

# 欧盟强推“碳关税”持续引发争议

## 欧洲多行业强烈反对,国际社会指其借机实施贸易保护

■本报记者 李丽雯

欧洲议会于3月初正式通过了“碳边境调节机制”原则性框架议案。这项被视为“碳关税”的议案一经推出即引发巨大争议。近日,欧洲多个行业发声反对实施该政策,国际社会也纷纷批评欧盟“借碳减排名义实施贸易保护主义”,不利于全球低碳转型。

### “碳关税”呼之欲出

今年3月上旬,欧洲议会以444票赞成、70票反对、181票弃权通过了建立“碳边境调节机制”的基本原则框架。该议案指出,对于不能遵守欧盟碳排放相关规定的国家,欧盟将对来自这些国家的进口商品征收“碳关税”。欧盟碳排放交易体系下的所有商品均应纳入“碳关税”征收范围。

尽管“碳边境调节机制”议案强调,该机制不得为贸易保护主义滥用,但是,欧盟方面已经承认,推出“碳关税”政策的主要目的,就是为了避免欧洲企业在市场竞争中处于劣势。欧盟委员会执行副主席Frans Timmermans在一次线上活动中表示:“‘碳边境调节机制’关系到欧盟范围内各行各业的生存发展。欧盟有必要推出相应的政策、措施,保护欧洲的企业不受恶性竞争的威胁。”

据了解,欧盟委员会计划在今年6月正式出台相关法规,推行“碳边境调节机制”,如果进展顺利,预计将在2023年正式实施。

有业内分析认为,根据目前的政策框架计划,“碳边境调节机制”将对高碳排放的部分行业产生巨大影响,钢铁、水泥、铝业等碳密集型产业首当其冲。受影响较大的行业还包括电力、化工、塑料以及化肥业等。

### 欧洲多行业强烈反对

自欧洲议会正式通过至今,欧盟内部



对于“碳边境调节机制”就存在大量争议。据路透社报道,截至目前,法国、奥地利、丹麦、西班牙等国政府表示支持“碳边境调节机制”,但诸多欧洲行业组织及企业却认为,实施“碳边境调节机制”可能并不会带来明显的效果,反而会损害工业界的利益。

欧洲行业组织“欧洲铝业”近日就表示,欧洲铝生产商普遍反对“碳边境调节机制”,也不希望参与任何引入该机制的试点计划。他们认为,整体而言,欧盟是铝的净进口地区,一旦引入“碳边境调节机制”,碳税的计算将更为复杂,同时也可能打乱欧洲铝业的价值链,甚至可能导致部分下游生产商退出欧盟。“欧洲铝业”的气候专家Emanuele Manigrassi表示:“欧洲铝业存在复杂的综合价值链,我们真的看不出‘碳边境调节机制’对减少碳排放有什么实质性帮助。”

行业分析机构标普全球普氏也指出,欧洲钢铁行业也不支持实施“碳边境调节

机制”。欧洲钢铁联盟总干事Alex Eggert表示,在当前欧盟碳市场的框架下,欧洲的钢铁企业已经面临高达数十亿欧元的碳税成本,进一步实施“碳边境调节机制”,欧洲钢企在市场竞争中的劣势将更加明显。

数据显示,目前,欧盟每年进口钢铁3000万吨左右,而出口钢铁量约为2000万吨。在业内看来,一旦欧盟正式实施“碳关税”,欧盟钢铁业将面临极度激烈的市场竞争,钢铁生产成本也将激增。

欧盟委员会官员Mette Koefoed Quinn也表示,“碳边境调节机制”的相关举措是对“清洁钢铁”的“过度补偿”,不利于建立一个公平市场,同时也与世界贸易组织的政策背道而驰。

### 国际社会忧其催生贸易保护

据《金融时报》报道,今年3月,美国总统气候特使John Kerry在访问欧洲时表

示,欧盟应推迟征收“碳关税”的计划,将其留作“最后的手段”。

另据欧洲媒体Euractiv报道,欧盟公布将出台“碳边境调节机制”后,有非洲国家表示,此举实际是一种贸易保护主义行为。Euractiv还援引一份最新调查报告称,印度、日本、澳大利亚、新加坡等国家的行业人士也指出,欧盟的“碳边境调节机制”完全是贸易保护主义的体现。

政府间气候变化专门委员会副主席Youba Sokona称,欧盟“碳边境调节机制”将损害那些“财力和人力不足的国家”的利益,特别是那些二氧化碳排放量低的国家。“鉴于各方面条件有限,目前,非洲仍有80%的电力来自于化石能源,即使到2030年,非洲可再生能源发电占比预计仍难有显著提升。而依据‘碳边境调节机制’,非洲国家出口到欧洲的产品将被征收高额的‘碳关税’,这不利于非洲国家的经济发展。欧盟需要从全球的角度看待这一问题。”

