

# 内蒙古将“遏制一批”高耗能项目

## “十四五”期间,原则上不再审批焦炭、合成氨、现代煤化工等新增产能

本报讯 记者朱妍报道:近日,内蒙古自治区发改委就《关于确保完成“十四五”能耗双控目标任务若干保障措施(征求意见稿)》(下称《征求意见稿》)公开征求意见。《征求意见稿》确定,2021年全区能耗双控目标为全区GDP能耗下降3%,能耗增量控制在500万吨标准煤左右,能耗总量增速控制在1.9%左右,单位工业增加值能耗(等价值)下降4%以上。全区将加快推进高耗能行业结构调整,今年不再审批焦炭(兰炭)、甲醇、乙二醇等新增产能;“十四五”期间,原则上不再审批现代煤化工项目。

按照《内蒙古自治区“十三五”节能降碳综合工作方案》,到2020年,全区万元GDP能耗比2015年下降14%,能源消费总量控制在2.25亿吨标准煤以内。但据公开通报,“十三五”期间,内蒙古能耗总量、单位GDP能耗强度均未完成控制目标。“虽然目前国家尚未下达各省区‘十四五’能耗双控具体目标,但是为确保各项政策有的放矢,自治区已于去年12月提前下达各盟市2021年能耗双控目标任务。坚决完成能耗双控目标任务,下决心倒逼我区调整产业结构、能源结构,转换发展动能,提高经济质量和效益。”自治区发展改革委副主任何杰称。

实际上,内蒙古节能形势长期严峻。统计显示,自治区经济总量仅占全国的1.7%,却消耗了全国5.2%的能源。2019年能源消费总量已达“十三五”增量目标的184%;“十三五”前四年,能耗强度累计上升9.5%。去年上半年,在全国和多数地区能源消费负增长的情况下,自治区能源消费同比增长6.3%,能耗强度同比上升10.56%。一位熟悉情况的当地人告诉记者,“十三五”中期,大部分省份均完成前三年单位地区生产总值能耗下降目标,全国只有两地能耗强度不降反升,内蒙古即为其一。彼时起,能耗双控不利局面一直延续至今。

压力之下,“双控”工作成为重中之重。根据《征求意见稿》,一批以煤为主的高耗

能产业将受到严格控制。今年起,不再审批焦炭(兰炭)、聚氯乙烯(PVC)、合成氨(尿素)、甲醇、乙二醇等新增产能项目,确有必要建设的,须在区内实施产能和能耗减量置换。除国家规划布局和自治区延链补链的项目外,“十四五”期间原则上不再审批新的现代煤化工项目。同时,将合理有序控制数据中心建设规模,严禁新建虚拟货币挖矿项目。

何杰表示,自治区将通过“遏制一批、置换一批、缓建一批”的举措平衡用能缺口。除了有效“遏制一批”高耗能项目上马,还将对部分高耗能行业产能实施等量或减量置换,“置换一批”过剩行业限制类企业(装备)产能。实施最严格的节能审查制度,

新建项目必须达到“两个先进”,即工艺技术装备达到国内先进水平、能源利用效率达到国家先进标准,而且要对拟建项目能耗投资、经济产出、税收、就业等进行综合评价和竞争性排序,对能耗产出效益低的项目“缓建一批”。

在此基础上,内蒙古将加快重点高耗能行业节能技术改造步伐。2021-2023年,重点对钢铁、电解铝、化工等行业重点用能企业实施节能技术改造,各盟市分年度至少按照40%、40%、20%的进度完成全部改造任务,火电实施灵活性改造,力争单位产品能耗达到国家能耗限额标准先进水平。

