



微信公众号

中国能源报 主管、主办  
CHINA ENERGY NEWS

《中国能源报》社  
国网(苏州)城市能源研究院

联合出品

第 45 期

本期共 4 版  
25、26、27、28 版

2020 年 12 月 7 日 星期一

新闻热线:010-65369489/65369443

投稿邮箱:zgcsnyzk@126.com

### 《中国可持续发展评价报告(2020)》出炉,呼吁摒弃以追求 GDP 为核心的政府绩效考核体系,多维度协同推进城市可持续发展

## 城市可持续发展“不平衡”短板待补

■本报实习记者 齐琛同

12月1日,中国国际经济交流中心、美国哥伦比亚大学、阿里研究院与社会文献出版社在京共同发布了《可持续发展蓝皮书:中国可持续发展评价报告(2020)》(下称“蓝皮书”)。蓝皮书从经济发展、社会民生、资源环境、消耗排放、治理保护五个方面,并细分22个指标,对中国30个省份、100座城市的可持续发展表现进行了排名。

针对蓝皮书反映的“部分城市各项指标排名差距较大,存在明显不平衡现象”突出问题,多位专家一致提出,不应以GDP为唯一标准衡量城市可持续发展成败,而应“多条腿走路”。

### 城市发展不均衡现象突出

根据蓝皮书,2018—2019年中国城市可持续发展综合排名中,珠海、北京、深圳、杭州、广州、青岛、无锡、南京、上海、厦门位列全国城市前10名。在消耗排放控制方面,位居前10名的省份为北京、上海、江苏、浙江、福建、天津、河南、陕西、广东和山东。排名靠后的省份为青海、黑龙江和宁夏。

值得注意的是,不少城市22项细分指标的排名值差距较大,存在明显的不平衡现象。甚至个别城市在某指标名列前茅,在另一指标却是倒数“吊车尾”。

以综合排名第二的北京为例,虽然在经济发展与消耗排放中居于首位,单位GDP能耗和生活垃圾无害化处理率等方

面得分较高,均位列第一,但在人均水资源量、人均城市道路面积等方面得分较低,分别位于第87与第100名,存在明显短板。

牡丹江市的短板则与北京市相反。其综合排名第76位,人均水资源量、单位废水排放量分别排第5名和第9名,但GDP增长率、单位GDP水耗和污水处理厂集中处理率分别排在第99、第99与第100名,指标最高与最低排名差距高达98位。

排名结果显示,经济发展与环境治理也不具有正相关性。“在治理保护方面,并不是经济发展程度越高的地方,治理保护投入越大。反而是在环保尤其是空气质量改善压力较大的中部城市,如石家庄、邯郸、郑州等,在工业转型、空气治理等节能环保方面普遍加大投入,整体排名相对靠前。”美国哥伦比亚大学地球研究院可持续发展政策与管理中心副主任郭栋介绍。

### 城市能耗强度下降压力与日俱增

何为可持续发展?郭栋对此作了一个形象的比喻:家里有一棵苹果树,每年摘苹果吃就是可持续,但把树砍了烧柴就是不可持续。

他进一步介绍,与农村相比,城市是一种更集约的发展模式。人口密度小的地区,在电、气、水管道建设,以及废物处理等方面,人均成本更高;人口密度越大的城市,人均资源利用就越集约化。“尤其是在人口众多、资源有限的情况下,必须走城市化、集约化的可持续发展道路。”

但蓝皮书指出,我国城市可持续发展的明显短板是,资源环境承载能力仍旧较弱,消耗排放对环境、健康等存在负面影响。

相关数据显示,2010—2018年,我国在土地、水资源和能源三方面的指标均表现

为持续增长,但是能源消耗的涨幅有逐渐降低趋势。随着我国经济结构进入加速调整期,以往依赖高能耗以支撑经济增长的模式已逐渐“退伍”。

“虽然能源强度逐年下降,但是下降率越来越小,这意味着城市在能源强度下降方面正面临越来越大的压力。”蓝皮书副主编,中国国际经济交流中心美欧所副所长、研究员张焕波表示。

### GDP不应是城市发展唯一指标

各指标不均衡现象的背后,是城市对不同指标的重视程度不同。经济增长往往被视为衡量城市发展的最主要指标之一,但是专家呼吁,在城市可持续发展方面,应该“多条腿走路”,协同推进。

“可持续发展是动态、多维度的绩效

体系,仅一个指标是无法概括的。仅追求GDP或其他单一目标会导致很多不良后果。蓝天、白云和清澈的水也都无法用GDP衡量。”美国哥伦比亚大学可持续管理教授石天傑(Satyajit BOSE)强调。

对于城市各指标不均衡问题,蓝皮书建议,彻底抛弃以追求经济总量与速度为核心的评价体系,实施以可持续发展指标为导向、全面反映经济社会发展质量的政府绩效考核体系。

在国家可持续发展层面,蓝皮书建议,一方面加强创新驱动,进一步激发各主体创新创业积极性,以促进经济更好更健康发展;另一方面要加大环境治理投入,尤其要加强在资源节约利用方面的政策引导,强化工业危险废物产生量的管理,加大工业固废利用、减少温室气体排放等方面的治理力度。