欧洲环境政策研究所研究员Timothy Gore也对此表示了担忧。“对于向欧洲大量出口铝等产品的国家来说,这将成为严重的负担。目前,欧盟政策还存在一定的不确定性,尚不知道谁会受到影响。”他说。

## 资讯

### 墨西哥强化油气行业监管

本报讯 据路透社报道,墨西哥总统洛佩斯日前向国会提交了一项法案,列出了一系列加强国家对油气行业监管的措施。

根据该法案,墨西哥能源部或能源监管委员会可在“预见国家能源、能源安全或国民经济面临危险时”暂停发放石油勘探许可证。同时,在许可证被吊销期间,颁发许可证的机构将监督持有人的经营活动。

墨西哥城风险咨询公司Empira总裁Alejandro Schtulmann表示,墨西哥政府此举无异于将外国和私营企业拒之门外,一旦法案通过,今后或将引发更多的法律纠纷。

路透社援引墨西哥当地银行Banco Base的分析主管Gabriela Siller的话表示,该法案可能会对墨西哥经济和石油投资带来严重后果。他警告称:“如果该法案得以实施,墨西哥石油勘探行业的投资将会大幅减少,外商直接投资可能因此下降至少5%。”

根据墨西哥经济部发布的数据,2019年,该国能源领域投资中,外商直接投资总额仅为22.5亿美元,同比已经下跌60%以上;而2020年前三季度,外商直接投资总额进一步降至13亿美元左右。(仲蕊)

### 南非拟上调减排目标

本报讯 据路透社报道,南非政府日前发布了国家自主贡献(NDC)文件修订草案,对其应对气候变化的行动目标做出了调整。

修订的草案显示,到2025年,南非将把温室气体排放量控制在3.98亿—5.1亿吨;到2030年,控制在3.98亿—4.4亿吨。而此前,南非设定的目标是在2020—2025年期间,温室气体排放达峰,其下限为3.98亿吨,上限为2020年5.83亿吨,2025年6.14亿吨;然后经过10年的平稳期,从2036年起,温室气体排放开始下降,到2050年,其排放量下限为2.12亿吨,上限为4.28亿吨。

对于此次气候行动目标的更新,南非方面表示,新目标更符合南非的实际发展情况,同时也更加彰显了南非应对气候变化的决心。

据测算,在2030年之前,南非每年需要投入80亿美元,才可以保证应对气候变化的成功。(董梓童)

# 国际原油定价“俱乐部”增添新成员

## 阿联酋穆尔班原油期货合约交易启动,引领区域进入新定价时代

■本报记者 王林

阿联酋酝酿了近两年的穆尔班原油期货合约近日正式开始交易。这是继2007年阿曼原油期货合约(OQD)之后,海湾地区第二个进行实物交割的原油期货合约。一直以来,北海布伦特原油和美国西德克萨斯轻质原油(WTI)是全球“唯二”拥有实质性价格话语权的原油期货合约,组成了业界普遍认可的国际原油定价“俱乐部”。而贡献了全球超过20%原油产量的海湾地区却始终没有一个统一的基准油价。穆尔班原油期货合约的推出将引领海湾地区进入一个全新的原油定价时代。

### 合约首日交易顺利

据了解,阿布扎比国家石油公司(ADNOC)和洲际交易所(ICE)合作打造的阿布扎比原油期货交易所(IFAD)负责穆尔班原油期货合约交易,将以离岸价在阿曼湾沿岸的富查伊拉进行实物交割。IFAD的数据显示,3月29日,穆尔班原油期货合约开盘价为63.43美元/桶,完成交易6293手,每手1000桶。穆尔班原油期货合约首个交割月是6月,4月底为最后交易日,目前出口已经安排至8月,首个交易日交易顺利。

《金融时报》报道称,除了ADNOC和ICE,另有9家能源公司和贸易商也是IFAD的创始合作伙伴,其中包括bp、中石油、壳牌、道达尔、维多等。美国CNBC新闻网指出,穆尔班原油期货合约是“阿联酋打造颇具竞争力的海湾地区基准油价的关键一步”,同时预示着该地区原油交易方式即将迎来新改革。

“穆尔班原油期货合约的推出,提升了这一旗舰原油品种的吸引力,让投资者和客户能够针对穆尔班原油更好地进行定价、管理和交易。”阿联酋工业和先进技术部长、ADNOC首席执行官Sultan Al Jaber在新闻发布会上表示,“穆尔班原油因其内在的化学品质、稳定的产量、大量的国际买家以及众多长期特许和生产合作伙伴而在世界各地得到广泛认可,其成为全球自由交易商品后将能吸引更多市

