

政府工作报告：

今年北方地区清洁取暖率要达到 70%

能源领域代表委员说，这是继 2017 年和 2019 年之后，老百姓取暖问题又一次写入报告；政府如此重视百姓取暖问题，行业有责任、有能力更有信心保障群众“用得上、用得起、用得好”

■ 本报记者 朱妍 武晓娟



镇、农村供热面积分别约为 147 亿、70 亿平方米，采暖用能结构以煤为主，污染排放量大。早在 2017 年 12 月，国家发改委、国家能源局、生态环境部等 10 部委发布的《北方地区冬季清洁取暖规划（2017-2021 年）》即明确提出：到 2019 年，北方地区清洁取暖率达到 50%，替代散烧煤 7400 万吨；到 2021 年，北方地区清洁取暖率达到 70%，替代散烧煤 1.5 亿吨。

如今改造工作已推进 3 年有余，成效如何？据全国政协委员、生态环境部大气环境司司长刘炳江介绍，截至 2020 年底，京津冀及周边“2+26”城市、汾渭平原两大重点区域，累计完成散煤替代 2500 万户左右，相当于减少散煤五六千万吨。“经过评估，煤改气、煤改电对 PM2.5 下降的贡献率达到 1/3 以上，环境效益明显。”

另外，国家能源局公开数据显示，截至去年底，北方地区清洁取暖率达到约 65%，两大重点区域清洁取暖率达 80% 以上。“为解决群众普遍关心的蓝天白云、温暖过冬问题，冬季取暖正在迈向清洁化。从近年实践来看，各地积极探索，清洁取暖改造已取得初步成效。”全国政协委员、中国矿业大学（北京）原副校长姜耀东对此予以肯定。

“推进清洁取暖是能源消费革命的一项重大举措，也是北方广大人民群众迫切希望解决的问题。政府工作报告将其纳入重点工作，进一步体现出了改造的决心和力度，我认为可以如期完成目标。”全国人大代表、乐山太阳能研究院院长姜希猛向记者表达了信心。

在全国人大代表、九州电气董事长李寅看来，清洁取暖改造不仅仅是供暖行业的任务，更是落实碳达峰、碳中和目标的重要手段。“从‘十三五’治理经验来看，最难的环节就是散煤治理。实施散煤有效替代、利用可再生能源等清洁供暖方式，是我国调整能源结构、实现节能减排的迫切需要，也是建设清洁低碳社会、实现能源可持续发展的必然选择。”

保证治理成效的可持续性是新考验

多位代表委员同时表示，清洁取暖是一项系统工程，涉及资源、技术、资金、市场等多方因素。在前期改造中，能源供应短时不足、缺乏长效机制、散煤复燃现象频发等问题逐渐暴露。在完成目标的基础上，如何保证治理成效可持续，成为摆在行业面前的新难题。

以散煤替代的重点方式之一“煤改气”为例，姜耀东表示，能源供应首先面临考验。“大量煤改气工程的推进，导致天然气需求规模超预期增长。受多重因素影响，供应侧一度出现供给不足的减少，多地曾先后发生供气紧张，导致部分工程不得不暂缓。”

全国政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长宋鑫也称，部分地区在天然气管道尚未接通或不稳定的情况下，“一刀切”推进煤改气、强制散煤清零，给农村用户带来困扰。“由于气源供应不足，加上后期维护责任不明，此前因设备问题导致停暖的情况时有发生。此外，燃气成本高，尤其是寒冷区域冬季取暖时间长，用户难以承担高昂费用。这些不利情况，均加大了农

村清洁取暖的难度。”

宋鑫还提出，清洁取暖改造资金主要来自中央财政支持、地方财政补贴和社会资本投入。目前，清洁取暖试点城市 3 年示范期即将结束，补贴随之到期，但大部分城市尚未明确后续政策。“实际上，即便存在补贴，清洁取暖改造后的运行费用仍高于传统散煤取暖。若取消补贴，如何保证后续运营是一个棘手问题。”

