

国家发改委、国家能源局等 10 部委 2017 年底制定规划,要求将可再生能源供暖面积从当时的约 7 亿平方米提升至 2021 年的 31.5 亿平方米。目前距离规划收官仅剩 1 年,但任务完成度才刚刚过半——

可再生能源供暖市场寒意浓

■本报记者 朱妍 实习记者 董梓童

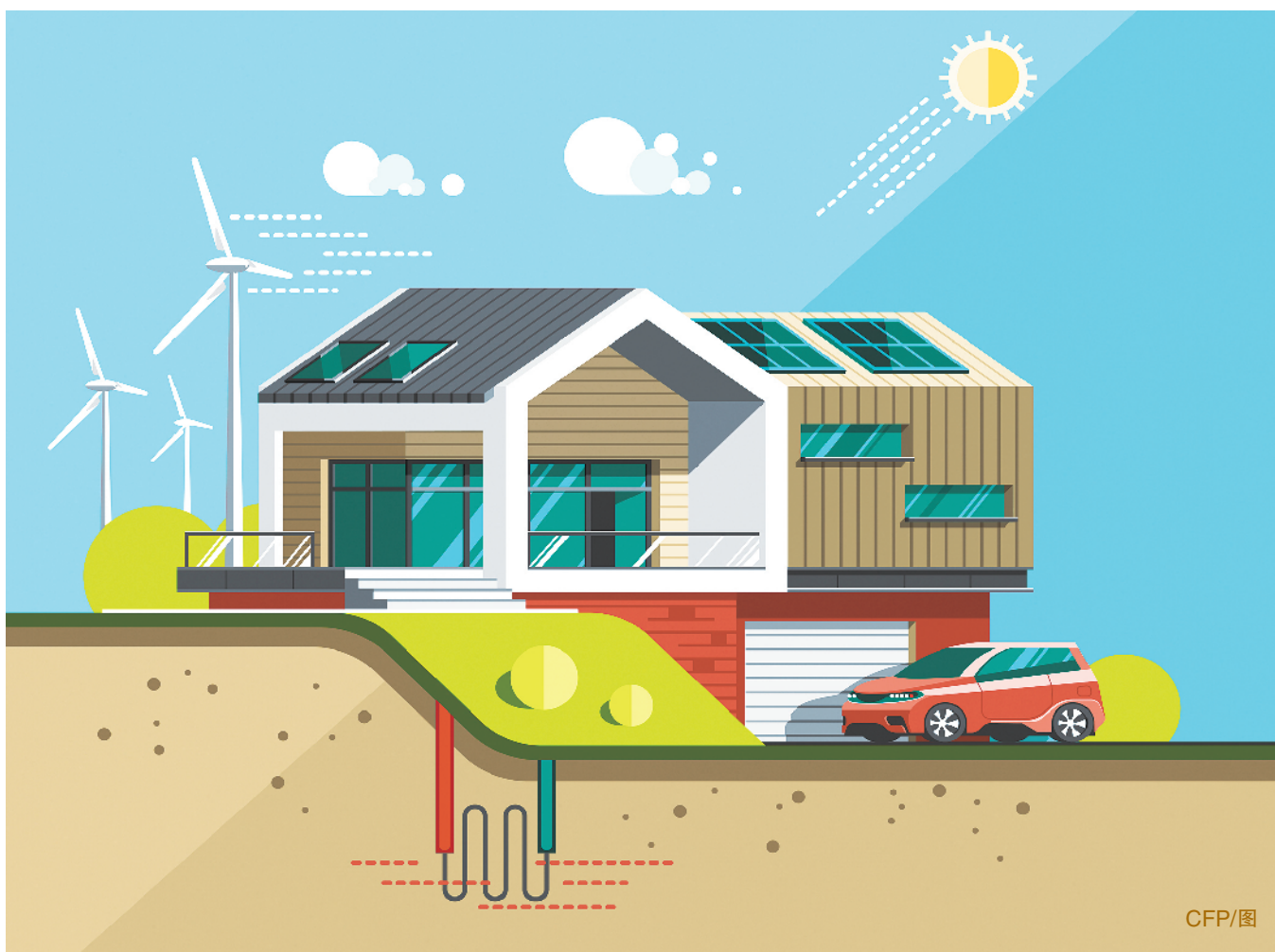
记者调查

“国家一直高度重视太阳能供热产业规划,将太阳能供暖等可再生能源供暖作为城乡能源规划的重要内容,大力发展可再生能源供热市场,推进完善可再生能源供热市场化机制。下一步,我们将指导地方积极探索建立符合市场化原则的可再生能源供热项目开发运营模式。”近日,在《对十三届全国人大三次会议第 3406 号建议的答复》(下称《答复》)中,国家能源局再一次肯定了可再生能源供暖,并称“将指导地方在具备条件的地区开展可再生能源供暖试点示范工作和重大项目建设,探索先进的项目运行和管理经验”。

作为清洁取暖的重要实现方式之一,可再生能源供暖具有环保、安全等优点。在此背景下,2017 年 12 月,国家发改委、国家能源局等 10 部委联合发布的《北方地区冬季清洁取暖规划(2017-2021 年)》(下称《规划》),制定了宏大的可再生能源供暖发展目标——供暖面积将从 2016 年底的约 7 亿平方米增至 2021 年的 31.5 亿平方米,相当于 4 年净增 3.5 倍。但多位业内人士日前向记者证实,距离《规划》收官仅剩 1 年时间,可再生能源供暖目标实际完成率仅刚刚过半,目标落空已成大概率事件,亟待引起行业主管部门高度重视。

“目前完成率只有 51%,从进度来看,到 2021 年大概率是完不成目标了”

按照《规划》,可再生能源供暖包括地热能、生物质能及太阳能三种类型。截至



CFP/图

2016 年底,地热和生物质能在北方地区的供暖面积分别约为 5 亿、2 亿平方米;太阳能主要以辅助供暖的形式存在,供暖面积较小。

