0.0044
8	蒙东	0.2985	0.3035	0.005
9	辽宁	0.3731	0.3757	0.0026
10	吉林	0.3719	0.3731	0.0012
11	黑龙江	0.3727	0.3740	0.0013
12	上海	0.4146	0.4155	0.0009
13	江苏	0.3880	0.3910	0.003
14	浙江	0.4130	0.4153	0.0023
15	安徽	0.3807	0.3844	0.0037
16	福建	0.3903	0.3932	0.0029
17	湖北	0.4149	0.4161	0.0012
18	湖南	0.4480	0.4500	0.002
19	河南	0.3749	0.3779	0.003
20	四川	0.3923	0.4012	0.0089
21	重庆	0.3962	0.3964	0.0002
22	江西	0.4132	0.4143	0.0011
23	陕西	0.3522	0.3545	0.0023
24	甘肃	0.3045	0.3078	0.0033
25	青海	0.3196	0.2277	-0.0919
26	宁夏	0.2584	0.2595	0.0011
27	新疆	0.2423	0.2595	0.0172
28	广东	0.4529	0.4530	0.0001
29	广西	0.4122	0.4207	0.0085
30	云南	0.3260	0.3358	0.0098
31	贵州	0.3474	0.3515	0.0041
32	海南	0.4298	0.4298	0

上接1版

# 增量配网闹“电荒”

“以分布式光伏接入增量配网为例,除自发自用电量外,可能会有多余电量送入大电网,这种情况需要电网企业提出认证意见,但对方通常以容量不足、危及运行安全为由拒绝出具评审意见。”

### 问题出在“合乎文件但不合法”

“国家多份文件规定,增量配网与省级电网拥有平等的市场主体地位,那为什么增量配网不能接入电源?试问,哪一个省级电网不能接入电源呢?”展曙光指出。在中国社科院财经战略研究院研究员冯永晟看来,这是改革博弈的结果。“从技术层面看,增量配网接入电源,与传统配网接入电源没有任何差异,差别只是网与网的投资方不同。可再生能源接入增量配网,其实是对传统利益格局的调整,可再生能源接入增量配网主要是自发自用,这会减少增量配网经营区内大用户对电网企业的电量依赖。换言之,增量配网

从电网企业购买的电量减少了,分走了电网企业‘一杯羹’,进而影响了电网企业的‘过路费’收入。”

展曙光告诉记者,增量配网是个新兴的市场主体,相关顶层制度建设仍是空白状态,成为绝“源”体不足为奇。“以《电力法》为代表的电力行业法律法规中,并未明确配网的法律地位,更没有明确其具有与电网企业网间互联、接入电源、参与交易等基本权利。也就是说,当前增量配网企业处于‘合乎文件但不合法’的尴尬境地,这是增量配网接入电源受阻的根本原因。”

同时,很多政策缺乏落地细则,影响增量配网接入电源。重庆市配售电行业协会秘书长陈曦表示:“增量配网接入分布式电源的政策不清晰。国家虽然允许分布式电源接入增量配网,但只有纳入国家分布式发电市场化交易试点的项目才能接入。全国纳入试点的项目本就不多,若增量配网企业自建分布式电源,大概率不属于分

布式市场化交易试点,由于分布式电源通常为风电、光伏和天然气等高成本小容量的机组,园区自己消纳也需向上级电网缴纳高昂的‘过路费’和‘座机费’,如此一来,接入分布式电源就没什么价值了。”

### 亟需打破“玻璃门”“旋转门”

多位受访人士认为,明确增量配网的法律地位、破除行业信息壁垒,是破解增量配网“缺电”难题的关键。

贵州盘北大秦电网首席信息官王显龙告诉记者:“这就好比你在高速行驶的公路上,司机说前面堵车了无法通行,因所有路况信息都在司机手里,你不知道具体情况,就只能干等着,设备跟着一起‘晒太阳’。如果没有科学的监管、开放的电网关键数据作支撑,各种怪诞现象还会陆续发生,建议政府出台相关的信息公开和上报法规制度,破除行业信息壁垒。”

展曙光表示:“当前亟需打破‘玻璃

门’‘旋转门’,以更大力度破除新能源并入配电网的一切体制机制障碍,对于其中涉及的具体问题,建议借鉴负面清单的做法,明确不得接入、不得并入配电网的具体条件。”