受此影响，姜希猛坦言，在清洁取暖率逐步攀升的同时，部分地区一度出现散煤复燃现象，部分城市的返煤率甚至高达 40%，导致改造效果大打折扣。“有的地区未能建立长效机制，政策执行缺乏连贯性，没有抓好监管工作；部分地区的煤炭资源量大、易获取，就地使用很便宜，因此钻了空子；还有不少用户反映用不起，改造之后取暖支出明显上涨，为了省钱宁可不用。无论出于何种原因，返煤将造成治理成果倒退、改造资金浪费、群众满意度降低。若无法兼顾可持续性，清洁取暖改造将前功尽弃。”

“宜”字当先，探索多方共赢的长效机制

结合现状，姜耀东提出，清洁取暖应坚持“宜”字当先。“应从实际出发，充分考虑北方地区的资源禀赋、供暖时长、基础设施等条件，循序渐进推进改造工作。可采用天然气、电、太阳能、清洁煤、工业余热等清洁能源，多能互补破解热源难题。尤其是针对农村地区，更要把好技术关，选择可复制、易推广的清洁取暖路线。”

这一观点，得到多位代表委员的赞同。李寅表示，城乡地区每年产生大量的农林

剩余物、畜禽粪污等生物质能，总量折合约 8 亿吨标煤。作为唯一的零碳燃料，生物质供暖成本最接近燃煤，在资源富集区甚至低于用煤成本。“目前，这些资源的能源化利用率不足 5%，该比例若能提至 50%，每年可增加 100 亿吉焦热能，对应取暖面积约 200 亿平米。在县城、农村地区，生物质能可就地取材，以产业化项目为依托，能很好解决清洁供暖难题，成为气、电代煤的有效补充。”

全国人大代表、中国石化安全监管部总经理韩峰说，有条件的地区还可推广地热供暖。“但作为清洁能源的中深层地热供暖产业，出于自身公共服务属性，利润相对较低。建议加大地热清洁取暖项目财政政策支持，减免地热开发利用行业资源税；针对地热供暖出台退税办法，或通过先征后返、提供清洁能源项目补助等措施，推动产业良性发展。”

在选择适用技术的同时，宋鑫建议，要引导各地供热企业、投融资企业、用户等积极参与清洁取暖项目，探索多方共赢的长效机制，激活潜力市场。

刘炳江透露，在一定时期内，中央和地方财政还将适当给予清洁取暖运营支持。“我们将配合财政部等部门，进一步完善清洁取暖稳定运行长效机制，研究完善农村地区清洁取暖运行补贴政策，指导各地更加精准施策，更多照顾低收入户和困难户。在补贴的同时，协调相关部门进一步研究完善采暖电价电价优惠政策等，不能补贴完了价格再上去，要让终端农村居民用得起、用得好。”

北方地区清洁取暖率已达 65%

最新统计数据显示，目前我国北方城

清洁能源消费比重节节高

国家统计局日前发布的 2020 年国民经济和社会发展统计公报显示，2020 年我国能源消费结构持续优化，清洁能源消费量占比升至 24.3%，较 2016 年大幅提高 5.2 个百分点，标志着近年来我国能源消费结构调整取得骄人成绩。

能源消费

2020 年全年能源消费总量 49.8 亿吨标准煤，比上年增长 2.2%。

煤炭消费量增长 **0.6%**

原油消费量增长 **3.3%**

天然气消费量增长 **7.2%**

电力消费量增长 **3.1%**

煤炭消费量占能源消费总量的 56.8%，比上年下降 0.9 个百分点；

天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量的 24.3%，上升 1.0 个百分点。

能源供给

产品名称	单位	产量	比上年增长 (%)
一次能源生产总量	亿吨标准煤	40.8	2.8
原煤	亿吨	39.0	1.4
原油	万吨	19476.9	1.6
天然气	亿立方米	1925.0	9.8
发电量	亿千瓦时	77790.6	3.7

电力装机

2020 年末全国发电装机容量 **220058** 万千瓦，比上年末增长 **9.5%**。

其中，火电装机容量 **124517** 万千瓦，增长 **4.7%**；

水电装机容量 **37016** 万千瓦，增长 **3.4%**；

核电装机容量 **4989** 万千瓦，增长 **2.4%**；

并网风电装机容量 **28153** 万千瓦，增长 **34.6%**；

并网太阳能发电装机容量 **25343** 万千瓦，增长 **24.1%**。