

在新一轮实施方案中,优化产业结构成为焦点。多地提出,由总量性去产能为主转向系统性去产能、结构性优产能为主,大力破除无效低效供给——

# 煤炭去产能告别以产量论英雄

■本报记者 朱妍

山东省发改委近日下发《关于公布2020年全省化解煤炭过剩产能调整方案的通知》提出,今年计划化解煤炭过剩产能2621万吨。其中,计划关闭退出煤矿8处、退出产能806万吨,计划核减产能煤矿29处、退出产能631万吨,以其他形式退出产能1184万吨。对比年初公布的994万吨目标,任务进一步加码。据山东省能源局煤炭处相关负责人

介绍,2016年-2019年,山东累计化解煤炭产能3839万吨,“十三五”期间要完成6460万吨规划目标。临近收官,多地去产能进度加速。记者梳理发现,根据《2020年煤炭化解过剩产能工作要点》,内蒙古、新疆、黑龙江等十余地区,近期陆续公布地方版实施方案。在巩固现有成果的基础上,“系统性去产能、结构性优产能”持续推进。

## 今年再去1亿吨左右,市场供需基本平衡

统计显示,推行供给侧结构性改革4年多来,煤炭行业累计关闭退出落后产能近9亿吨,全国煤炭平均单井能力提高到100万吨以上。由此,过剩产能得到有效化解,煤炭生产结构不断优化。

中国煤炭工业协会副秘书长张宏用一组数据具体对比:2015年底,全国共有煤矿1.2万多处,其中大型矿井1000处左右、产量23亿吨左右。到2019年底,煤矿数量减至5300处左右,大型矿井产量超过30亿吨,尤其是已建成千万吨级特大型煤矿44处、产能6.97亿吨/年。“算上目前正在建的40处千万吨级矿井,全国特大型煤矿总产能将达到11.72亿吨/年。在建设大型现代化煤矿方面,我国已经引领世界煤炭工业的发展方向。”

除了数量,供给质量也不断提高。以产煤大省山西为例,记者了解到,在淘汰落后产能的同时,大力发展优质产能。2016-2018年,该省(不含央企)关闭煤矿88座,退出产能8841万吨,退出总量全国第一;今年退出产能2325万吨,提前一年完成国家下达的“十三五”去产能目标任务。同时,扎实推进26座高产高效矿井产能核增,国家已批复14座、核增能力2890万吨。截至目前,全省煤炭先进产能占比达到68%,提前实现2020年达到2/3的目标。

除了数量,供给质量也

在取得成效的同时,多位业内人士提醒,老问题没彻底解决,又出现了一些新的问题,值得警惕。

张宏称,去产能遗留的资产处置是一项长期难题。矿井关闭后,巷道、设备等资产随之作用清零,由于难以变现,大多成为无效资产。若按相关政策进行核销,涉及额度较大,一下子推高企业资产负债率,影响经营发展;若未经过合法变现等程序直接注销,则可能带来国有资产流失等问题。

再如,煤矿关闭退出后,债务依然存在。这些钱大部分是向集团总部借款,或由母公司统贷统还,难以进行分割处置。中央财经大学副教授邢雷表示,目前虽已出台多项政策,但以原则性内容居多,缺乏符合地方实际、具体可操作的指导方案。“企业遇到问题,往往没有条款可依,也难与银行协调,可以说不少债务没办法处置。”

## 警惕人员和资产处置、产业接续等新老问题

兼并重组煤矿退出面临更多问题。在部分地区,民营煤矿被国有企业兼并重组,实际却不具备继续开发或建设现代化大型煤矿的条件。中国煤炭工业协会政策研究室主任郭中华称,由于股权结构复杂,这部分矿井牵涉诸多利益,持股方意见不一,导致在去产能中难于关停。“例如,一个作价10亿元的矿井,国有、民营分别占股51%、49%。若要关停,国有企业需要拿4.9亿元,但在不产生效益的情况下,这笔钱怎么出?”

除了老问题,吴立新表示,产业发展接续、区域供应紧缺等新问题,同样需要重视。“一是新的煤矿如何跟上。近几年,随着自身产量逐步减少,东北、‘两湖一江’等地逐渐出现季节性用煤紧张,在去产能的同时也要做好保供。二是新的产业如何跟上。诸如一些资源枯竭型地区,退出是必要之举。但考虑到未来发展,需要从地方规划出发,寻找新的产业、新的出路。”

## 从“总量性”去产能转向结构性“优产能”

在新一轮实施方案中,优化产业结构成为焦点。多地提出,由总量性去产能为主转向系统性去产能、结构性优产能为主,大力破除无效低效供给,为优质产能更好发挥作用腾出市场空间。坚持破立结合,先立后破,培育发展优质产能,持续提升安全清洁高效稳定的供给能力,通过优质产能有序增加,推动落后产能加快退出。