另据悉,稍早前出台的《内蒙古自治区能耗双控应急预案(2021年版)》提出,“完

善能耗双控应急响应体系”等要求,具体包括各盟市本级应急预案、旗县应急预案、相关单位实施方案、企业“一厂一策”应急节能方案。据此,将统一以单位GDP能耗降低低于全区或本地区年度目标任务,能耗增速高于本年度增速目标作为各级别预警启动的基本条件,由低级别到高级别分别为黄色(Ⅲ级)、橙色(Ⅱ级)和红色(Ⅰ级)预警。尤其针对纳入应急节能清单的企业,制定“一厂一策”操作方案。预案需包含主要生产工艺流程、主要耗能环节及能耗等基本情况,并载明不同级别预警下的应急节能措施,明确具体(限)产的生产线、工艺环节,以及煤炭用量等关键性指标,做到“可操作、可监测、可核查”。

## 整治高耗能重在抓落实

■于孟林

近期,内蒙古自治区发改委、工信、能源等有关部门围绕内蒙古“十四五”能耗双控工作密集研究制定了一系列政策措施,建立健全了相关制度机制,初步形成了“一揽子”政策体系。这是推动绿色低碳发展,强化资源高效利用之举,深受社会关注。然而,也有不少人心存疑虑,担忧这些政策能否真正落到实处。

这种担忧不为无因。近年来,为加强能耗源头管控,内蒙古出台的政策不可谓不多,措施不可谓不严,决心不可谓不大,如内蒙古自治区“十三五”节能降碳综合工作方案、内蒙古自治区工业园区升级扩区评价办法等,都有专门针对能耗双控的具体措施。只是,在一些地方,政策的执行打了折扣。

政策频频出台,能耗强度却不降反

升?细说起来,原因很多,但个别地方政府执行政策不力,恐怕难辞其咎。目前,在内蒙古一些地方,高耗能产业是当地财政收入的重要来源。与自身利益的息息相关,使得有些地方执行政策来颇有弹性:对我有利的,不但坚决执行,还要加大力度;对我没利的,高高挂起,许多规定均未执行到位。以2020年为例,内蒙古新增能耗总量超国家下达指标约4000万吨。值得关注的是,仅鄂尔多斯和乌兰察布两市,就“贡献”了大约3000万吨左右。

当前,内蒙古自治区多地规模以上工业增长主要是依靠高耗能行业增长的拉动,高耗能的能源化工行业仍然是重要支柱产业。资料显示,“十四五”期间,内蒙古单位GDP能耗下降目标约为14%-15%,年均下降3%左右,增量在3000万吨标准煤以内。但梳理各盟市上报“十四五”项目情况看,预计新增能耗为

1.8亿吨标准煤,是目标增量标准煤的6倍,能耗双控的复杂性、艰巨性可见一斑。正如内蒙古自治区发改委相关负责人所言,能耗双控“十四五”面临的形势依然非常严峻,工作强度不亚于“污染防治攻坚战”。

开局影响全局,起步决定后势。虽然目前国家尚未下达各省(区)“十四五”能耗双控具体目标,但是为确保各项政策有的放矢,内蒙古已于去年12月底提前下达各盟市2021年能耗双控目标任务,先行确定了2021年全区单位地区生产总值能耗降低3%,能耗增量控制在500万吨标准煤以内的目标任务。

一分部署,九分落实。政策再多再严格,也需要认真抓落实,否则,也只是空文。对内蒙古有关部门来说,政策不能一出了之,还要及时检查落实情况,对政策执行不力的地方领导坚决问责,保证政策落到实处。

## 陕西榆林矿区北区可可盖煤矿项目获批

本报讯 日前,国家发改委发布通知称,为推进陕北大型煤炭基地建设,保障能源稳定供应,优化煤炭产业结构,同意实施煤炭产能置换,建设陕西榆林矿区北区可可盖煤矿项目。

可可盖煤矿位于陕西省榆林市榆阳区,总投资124.34亿元(不含矿业权费用),其中,资本金38.11亿元,占总投资的30.65%,由项目单位以企业自有资金出资;资本金以外的86.23亿元,申请银行贷款解决。项目建设规模1000万吨/年,配套建设相同规模的选煤厂,建设单位为延长石油榆林可可盖煤业有限公司。

