

长达半年的供暖季即将开始,但东北三省煤炭保供却面临巨大压力。预计今冬明春仅发电用煤供应缺口就高达 3700 万吨左右——

# 东北采暖季煤炭供应吃紧

■ 本报记者 朱妍 于孟林

## 记者调查

9 月末,秋凉阵阵,东三省已进入紧张的冬季用煤储备期。但记者从多渠道获悉,东北今冬煤炭供应形势严峻,多个地市保供压力极大。在稍早前召开的 2020 年夏季全国煤炭交易会上,国家发改委相关人士即表示,已将东北保供列为下半年行业工作重点,要求尽快协调落实煤炭来源,在保供的同时做好稳价工作;为保障煤炭供应平稳,相关部门将通过更多手段落实煤炭储备工作。

东北地区供暖季长达半年左右,所以每到冬季,如何保障东三省煤炭供应一直是相关各方的重大课题。然而,近年来东北采暖季煤炭供应却骤然吃紧,且有愈演愈烈之势。供需形势剧变原因何在?保供难题又该如何解决?

### “有可能是 2016 年以来电煤供需形势最为紧张的一年”

“因本地供应能力不足,东北用煤需要大量外购。”长期跟踪煤炭市场指数的易煤研究院总监张飞龙发现,从上月起,东三省煤炭外购量已开始升高,“因距离相对较近,蒙东地区近年来一直是东北煤炭调入主力。但受煤炭资源领域违法违规问题专项整治工作影响,蒙东地区部分煤矿停产,煤炭市场整体供应偏紧。因此,东三省今年很多采购只能转向蒙西地区。从采购、发运情况来看,‘迎峰度夏’尚未完全结束,东三省已提前进入冬季备货阶段。产地价格一天一变,最近几乎天天在涨。”



CFPV 图

“提前备货”的背后,是紧张的供需形势。张飞龙判断,东北地区今冬明春保供压力“较 2016-2017 年有过之而无不及,用煤缺口比较明显”。在此背景下,一位熟悉情况的业内人士向记者透露:“由于形势非常紧张,黑龙江、吉林等地政府均已强势介入,国家发改委也于近期前往黑龙江等地调研。”

该人士举例称,黑龙江冬季用煤缺口约 1530 万吨,预计可落实 780 万吨,硬缺口 750 万吨,补充方向或转为进口俄罗斯煤炭;原调入地呼伦贝尔供应受限,吉林用煤缺口需从锡林浩特、鄂尔多斯等地补充。“目前供热开栓在即,但多数用户煤炭库存不足。”

黑龙江某企业相关负责人也向记者证实:“省里连开几次专题会议,要求超前谋划,做好万全准备。开完大会开小会,针对 750 万吨缺口向各家企业逐一

落实任务。从煤源、运能、企业储煤等数据看,今年保供形势十分严峻,努力缺口尚可补齐,但价格方面还有诸多不确定因素。”

中电联燃料分会副秘书长叶春称:“总体来看,今冬煤炭保障情况非常不乐观。在蒙东煤炭产量无明显增加的情况下,初步预估,今冬明春东北整体电煤供应缺口在 3700 万吨左右,有可能是 2016 年以来电煤供需形势最为紧张的一年。其中,1-7 月,东三省煤炭产量为 5090 万吨,仅占全部产能的 38%。与 1.38 亿吨的电煤消费量相比,调入压力很大。加上蒙东供应严重不足,‘迎峰度夏’期间,来煤不敷出、库存直线下降,备冬储煤工作因此受到严重影响。若再考虑非电用煤需求及冬季超长供暖期刚性需求,那么保障压力将变得更大。”

### 自产、外调量双降,下游需求却不断增加

实际上,因近年屡次出现煤炭供应“告急”的状况,东北煤炭保供已成为区域重大民生问题,引发多方关注。2019 年 10 月召开的国家能源委员会会议专门强调,要“突出做好东三省供暖用煤保障”。

“此前蒙东地区供应相对稳定,外部调入可以跟上,矛盾尚不尖锐。今冬,蒙东没能达到往年的保供力度,让问题一下子暴露了出来。”张飞龙认为,破解区域性、季节性缺煤问题,还需从“根”上找症结。

下转 2 版

## Comments 评论

# 温暖过冬是基本民生

■ 本报评论员

近年来,受供需矛盾、运输瓶颈及外调煤主要来源地蒙东产能受限等因素影响,冬季用煤紧张已成为东三省重大民生问题。针对冬季用煤连年“告急”的紧张情况,国家有关部委、地方政府积极行动,陆续出台“协调央企调煤”“优先保障民生”等多种应急举措。从效果上看,这些临时性政策虽屡屡化解燃眉之急,但终究只是“治标”的应急之策,煤炭供需紧张的形势始终没有得到根本解决。