一位不愿具名的业内人士指出:“增量配网与其他电网的连接,既不是作为用户接入,也不是下级电网与上级电网相连,严格意义上讲是‘不同电网之间的互联’。目前国家有关部门尚未出台相关规定,界定增量配网与其他电网连接模式。当前迫切需要国家出台相关技术规范,明确双方的权利和义务,提高谈判效率,避免出现以技术壁垒为借口的接入障碍。”

中国能源研究会中小配电网企业发展战略研究中心副秘书长贾豫认为,鉴于网间互联属于公用电网间的互联互通,有别于电力用户接入电力系统,建议网间互联方案的审批权交由当地能源主管部门,尽快修订相关文件规定,进一步明确增量配网的网间互联、公平调度等权利。

## 关注

### 国家发改委、商务部:支持海南统一布局充换电基础设施

本报讯 记者贾科华报道:4月7日,国家发改委、商务部联合对外发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》,提出“支持海南统一布局新能源汽车充换电基础设施建设和运营”。

具体来讲,《意见》明确,支持海南统一规划和运营新能源汽车充换电新型基础设施,放宽5G融合性产品和服务的市场准入限制,推进车路协同和无人驾驶技术应用;重点加快干线公路沿线服务区快速充换电设施布局,推进城区、产业园区、景区和公共服务场所停车场集中式充换电设施建设,简化项目报备程序及规划建设、消防设计审查验收等方面审批流程,破除市场准入隐性壁垒;鼓励相关企业围绕充换电业务开展商业模式创新示范,探索包容创新的审慎监管制度,支持引导电网企业、新能源汽车生产、电池制造及运营、交通、地产、物业等相关领域企业按照市场化方式组建投资建设运营公司,鼓励创新方式开展各类业务合作,打造全岛“一张网”运营模式。

《意见》显示,该项工作的牵头单位是国家发改委、国家能源局,参加单位包括工业和信息化部、自然资源部、住房城乡建设部、国务院国资委。

### 国内首座陆上液化天然气薄膜罐升顶

本报讯 记者全晓波报道:4月9日,由中国石油工程建设有限公司华北分公司承建的国内首座陆上LNG薄膜罐项目在河北省河间市成功完成气顶升作业,标志着整个工程施工量完成过半。

据介绍,该调峰储备库项目总概算超2.7亿元,占地面积约为79亩,建设内容包括1座2.9万立方米LNG薄膜型储罐、2个槽车卸车位、2个装卸车位、气化设施、BOG处理设施、外输气加臭、计量和调压设施。最大气化和供气能力为100万立方米/天,同时该站具备LNG装车外运功能。预计将于今年底建成投产。项目投产后,将有力地保障700万户城镇居民及工业用户3天的紧急燃气供应,优化京津冀地区天然气储备整体布局,为增强调峰能力做出积极贡献。

据了解,LNG薄膜罐是一种新型储罐,目前全球建有近百座陆地LNG薄膜罐,但在国内,这项技术的应用仍是空白。较之常见的9%镍钢全容储罐,薄膜罐设计更为紧凑,在提升安全稳定性、增大有效罐容、降低单方造价、缩短建造周期、节能降耗等方面具有明显的技术和经济优势。

### 国内首台船用低速双燃料发动机交付

本报讯 4月2日,中国船舶集团旗下中船动力集团自主研发的船用低速双燃料发动机(CX40DF)首台机在江苏镇江正式出厂交付,标志着我国船用动力产业链的自主可控水平进一步增强,对我国船舶高端海洋装备的自立自强发展具有里程碑意义。

该机型是目前全球最小缸径的船用低速双燃料机(奥托循环)发动机,采用天然气作为主要燃料,相比柴油机,碳排放降低20%以上,顺应全球绿色节能、低碳环保的发展趋势。CX40DF从设计到交付历时5年,是我国首次按照国际标准研发的5000千瓦级船用低速双燃料发动机,其电控系统、增压器、油雾探测器等核心部件首次实现了自主配套,整机关键件国产配套率达到了80%。

据了解,CX40DF批量应用后,该功率段船用低速机基本可以摆脱国外专利许可生产模式,实现自主研制。此前,我国低速机均需引进国外品牌专利进行生产,专利费用占整机销售价格的10%以上。(张晔)



新疆精河:电力检修全面展开

4月7日,在新疆精河县大河沿子镇,新疆博尔塔拉供电公司工作人员对35千伏专供线路开展线路检修工作,确保用电安全可靠。(张晔)