

近几年来,我国危险废物产生量逐渐增加,但因管理粗放,导致处置产能错配、实际处置能力不足问题凸显——

能源领域危废管理需走向精细化

■本报记者 李玲

核心阅读

能源开采、运输及生产中产生的废酸、废碱、重金属、废有机溶剂、废油等均是危废的重要来源。从数据上来看,各地许可建设的危废处理能力和当地的危废总产量基本平衡,但实际处理能力与危废种类存在明显错配,导致缺口较大。另外还有许多经营不规范的企业,心存侥幸,违法处置或随意倾倒危废,严重损害行业高质量发展。

生态环境部日前发布的《关于加强危险废物鉴别工作的通知(征求意见稿)》指出,要加强危险废物(下称“危废”)鉴别环境管理工作,规范危险废物鉴别单位管理。这是自去年底《国家危险废物名录(2021年版)》《关于推进危险废物环境管理信息化有关工作的通知》等文件发布后,生态环境部针对危废管理出台的又一重要文件。

相较于普通废物,危废具有明显的危险特性和环境影响,能源开采、运输及生产中产生的废酸、废碱、重金属、废有机溶剂、废油等均是危废的重要来源。近几年我国针对危废处置的管控力度不断加码,但仍存不少问题。在业内人士看来,近期一系列文件的出台,都进一步指向更加精细化和更具针对性的危废管理举措。

那么,当前我国能源产业中危废处置现状如何?仍存在哪些问题?

危废产量与日俱增

据了解,危废包括工业危废、医疗废物以及其他危废,其中以工业危废为主,主要产生自化学工业、炼油工业、金属工业等领域。比如,石油炼制和天然气开采过程中的各类废矿物油、煤炭加工过程中的残渣和废液、天然气开采除净化过程中的含汞废物等。

对于危废的处置,目前主要有无害化处置和资源化利用。其中,无害化处置指通过物理、化学方法,减少或消除危废对环境或人体的危害性,包括焚烧、填埋等;资源化利用即通过对有回收利用价值的危废进行处理后再利用。

近几年我国危废产生量不断增加。生态环境部统计数据显示,2019年

向社会发布固体废物防治信息的196个大、中城市工业危废产生量达4498.9万吨,相较于2015年246个大、中城市2801.8万吨的工业危废产生量,几乎翻了一番。

“随着经济和社会的发展,我国危废产生量较大,特别是工业危废呈现增长态势。化工危废总量大,成分复杂,且主要集中于终端处置领域。这给相关危废产生和处置行业也带来了新的要求和挑战。”中国石油和化学工业联合会副秘书长庞广廉表示。

此外,环保督查、清废行动、全国污染源普查等一系列环保督察行动也是危废产量增长的一大驱动力。

“近几年来,我国环保督查趋严,一些此前游离在监管边缘的危废都被倒逼出来了,危废的量也更多地‘露出水面’。”E20环境平台固废产业研究中心负责人潘功对记者表示,“这使我国危废市场变得更活跃,加上资本市场比较看好,近几年我国危废治理行业发展突飞猛进。”

处置能力错配问题突出

在危废产生量快速增长的同时,我国核准的危废处置能力也不断提高。生态环境部的公开数据显示,2018年,全国工业危废经营单位核准收集和利用处置能力10212万吨/年,同比增长24.9%。但值得注意的是,实际收集和利用处置量为2697万吨,核准产能利用率仅为26.4%。

“从数据上来看,各省发放的许可处理能力和当地总危废产量基本是平衡的,但实际危废处理能力和危废产生量存在明显的错配现象,导致危废处理存在较大缺口。”潘功指出,“比如一个省一年产生20万吨危废,省里也核发了20万吨的处置能力,但

这20万吨处理能力中包括了很多危废种类,很多情况和产废种类是错配的,造成处置能力紧张。很多工业企业找不到能够处置自己产生危废的企业。”

另一方面,像江苏、山东等处理能力强的地方,也存在问题。潘功表示:“危废的实际处理能力又受多种因素影响,比如焚烧需要多种配物一同处理,但很多危废企业长期只收到其中某几种,收不到足够的料,导致没法处置,产能空置,实际负荷率不高。”

谈及危废市场现状,广东飞南资源利用有限公司总经理孙雁军用“乱象丛生”形容:“随着环保监管日益严格,各个地方都批了很多牌照,很多资本也都开始进入这个行业。但行业内真正做得好的没几家,大多都是‘小而散’,很多企业一年只有一两万吨的处理能力。另外还有许多经营不规范的企业,心存侥幸,违法处置或随意倾倒危废,严重损害行业健康发展。”

去年下半年,生态环境部公布的两批打击危险废物环境违法犯罪典型案例中,就有企业私刻公章、伪造危险废物转移联单、冒充有资质单位收集处理危险废物、对危废进行非法处置等违法行为。

数字化管控是发展方向

在多位受访者看来,当前我国危废处置行业缺乏精细化管理。

“随着各项文件的出台,我国危废行业正进入新阶段,工业端和处置端将联系得更加紧密。”潘功表示,“以前都是依赖于第三方做处理,现在的趋势是工业端往后走一步,在厂区内自行处理,或者处置端往前走一步,进入厂区直接做服务,而不是像现在一样完全脱节。生态环境部文件指出加强

危废鉴别,随着工业升级,危废行业将更具针对性,这样许可证的空置、错配等以前由于鉴别分类不足带来的问题就会迎刃而解,行业将发展到一个更好的阶段。”