吴立新表示,进入新阶段,去产能不再以矿井规模作为唯一标准。在上下压小的同时,安全、环保、开采功效等指标也是重要参考。未来,将坚决淘汰不具备安全环保条件、不符合产业政策的落后产能,同时结合区域性煤炭供需形势科学规划。

张宏称,下一阶段,要加快退出资源枯竭、安全风险高、生产成本低、开采难度大及扭亏无望的

落后产能。有序发展优质产能,加快退出无效低质产能,更多发挥中西部地区优质先进产能作用。“诸如晋北、晋中、晋东及神东、陕北、黄陇基地,是目前全国煤炭生产的核心。建议控制资源开发节奏,新建煤矿以产能置换为主,通过产能置换有序释放产能。而冀中、鲁西、河南、两淮基地多是老矿区,重点是加大煤矿智能化改造,关闭退出资源枯竭、灾害严重煤矿和开采深度超千米的矿井。在去产能的同时,优化煤炭开发布局。”

根据中国煤炭工业协会发布的《煤炭工业“十四五”结构调整指导意见(征求意见稿)》,到“十四五”末,全国煤矿数量将进一步减少到4000处左右,建成千万吨级矿井(露天)数量65处、产能近10亿吨/年。

## 图片新闻

### 处处体现安全文化建设



为加强安全宣教,进一步增强全员安全生产意识,中煤新集公司充分利用职工升井入井必经之处的等候室、井下大巷等处开辟安全文化长廊,在潜移默化中教育引导职工自觉规范言行,实现从“要我安全”到“我要安全、我会安全”的转变。图为近日新集公司一矿综采二队矿工在井下安全文化长廊观看安全宣教板。 代宜嘉/摄

# 矿山生态修复切忌急功近利

## 一家之言

■侯军亮

矿山地质环境是生态环境的重要组成部分,加快推进矿山生态修复,是生态文明建设的生动实践,关乎最普惠的民生福祉。目前,各地矿山生态修复工作明显提速,但也有个别忽视自然规律、科学规律和生态规律的急功近利行为,甚至为了“完任务”“快达标”而走过场、搞形式,出现急于求成的现象或苗头,值得警惕。

时下,有的地方只顾眼前、不看长远,为了早见效、出政绩而违背规律大搞“外科手术式”人工修复,着实令人堪忧。矿山生态环境问题的形成是长期资源粗放开发、

日积月累的结果,治理起来自然不可能一蹴而就,这是自然规律。矿产资源开发多年来“有水快流”“大干快上”的思维模式,不知不觉走了一条“先破坏、后治理”的老路子,产生了地面塌陷、土地损毁、植被和地形地貌景观破坏等一系列地质环境问题。据自然资源部遥感监测,截至2018年底,全国因采矿损毁的国土面积就达到了5400多万亩。其中,仅历史遗留矿山占用损毁土地就有3400多万亩。冰冻三尺非一日之寒。长期积累的问题,只能随着经济社会的发展、认知水平的提升、科学技术的进步、法律法规的健全而逐步解决,没有立竿见影的“速成丸”。

还有的地方将废弃矿山生态修复与大气污染治理捆绑在一起,那么,两者之间尤其废弃的露天矿山与大气污染之间到底有多高的关联度?这就需要科学分析、认真研

究,尊重科学规律。大气污染的原因很多,雾霾成因尤其复杂。近期许多人都疑惑不解:春节期间大多数工厂停工、汽车停驶、鞭炮燃放、燃煤禁烧、餐饮歇业、建筑停工,但部分地区持续雾霾依然严重,便是例证。不可否认,矿山企业在生产过程中会产生粉尘、噪音,露天矿山也会因表土剥离而破坏植被,形成裸露空间。但已经停产甚至废弃多年的露天矿山,没有噪音、裸露岩质也几乎不产生粉尘,会是大气污染的主要“元凶”吗?污染防治是必须打赢的三大攻坚战之一,但查明污染成因、找出因果关系是治污的前提和基础,而不能病急乱投医、盲目跟风。

更有个别地方采取给山体喷漆绿漆、搞盆景式植树、用塑料草坪绿化等方式“绿化”,不但浪费公共资源,无助于矿山生态修复,甚至会大自然造成新的二次伤害。

矿山生态修复主要是通过消除地质灾害隐患、水土污染治理、复垦土地、恢复植被等措施,来帮助已退化、损害或彻底破坏的矿山生态环境恢复、重建,增强其自我调节、自我修复能力,维护生态平衡,这是生态规律。据此,矿山生态建设与修复应该坚持以自然恢复为主,尽可能激活和发挥生态系统的自我修复功能,顺应自然,尊重自然。然而,病去如抽丝,自然恢复、自然演化是需要时间的。