国家发改委要求,项目按1000万吨/年进行产能公告,不得批小建大、超能力生产。(林轩)

## 自然资源部高质量推进矿产资源国情调查

本报讯 日前,自然资源部在北京召开高质量推进矿产资源国情调查工作视频会议。

会议对矿产资源国情调查下一步工作提出六点要求,一是各省(区、市)自然资源主管部门要严格落实目标任务,想方设法保障工作经费,充实调查队伍。二是要认真完成资料收集,完成储量库全面清理,细化调查工作任务安排,加强检查督促。三是实现调查对象全覆盖,未利用矿区、关停矿山等外业调查确保现场跑到,现状看到,数据采到,问题查到;存疑数据必查必核。四是严格执行三级质量控制体系,建立相应的责任追究机制,保证信息成果质量,对涉及虚报、瞒报调查数据的,约谈通报;情节严重的,涉事企业和责任人列入“黑名单”。要充分利用高新技术手段。五是对接国家战略需要,做好矿产资源潜力动态评价。六是做好技术培训。(丁全利)

## 去年四川关闭退出煤矿106处

本报讯 从日前召开的四川省应急管理工作会议上获悉,2020年,四川省强力推进煤矿分类处置,关闭退出煤矿106处。

2016年四川省人民政府办公厅发文提出,用3至5年时间,退出关闭煤矿215处左右,化解产能3303万吨左右。

同时综合运用财政奖补资金及综合政策,引导一批资源条件较差、灾害重、工艺落后、安全风险大、亏损严重的小煤矿有序关闭退出,减少生产能力。引导地方政府综合运用兼并重组、债务重组和破产清算等方式,加快处置一批“僵尸企业”。

除此之外,四川还建立了四川省煤炭产能置换指标交易平台,对关闭退出煤矿的煤炭去产能指标进行交易。(李涛)

## 兖煤澳洲去年亏损近50亿元

本报讯 日前,兖煤澳洲公司发布财报称,2020年实现收入34.73亿澳元(约合人民币165.31亿元),同比下跌22%;税后亏损10.4亿澳元(约合人民币49.5亿元),税后利润同比下跌249%。这是该公司近四年首度亏损。

公告显示,2020年,兖煤澳洲的煤炭整体平均坑口售价由2019年的每吨111澳元(约合人民币528.36元),下降26%至每吨82澳元(约合人民币408.97元)。

其中,兖煤澳洲的动力煤平均售价为每吨76澳元(约合人民币361.76元),较2019年下滑24%。冶金煤平均售价为每吨124澳元(约合人民币590.24元),较2019年下滑26%。同期,煤炭销售收益为34.29亿澳元(约合人民币171.02亿元),较2019年减少21%。

兖煤澳洲成立于2004年11月,是兖州煤业的境外控股子公司,兖州煤业持有其62.26%股权。(张海)

## 黄陵矿业首套智能快掘成功应用

本报讯 “控制中心,305快速掘进设备安全确认完毕,一切正常。”

近日,在陕煤集团黄陵矿业公司二号煤矿调度指挥中心,随着地面控制中心工作人员按下一键启动按钮,掘锚机、运锚机、可弯曲皮带依次启动运转,锚索机器人自动开始打钻……这是该矿快速掘进实现远程智能化控制的一个日常工作场景。

该套系统由黄陵矿业公司联合中煤科工太原研究院共同研制,于2021年1月上线运行,在全国首次实现了基于复杂地质条件下快速掘进设备常态化智能化远程控制。

快掘智能化控制系统在复杂地质条件下实现成功应用,让井下工人掘进成为现实。“原来快掘工作面,每班掘进需要13名职工,现在只需5人井下巡视,1人地面远程操作就可以完成正常掘进任务。”该矿副总经理杨波说。(杨新亚 丁海军)