基于摸底数据,《规划》制定了以下目标:地热能具有储量大、分布广、清洁环保、稳定可靠等特点,到 2021 年,供暖面积达到 10 亿平方米;生物质能清洁供暖布局灵活,适应性强,可用于北方生物质资源丰富地区的县城及农村取暖,在用户侧直接替代煤炭,到 2021 年,供暖面积达到 21 亿平方米;太阳能热利用技术成熟,已广泛用于生活及工业热水供应,到 2021

年实现供暖面积 5000 万平方米。

“由此计算,可再生能源供暖总目标为 31.5 亿平方米。去年,国家能源局等 4 部委组织《规划》中期评估时,我们已经发现可再生能源供暖的推进情况很不理想。《规划》时间过半,地热、生物质和太阳能供暖各完成 2.6 亿、1 亿、0.1 亿平方米,实际面积还不到规划目标的 12%。”一位参与评估工作的专家告诉记者,由于差距较大,评估小组提出适当降低可再生能源供暖目标值的建议,“当时跟相关部委有过沟通,有关部门也对评估结果做了会签,但后来却没了下文。”

1 年多过去了,最新进展如何?据中国循环经济协会可再生能源专业委员会副秘书长王卫权介绍,当前除地热供暖完成情况较好外,生物质、太阳能供暖均推进缓慢。“生物质供暖面积约 4.8 亿平方米,完成率为 23%;太阳能供暖只有 500 万平方米,仅为目标的 1/10。可再生能源供暖总面积约 16.08 亿平方米,目前完成率只有 51%,从进度来看,到 2021 年大概率是完不成规划规定的目标了。”

下转 2 版

Comments 评论

降低初始投资是当务之急

■本报评论员

时间已过 3/4,目标任务完成率仅勉强过半——可再生能源供暖推广受控固然遗憾,但期间暴露出的问题更值得深思。

可再生能源供暖既符合推进供给侧结构性改革的战略要求,又是实施民生工程、治理大气污染的重要抓手,对我国实现能源转型和建设生态文明都具有重要意义。同时,从能源资源禀赋来看,我国太阳能、风能、地热能、生物质能丰富,具备推行可再生能源供暖的基础条件。换言之,无论从必要性还是从可行性上来考量,可再生能源供暖都是看得见的方向,也是可落地的战略;当前亟待解决的,不是可再生能源供暖该不该推的问题,而是怎么推的问题,以最终达到企业有动力做、百姓有意愿用的目标。