场参与者,并将为ADNOC、阿联酋乃至整个海湾地区带来更大价值。”

### 定价权移交给市场

阿联酋《国民报》撰文称,穆尔班原油成为类似于布伦特或WTI的自由交易原油,提升了价格透明度,扩大了购买渠道,同时增强了买方的对冲灵活性和风险管理能力。市场不仅将决定一种关键等级的海湾地区原油的价格,还将决定该地区第三大产油国阿联酋的旗舰原油流向何处。

Sultan Al Jaber表示,将穆尔班原油的定价权移交给市场,能够进一步提高穆尔班原油对下游领域的吸引力,从而巩固阿联酋在国际石油市场的地位。“这是具有历史和战略双重意义的举措,极大强化了阿联酋作为全球重要原油枢纽的核心地位。”他强调。

据了解,目前,超过90%的穆尔班原油都出口至亚洲地区。ADNOC最好等级的穆尔班原油产量约为200万桶/日,其中大部分从富查伊拉出口,受地区局势波动影响相对较小。ADNOC承诺,未来一年内将向IFAD提供100万桶/日,与布伦特和WTI等当今主要原油基准的供应量相当甚至更高。

此外,为了避免未来可能出现的供应中断,ADNOC还斥资约9亿美元在富查伊拉山脉下方的山洞中修建了储量达4000万桶的储油库。ADNOC营销和交易负责人Khaled Salmeen表示,这一新储油基地加上港口的大量储罐,能够确保充足的穆尔班原油的储备。据了解,穆尔班原油是阿布扎比生

产的一种轻质低硫原油,含硫量0.7%,是中东产量最高的原油品种之一,约占阿联酋原油总产量的50%。欧佩克原油一揽子参考价格包括的14种原油中,就有穆尔班原油。

### 成为区域油价基准任重道远

彭博社指出,穆尔班原油期货合约的诞生,加强了阿联酋乃至整个海湾地区在全球石油市场的话语权。目前,海湾地区原油日产量接近2000万桶,穆尔班原油期货合约有望改变该地区现有的原油定价方式。

一直以来,海湾地区产油国的原油定价方式分为两类:一是参照出口目的地基准油定价,出口北美地区的原油参照WTI,出口欧洲的原油参照布伦特,出口远东和亚洲地区的原油则参照OQD,沙特、伊朗、伊拉克、科威特等国普遍选择这一方式。二是出口国自己公布价格指数即官方销售价格指数,阿联酋、卡塔尔、阿曼等国就选择这一方式。

ADNOC则通过追溯定价的方式为其4个原油等级穆尔班、Umm Lulu、Das

## G20国家央行气候行动中国表现最佳

本报讯 关注可持续货币与银行政策的非营利组织“积极货币”(Positive Money)近日发布《绿色央行得分卡》报告,对G20国家央行在气候行动上的表现进行了评估。

在24家研究机构和非政府组织的支持下,报告考察了各国央行在研究宣传、货币政策、金融政策、以身作则四个方面的气候行动情况。

从整体评分上看,位列榜首的是中国,巴西位列第二;而一直以来在气候问题上“口头表现”积极的英国、法国和欧洲央行,实际行动却差强人意。

报告称,这表明尽管多国央行意识到了气候变化带来的金融风险,也了解促成积极改变的渠道,但仍缺乏实际行动。

“积极货币”的机构经济学家、该报告主要作者David Barnes表示:“保护环境的稳定,是维持货币和金融稳定的前提。如果各国央行和监管机构不能重塑金融体系、支持政府的气候目标和行动,金融市场就将持续不稳定甚至崩溃。”

报告指出,中国较其他G20国家表现更为优秀,主要原因在于中国人民银行、中国银保监会积极引导金融市场绿色发展。

自2007年起,中国人民银行开始引入绿色信贷政策,在信贷业务中考虑环境风险,并将贷款转向更环保清洁的项目。2016年,中国人民银行、中国财政部等七部委联合印发了《关于构建绿色金融体系的指导意见》,这是全球首个国家级绿色金融政策体系。2018年,对于在绿色融资活动评估中表现良好的商业银行,中国人民银行开始提供规定准备金利率优惠,还将绿色债券纳入中期借贷便利、常备借贷便利等货币政策工具的合格担保品范围。

此外,中国银保监会也推出了一系列旨在促进绿色金融发展的政策,包括在2012年颁布《绿色信贷指引》,在2014年建立用于测量并评估绿色信贷的绿色信贷统计制度等。(穆紫)