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,是生态文明建设的基本原则,也是矿山生态修复的科学方略。对此,我们必须因地制宜、实事求是,充分考虑地区差异、历史成因、经济社会现状,抓住这一主要矛盾精准施策,科学稳妥推进生态修复。(作者供职于河北省地质环境监测院)

## 河北去年煤炭消费总量减少855万吨

本报讯 日前,河北省节能减排工作领导小组办公室通报了2019年各市节能降耗目标考核结果。

2019年,河北全省单位GDP能耗下降5.28%,煤炭消费总量减少855万吨,均超额完成年度目标任务。

河北省政府有关部门组成考核组,根据《2019年各市节能、降耗目标考核实施方案》,对2019年各市(含定州、辛集市)节能降耗目标完成情况进行了考核。

其中,衡水、邯郸、邢台、张家口、秦皇岛、廊坊、石家庄、定州8市为超额完成等级,衡水、邯郸、邢台市为“2019年节能、降耗工作先进市”。沧州、承德2市和雄安新区为完成等级,辛集、唐山、保定3市为基本完成等级。

河北省节能减排工作领导小组办公室要求,各地各部门要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,大力调整产业结构、能源结构和交通运输结构,完善能耗“双控”政策,突出重点领域、重点用能单位,综合运用行政、经济、法治手段,坚持不懈推进节能降耗,坚定不移压减煤炭消费,确保超额完成“十三五”节能降耗目标任务。(潘文静)

## 宁夏部署露天矿山超层越界开采卫星监测

本报讯 近日从宁夏回族自治区自然资源厅获悉,自今年9月起至2022年底,宁夏将全面开展露天矿山超层越界开采卫星遥感影像监测。

宁夏露天矿山相对分散,规模小、数量多。过去,自然资源主管部门主要通过实地核查方式进行监管,受矿区地形地貌等因素影响,存在工作周期长、效率低等问题,监管效果不理想。

对此,宁夏厅提出,充分发挥科技支撑作用,利用高分辨率卫星遥感影像,对持有有效采矿许可证的露天矿山进行动态监测。对超出采矿许可范围的,制作疑似超层越界开采图斑,分发至属地自然资源主管部门进行实地核查。经核查确认为超层越界开采的,由各市、县(区)自然资源局立案查处,查明其超层越界开采造成的矿产资源破坏量,并进行价值鉴定,责令矿山企业同步启动矿山地质环境恢复治理和土地复垦,从速整改。相关查处信息在地方政府和各单位门户网站公示,典型案例在宁夏门户网站公开通报。(任金玲)

## 哈尔滨市全面禁售散煤

本报讯 近日,哈尔滨市市场监管局公布的《哈尔滨市散煤销售专项治理工作方案》(以下简称《方案》)提出,哈尔滨市全面禁止销售散煤,同时,严打违规运输、储存散煤等行为。

根据《方案》,此次治理时间截至2023年4月20日,重点治理范围为市建成区、县(市)人民政府所在地建成区和建成区外的工业园区(以批复的工业园区规划范围为准),以及散煤治理的“城中村”和农村列为改造的区域。内容包括:禁止在禁燃区内销售散煤;禁燃区外依法获得煤炭经营资格的市场主体,禁止向禁燃区内销售散煤。禁燃区内除重点企业原料用煤外,一律禁止储运散煤。禁燃区内禁止核发经营高污染燃料的营业执照,禁燃区外依法依规登记煤炭经营类市场主体;告知已登记的煤炭经营主体经营范围变更为“不含高污染燃料”。同时,强化禁燃区外销售环节的煤炭质量抽检工作。对经检验不符合质量标准的,由区、县(市)市场监管局依法处理。(张亮)

## 陕西煤业拟发行30亿元可转债

本报讯 陕西煤业日前发布公告称,拟公开发行不超过30亿元可转债,募资净额拟投资于小保当二号矿井及选煤厂项目。

根据公告,截至2020年8月31日,小保当二号矿井及选煤厂项目已投入11.81亿元,尚需投入金额33.5亿元。公司在本次公开发行可转换公司债券的募集资金到位之前,根据经营状况和发展规划对上述项目尚需投入金额部分以自筹资金先行投入,则先行投入部分将在本次发行募集资金到位之后以募集资金予以置换。

陕西煤业表示,小保当二号矿井及选煤厂项目建成投产后将从两个方面提升公司的核心竞争力。一是提升产能优势,小保当二号矿井设计产能为1300万吨,预计项目投产后可进一步提升公司煤炭产量;二是提升成本优势,公司致力于从产能释放、结构调整等经营环节全方位降本增效,近年来公司逐步缩减开采成本较高的渭北矿区煤炭产量,同时新增陕北矿区为主的优质产能,本项目投产后将进一步降低公司的吨煤成本,从而增加公司的成本竞争优势。(董建)