## 重庆:以能源为支点,打造西部地区对外开放高地

■本报记者 全晓波

位于重庆市綦江区安穩镇大堰村的重庆松藻电力有限公司(下称“松藻电力”,又称“安穩电厂”)是重庆市属最大坑口电厂与重庆第四大主力燃煤电厂,其自2015年通过混合所有制改革,以增资扩股方式引入新加坡胜科集团(下称“胜科集团”)后,目前已经成为中新(重庆)战略性互联互通示范项目(下称“中新互联互通项目”)在能源领域的合作典范,也为重庆成为中新区域合作战略“高地”奠定了更加坚实的基础。

相关数据显示,目前,安穩电厂每年可为綦江区上缴税收达到2000万元,且到2021年有望增至1.2亿—1.5亿元,届时将成为綦江区位列前五的纳税大户。

“安穩电厂合资项目的成功运营,不仅为地方经济发展做出了重要贡献,也为重庆市产业发展和居民生活源源不断地供应了大量电能,本地电力供应‘压舱石’作用日益突显,经济、社会、环境效益显著。”近日中新互联互通项目管理局副局长彭志明在接受记者采访时如是评价。

### 安穩电厂 成中新能源合作标杆

安穩电厂现有总产能1620MW。以二期两台660MW机组项目建设为起点开启中新战略合作,这也是中新互联互通项目框架下首个电源合作项目。为此,2015年12月,重庆能源集团旗下渝新能源公司与胜科集团专门成立中外合资企业,渝新能源持股51%,胜科集团49%。二期项目已于2017年初实现投产发电。

作为传统地方国有企业,重庆能源

集团以此项目为契机,开启了混合所有制改革进程,引进近10亿元外资,及时有效地解决了二期项目建设的资金紧张问题。

据松藻电力总经理刘斌介绍,安穩电厂二期项目两台机组均采用了先进的超临界技术,并于2019年、2020年相继完成超低排放升级改造,改造后大气主要污染物排放远低于欧美国家标准。同时,通过双方股东一致决策,安穩电厂一期2台150MW机组也将于今年年底前关停。

测算表明,通过二期超低排放改造和一期机组关停,安穩电厂每年可减少排放物108.6万吨左右,其中粉尘680吨、二氧化硫4200吨、氮氧化物1166吨、二氧化碳108万吨,可节约标煤约33.78万吨,对綦江乃至重庆打赢蓝天保卫战具有极其重要作用。

“我们认为这是一个非常成功的中外合作共赢示范项目。除引进资金之外,胜科集团先进的管理理念、管理模式与经验等对安穩电厂的日常运营起到了很大的支撑作用,也使得松藻电力成为了重庆本土能源企业管理人才培养的摇篮。实际上这是

綦江区的最大外资项目,为本土企业发展起到非常好的示范作用。”重庆市綦江区人民政府常务副区长施崇刚在接受记者采访时说。

“胜科集团进入4年来,推动公司大幅提升了管理水平与企业社会影响力,开阔了国际视野,为混合所有制改革积累了重要合作经验,也为綦江区部署规划相关项目起到了积极的推动作用。”松藻电力董事长李涛进一步指出。

### 助力重庆打造 西部地区对外开放“领头雁”

值得一提的是,今年是中新建交30周年,恰逢中新互联互通项目实施5周年。该项目是继苏州工业园区、天津生态城之后,中国和新加坡两国第三个政府间合作项目。

据彭志明介绍,中新互联互通项目自2015年11月7日在两国领导人见证下正式落户重庆以来,截至目前各类项目签约总金额约333亿美元,项目落地率超过90%,已成为中新两国共建“一带一路”国际

合作的新名片。

籍此背景,安穩电厂项目作为中新互联互通项目在能源领域的首个标志性项目,无疑为双方接下来开展更广泛、更深层次的合作奠定了坚实基础。

谈及近期合作方向,彭志明指出,中新双方将在三级合作机制有效统领下,继续深入推动中新互联互通项目合作,努力克服疫情影响,积极参与成渝地区双城经济圈建设,助力构建国内国际“双循环”新发展格局,不断增强项目在中国西部地区 and 东南亚国家的辐射带动效应,推动中新互联互通项目在重庆“十四五”经济社会建设中发挥更大作用。

“我们非常期待安穩电厂项目未来能够为重庆更多的新基建、清洁能源应用场景赋能,为环境保护、节能减排发挥更多作用。”彭志明特别强调,“同时我们也期待,胜科集团可以更好发挥平台作用,引荐更多包括新加坡企业在内的外资企业来渝发展兴业。为此,我们将一如既往地做好服务,帮助来渝投资的企业获得回报,实现企业与城市的良性互动、合

作发展。”

### “以电为支点拓展 国内外能源合作”成共识

作为新加坡最大国有企业淡马锡集团的全资子公司,胜科集团在中国已有逾20年投资运营经验,截至目前已在中国运营约20项能源和水务设施,所涉业务包括可再生能源和高效的发电设施、工业园区污水处理,以及可持续综合性城镇发展等,遍布重庆、河北、内蒙古、江苏以及上海等15个省市。

其中,安穩电厂项目已经成为重庆能源集团转型升级,以及綦江区乃至重庆市规划布局新业务的重要“撬板”。

作为重庆的煤炭主产地,綦江区煤炭产能约占全市总产能约2/3。然而安穩电厂作为重庆市四大主力电厂之一,目前机组发电小时数仍不足3000小时,仅占设计产能约1/2,大量富余产能亟待消纳。



下转 27 版