## 图片新闻

### 黄大铁路开通两个月煤运量破百万吨



截至2月28日,黄大铁路累计完成煤炭运输104.187万吨,开通短短两个月内累计煤炭运量突破百万吨。2020年底黄大铁路开通运营以来,坚持“边运营边建设、边运营边开发市场”,统筹规划、分布实施、责任到人,实现了安全生产平稳有序,工程建设统筹推进。许艳开 宗敏/图、文

## 智慧矿山建设亟需培养新型数字人才

### 一家之言

■李东艳

智慧矿山建设是未来矿山发展的必然方向,而智慧矿山建设需借助掌握工业互联网、区块链、新基建等新一代信息技术的新型数字人才,提升矿山生产效率,提高安全管控能力,实现高质量发展。

数字人才是指具备ICT(信息技术)专业技能和补充技能的人才,他们是大数据、“互联网+”、人工智能、智能制造等多个领域发展的主力军。随着我国数字经济蓬勃发展,互联网信息技术与传统产业的融合已成为推动我国经济增长的重要新动力,数字人才已成为影响我国数字经济数字化转型的重要因素。

“十四五”期间,矿山企业将继续深化供给侧结构性改革,以大数据、云计算、区块链

等先进技术,引领生产、加工、储运、消费和矿区生态环境治理,构建现代化矿业经济体系。智慧矿山的系统架构、基础网络、云数据中心、集成的基础类系统、掌上矿山平台、一图一智平台、大数据分析平台等信息系统通用技术要求都需要数字人才。

放眼未来,智能化、专业化、绿色化矿山建设是矿业发展的必由之路,而这些都亟需培养大量新型数字人才。

首先,矿山企业智能化发展亟需培养新型数字人才。智能化是矿山企业从传统生产方式向现代化生产方式转变的主要途径。走进新时代,矿业智能化转型势在必行,推动智能化技术与矿山企业融合发展,必须推动理论创新、技术革新和系统集成创新。提升矿山智能化水平,要求矿工不仅要懂开采、机电还要懂电脑程序及设备安装、运行和维护,必须突出数字人才的基础地位和核心作用,打造智能化团队,打通产、学、研、用“最后

一公里”。

其次,矿山企业专业化发展亟需培养新型数字人才。随着大数据分析、工业物联网、智能装备等新技术的迅猛发展,新一轮转型发展浪潮为矿业价值链体系重塑、创新发展带来了战略机遇与严峻挑战。随着新发展格局的加快构建、高质量发展理念的深入实施,矿山企业破解发展困局、化解过剩产能、控制生产成本、实现高效发展,必须培养“数字化、专业化、知识化”的新型数字人才,实现“减人、提效、安全”的目标。智慧矿山将会把企业生产、辅助运输、安全管理、综合调度、分选、供应整合为一体,实现矿井“管、控、营”一体化、安全可靠、效益最大化。

最后,矿山企业绿色化发展亟需培养新型“数字人才”。“十四五”期间,国家将继续实施可持续发展战略,坚持绿色低碳循环发展,坚持节约资源和保护环境的基本国策。提升矿山企业的竞争力,

需要引进国内外更加先进的智能化综合设备和高精尖端技术,靠新工艺和新装备来提升工作效率,做到“机械化换人”和“自动化减人”;矿业生产主动调节供求关系,去产能、调结构、稳增长,绿色生产、清洁利用、高效转化等都需要大批新型数字人才。

作为人才培养的重要基地,行业高校应抢抓重大战略机遇,立足自身特色优势,注重课程调整设置、增加开放实验教学、加大虚拟仿真技术使用、强化前沿科技学习、改善人才成长生态,助力矿山企业生产、管理、运营、维护、升级,为持续引深“装备优、用人少、效率高、效益好、安全有保障”的智慧矿井和智慧矿山的建设提供强大的人才保障,在矿山绿色发展、智慧化建设、智能化改造等方面做出新的贡献。

(作者为河南理工大学发展规划与学科建设处处长)