值得注意的是,一些地方正探索利用大数据等数字化管控技术进行危废管理,江苏、广东等地建立了危废交易平台,许多互联网企业及工业信息化企业都切入到了危废领域,通过危废物流管理、互联网化等方式,提升工作效率,且可接入到地方政府平台,便于政府掌握整个危废的流向、加强管控。

“从我们危废处置企业的角度讲,危废交易平台可以提供信息。例如,广东省产废企业超过1万家,相关信息大家不可能及时掌握,但通过交易平台公开各企业的产废种类、产废量等动态数据,可实现信息共享,更好地匹配;同时处置价格也是公开的,这样不会发生处置单位漫天要价的情况,市场实现了充分竞争。”孙雁军表示。

潘功也指出:“数字化的管控是更有效的方式,只要数据上网了,就可以做到很好的监管。今后危废鉴别能力跟上后,最终会形成一个良好的有历史依据的、更精准的数字化台账管理系统,这也是解决危废处置能力错配的一种方式,待未来成熟之后,监管将更加行之有效。”



上接1版

绿证交易记的是一笔糊涂账?

但根据国家能源局发布的《报告》,浙江此举却被视为购买了“可再生能源绿色电力证书”。

“5·31政策”即2018年5月31日国家发改委、财政部、国家能源局发布的《关于2018年光伏发电有关事项的通知》。该政策对分布式光伏发电项目提出了明确的补贴退坡要求:自发文之日起,新投运的,采用“自发自用、余电上网”模式的分布式光伏发电项目,全电量度电补贴标准降低0.05元;采用“全额上网”模式的分布式光伏发电项目按所在资源区光伏电站价格执行。

“当时浙江省出台了一个政策,对2018年的光伏项目实施一次性资金补贴。省财政把资金拨付给电网公司,由电网公司操作,最终将这次补贴行为做成了购买绿证,相当于购买了自己省内没有放出去挂牌的绿证。但其实,这些电量都是分布式光伏项目发的电。”

知情人口中的省内“政策”,指的是2018年9月浙江省六部门联合印发的《关于浙江省2018年支持光伏发电应用有关事项的通知》。其中规定2018年6月1日至12月31日并网的家庭屋顶光伏,对2018年的发电量,“自发自用、余电上网”模式的按照0.32元/千瓦时(含税)补贴;“全额上网”模式按照0.7元/千瓦时(含税)标杆上网电价标准执行。2018年5月31日前备案,2018年6月1日至7月31日并网的工商业屋顶光伏,按0.1元/千瓦时标准给予2018年发电量补贴。

“户用光伏背后是普通老百姓,工商业屋顶项目有些在‘5·31政策’发布时已经开工,如果突然补贴政策发生变化,很多企业要血本无归的。浙江省的光伏总装机里有大约2/3都是分布式项目,所以浙江才会想出这样的办法。”

至此,据上述知情人透露,为购买这200万个所谓的“绿证”,浙江省财政总支出约1.5亿元。

再无其他省份效仿

既然是浙江省自行补贴省内分布式光伏发电项目的政策,为何最终要以“认购绿证”的形式呈现?

根据国家能源局公布的数据,2018年,浙江省全部可再生能源电力消纳量为827亿千瓦时,其中包含购买可再生能源绿色电力证书20亿千瓦时。浙江省实际可再生能源消纳量占本省全社会用电量的比重为17.8%,同比下降1.5个百分点。

“补贴就是单纯的补贴,但认购绿证是可以折算成消纳量的,相当于省内多消纳了可再生能源电力。对各省来说,同样是出钱,这可比单纯意义上的补贴要好听得多了。”上述知情人透露,当时也有一些省份去浙江“取经”。“那时有一种说法是只要各省拿出钱来去补贴,就算是购买了绿证,国家就认这个账。但毕竟是真金白银地掏钱,最后也没有其他省份效仿。”

“3万个也好,200万个也好,最大最小都没什么意义。规模最大又能怎么样?几年了就这么一笔,碰巧罢了。”有行业专家直言,“其实,随着全球范围内对可再生能源重视程度的提高,国内市场一直对绿证是有需求的,但是以现在的思路发展,指望绿证去替代补贴,是不可能出路的。”

关注

2020年光伏新增装机与全年消纳空间基本持平

本报讯 记者姚金楠报道:据国家能源局2021年一季度新闻发布会消息,2020年,我国光伏发电新增装机4820万千瓦,其中集中式光伏电站3268万千瓦、分布式光伏1552万千瓦。

根据去年5月国家电网、南方电网和内蒙古电力公司发布的数据,2020年,国家电网经营区、南方电网经营区和蒙西地区光伏发电的新增消纳空间分别为3905万千瓦、740万千瓦和200万千瓦,合计4845万千瓦。换言之,2020年,我国光伏发电新增装机与消纳空间基本持平,消纳空间略高于新增装机容量。

国家能源局数据显示,2020年,全国光伏发电量2605亿千瓦时,全国弃光电量52.6亿千瓦时,全国平均弃光率2%。其中,前三季度,全国光伏发电量2005亿千瓦时,全国弃光电量约34.3亿千瓦时,平均弃光率1.7%。据此测算,第四季度,全国光伏发电量600亿千瓦时,全国弃光电量18.3亿千瓦时,弃光率3.05%,较前三季度平均水平高出1.35个百分点。



图片新闻

首艘自主建造500千伏海底电缆运维船海口作业

2月3日,南方电网公司首艘自主建造的海底电缆综合运维船“南电监查01”在海口作业,开展巡视、检测和应急工作,为海底电缆提供全天候“保姆式”保护。该船于1月19日交付,是中国首艘具备开展500千伏海底电缆高速巡航与低速检测的动力定位船舶,填补了国内海缆运维检测方面的技术空白。

人民图片