眼下,可再生能源供暖之所以推进不力,核心问题不在于规划目标定得高了还是低了,而在于如何通过市场机制,让可再生能源供暖成为既“有用”又“好用”的供暖形式。

“有用”是指其价值,可再生能源供暖的价值已无需赘言;“好用”是指用户体验。现阶段,企业不愿推,群众不愿用,恰恰表明了可再生能源供暖还不够“好用”。

从用户侧来看,相比燃煤甚至燃气供暖,可再生能源供暖初始投资仍然较高,用户在取暖开支上仍不具有优势;相比传统的供暖方式,可再生能源供暖的效果不稳定,可控性和舒适感也较差。

从供给侧来看,受制于市场机制,企业推动可再生能源供暖的动力明显不足。比如,城镇供暖市场对社会投资开

不够,供暖企业靠政府补贴生存,拥有新技术和成本优势的可再生能源供暖企业较难进入城镇供暖市场。再如,供暖计量及收费不科学,按面积向用户收费的供暖企业获取垄断利益,按热量向供暖企业售热的上游企业的热价受到压制,二者投资收益相差较大。

可再生能源供暖存在的技术短板并非无解。通过多种能源形式的耦合集成,可以发挥各类可再生能源的优势,弥补单一能源品种供暖稳定性不足的弱点,建立起多种可再生能源协同互补、梯级利用的综合热能供应体系。因此,技术瓶颈也不是可再生能源供暖目标完成率低的根源。

市场是调节器,价格是指棒。按照市场化原则,建立促进可再生能源供暖的价格机制,才是破解其停滞不前的关键所在。

例如,参与供暖的可再生能源项目预设一定比例发电量用于供暖,电网企业降低参与可再生能源供暖企业项目的低谷段输配电价,使可再生能源供暖的热力价格与燃煤供暖基本持平。

相比现阶段的“煤改电”“煤改气”等清洁供暖方式,可再生能源供暖全生命周期更加清洁,是清洁供暖的终极方式之一。但市场的问题最终要交还市场来解决。只有打通市场机制中的堵点,释放价格指挥棒的引导作用,才能促成可再生能源供暖真正实现“因地制宜,统筹优化”。

清洁供暖,不仅是重要的能源问题,也是重大民生问题和民心问题。守护碧水蓝天净土,守住群众安全温暖过冬底线,不能只有良好的初衷和政策的善意,还需要相关部门有善用市场机制、引导商业模式创新的能力。

Highlights 重点推荐

海上风电
配储经济性待考

9

城燃再掀并购潮

14

前三季度行业利润总额
同比降三成,煤价下跌拖累多
家企业利润走低——

用煤旺季来了,
煤价会涨吗?

16



聚焦碳中和 >>3



欧盟拟限制
天然气项目投资

据路透社报道,欧盟正在计划起草“可持续”投资法规,要求天然气相关项目必须满足二氧化碳以及甲烷等温室气体的排放规定,否则将不再被纳入“可持续”投资范围。

>>6

欢迎订阅
2021 年《中国能源报》

作为国内第一针对整个能源产业并为其服务的综合性产业经济类报纸,《中国能源报》以其独有的权威性、可读性、影响力,成为能源人首选的行业读物。未来我们将继续努力做出更加专业、权威、好读的原创新内容,回馈广大读者朋友。

目前,新一年的报纸订订已经开始,希望广大读者一如既往地支持我们,前往各地邮局订阅 2021 年《中国能源报》,邮发代号 1-6,全年定价 388 元,或扫描二维码,一键快速订阅。

《中国能源报》社

□ 主编:贾科华 □ 版式:侯进雪

聚焦进博会 国际能源合作高质量推进

>>2