东北地区是我国传统老工业基地,重工业特别是传统产业比重偏高,能源消费主要依靠煤炭、石油等传统化石能源,煤炭在一次能源消费中的占比较高。进入新世纪以来,随着经济持续高速增长,煤炭消费量居高不下,但因当地资源趋于枯竭且开采条件差,加之淘汰落后产能等因素影响,东三省煤炭产量急剧下降,供需缺口不断扩大,煤炭对外依存度持续攀升——2018 年时就已高达 67%。

偏高的对外依存度意味着煤炭保供不仅需要充足的煤源,还需要与之相匹配的运煤通道和运输能力,特别是在冬季用煤高峰期,运力更显得突出和紧要,而冬季用煤高峰期运力不足,恰是东三省煤炭供应的主要“症结”之一。“症结”找到了,就要对症下药,从产、运、储三个方面入手,标本兼治,破除病根:

首先是“产”——提升蒙东产能,保障露天矿正常生产。从区域对应调运关系看,有必要以呼伦贝尔、锡林郭勒为重点,适度提升蒙东的煤炭产量。同时煤矿开采涉及领域多、范围广、跨度大,应进一步研究完善相关法律法规,从土地、草原、环保等方面对煤矿的正常开发给予必要的支持,保障蒙东煤炭正常生产,进而提高供应东三省的能力。

其次是“运”——建立铁路车辆战略储备,提高应急调运能力。特别是要研究建立煤炭等大宗物资运输车辆战略储备制度,以应对煤运旺季阶段性车

辆需求陡增;提升用煤高峰期煤炭运输负担重的铁路运力,保障极寒天气下煤炭需求大幅增长带来的应急调运要求;需要建立东北三省冬季煤炭供应、运输、库存监测预警体系,优化煤炭铁路运输秩序,协调铁路部门增强应急调运能力。

最后是“储”——加强煤炭储备基地建设,实施冬煤夏储。为应对煤炭消费的季节性差异,可在东三省煤炭集中消费地和交通枢纽,以及蒙东重要输煤节点区域,建设一批百万吨级的域内、域外煤炭储备基地。同时坚持市场引领和政府引导并重,因地制宜、因城施策做好冬煤夏储工作。

实事求是地讲,对于煤炭这一历史悠久、体量庞大的产业,统筹产、运、储三个环节并非易事,牵一发而动全身。煤炭保供作为冬季最大的民生工程,既是东北振兴、永续发展的重要条件,也是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的一项重要内容,一旦供应脱节,后果极

其严重,容不得半点闪失,保供不是要不要做的选择题,而是一道怎么做好做的必答题。

必须承认,当前,随着关闭退出落后产能,煤炭生产重心加快西移,区域间煤炭调拨规模扩大,多年来形成的煤炭运输格局正在被打破,区域性、时段性煤炭供应紧张问题凸显,全国煤炭应急供应保障难度加大。

在区域性煤炭供应紧张成为我国经济社会和煤炭产业发展新阶段重要特征的当下,煤炭保供责任重大、使命光荣。煤炭保供涉及产业链的多个环节,是一项复杂的系统工程,不仅需要多部门协调配合,还需要从政策和法规层面予以支持,既要下定决心解决问题的决心,也要做好不可能一蹴而就的心理准备。当前正值煤炭发展“十四五”规划制定期,如何加强顶层设计,统筹各方面力量协同保障煤炭供应无虞,已成为行业主管部门必须给出高分答案的一道“送命题”。

### Highlights 重点推荐

可再生能源发电补贴项目清单相继公布,但与补贴发放密切相关的各区域“合理利用小时数”仍然“难产”——

“合理利用小时数”陷入争议漩涡

8

增量配电接入电源难在哪?

12

天然气掺氢技术距商用还有多远?

14

内蒙古能耗“双控”不力被约谈

19



疫情重创美国经济 油气业成破产“重灾区”

日前,多家投行和咨询机构均指出,美国对于新冠肺炎疫情认知“不理性”,使得疫情失控,导致破产浪潮席卷全美,而以页岩开发商为代表的美国油气企业更是成为其中的“高危群体”。

5



欧盟“上调”减排目标引关注

近日,欧委会主席冯德莱恩向欧洲议会发表了欧盟年度国情咨文,提议将 2030 年温室气体减排目标从目前的 40% 提升至 55%,并写入欧盟法律以强制要求所有成员国遵守。

6

## 欢迎订阅 2021 年《中国能源报》

作为国内第一针对整个能源产业并为其服务的综合性产业经济类报纸,《中国能源报》以其独有的权威性、可读性、影响力,成为能源人首选的行业读物。未来我们将继续努力做出更加专业、权威、好读的原创内容,回馈广大读者朋友。

目前,新一年的报纸订订已经开始,希望广大读者一如既往地支持我们,前往各地邮局订阅 2021 年《中国能源报》,邮发代号 1-6,全年定价 388 元,或扫描二维码,一键快速订阅。



《中国能源报》社

□ 主编:贾科华 □ 版式:侯进雪