

## 增量配电改革 “雷声大雨点小”

北京鑫诺律师事务所律师展曙光举例说,假设平均输电成本为0.15元/千瓦时,220千伏及以上真实的输电成本为0.05元/千瓦时,10千伏输电成本为0.25元/千瓦时,增量配电网所获输电电价差为0.20元/千瓦时;在高电压补贴低电压0.08元/千瓦时的情况下,220千伏输电费变成0.13元/千瓦时,10千伏配电费变成0.17元/千瓦时,220千伏到10千伏的输电电价差减少为0.04元/千瓦时。“交叉补贴导致输电价格变化,在输、配不分的情况下,可以由经营输电业务的省级电网企业进行内部收支调整;‘肉烂在锅里’;但在输、配分开核算的情况下,价差缩小意味着能够获得的配电费也会减少。”

针对输配电价衔接问题,《意见》提出,不同电压等级输电电价与实际成本差异过大的,省级价格主管部门可根据实际情况,向国务院价格主管部门申请调整省级电网输电电价结构。“但这个解决方案基本上不具备可操作性,这几年还没有任何一个省区据此对省级电网输电电价结构作出调整。”沈贤义说。

### 地位存争议,配电网企业成“用户”

除了缺少合理配电网价格机制外,增量配电网与省级电网之间的结算问题也尤为突出,各方对于配电网企业市场地位的理解,也在业内引发了广泛争论。

“现在很多地方都把增量配电网当成用户对待,要求配电网企业按照电压等级缴纳价差。从权利义务匹配的角度来说,这其实是非常不公平的。”展曙光说,配电网运营商与电力用户二者承担的法律完全不同,“作为用户,是要享受电网提供的服务;而配电网建设运营是要去投入设备、运维队伍,承担保底供电,为用户去提供服务的。”

对于这一问题,《意见》明确,配电网与省级电网之间的结算电价,按现行省级电网相应电压等级输电电价执行。展曙光认为,这条政策正是导致了目前各地配电网市场地位“低下”的重要原因之一。

而同样在此附件中,又明确提出“配电网与省级电网具有平等的市场主体地位”。但多位受访人士透露,配电网企业在结算中已经被当做电力用户要求缴纳价差,所谓平等地位,根本无从体现。

“目前增量配电网项目的营商环境和法律地位都不具备电网特征,最多也就是介于大用户和转供电之间,一边要承担社会对电网企业的责任和义务,一边却不具备正常运营电网的企业环境,这类配电网公司的运营难以继是可想而知的。”中国能源研究会能源政策研究中心特约研究员彭立斌指出。

### 机制待理顺,顶层设计亟待明确

“实际上,现在反映在价格方面的所有问题,都是机制设计上存在的问题。”某不愿具名的业内专家直言,“比如说,如何定位增量配电网项目?地方政府就应该将其直接看做是在自己行政区划内的另外一张电网,如果按照这个逻辑制定规则,许多问题就可以简化。”

“增量配电网改革开启后,一部分增量配电网投资者看中的是配电网资源,及用户资源背后潜在的售电等业务的盈利能力。”中国社会科学院财经战略研究院副研究员冯永晟指出,“从一开始的顶层设计上,其地位就没有得到明确,这也导致各方对于增量配电网改革的具体理解产生了差别。”

华东电力设计院智慧能源室主任吴俊宏认为,目前省级输电电价难以反映各个电压等级的真实成本,是目前增量配电网价格机制难以形成的根源。“相较于省级电网,对增量配电网进行成本监管的优势在于,由于其规模相对较小,各类成本相对更加清晰。因此,现阶段不妨将‘准许成本加合理收益’优先应用于增量配电网。”

“不同背景的投资也有不同的出发点。有的人就拿它当个副业,但有的把身家性命都放在这了。”上述天津泰达电力有限公司负责人说,希望有关部门能够更多地关心增量配电网项目的发展,“现在不少项目已经拿了‘出生证’,其生存空间也应该得到保障。不然最后小孩子营养不良,还是大人的责任。”

## 深化创新驱动,按照“老区内部挖潜、老区滚动扩边、新区精细评价”三个层次,全力推进增储上产

# 青海油田:打造高质量发展新样板

■ 本报记者 李玲 通讯员 李凌波

### 走 转 改

“天上无飞鸟,地上不长草,风吹石头跑,氧气吸不饱”,这是荒凉的柴达木盆地的真实写照。从位于甘肃省敦煌市的青海油田基地向西南方向驱车近200公里,便进入柴达木盆地腹地,一路上茫茫戈壁,偶尔有泛黄的骆驼刺零星点缀。

近日,记者跟随中国行业报协会组织的“走向我们的小康生活——高原油气田经济社会贡献”主题采访活动一行,来到位于柴达木盆地的世界海拔最高油气田——青海油田,一路调研了青海油田冷湖老基地、英东油田作业区、尕斯库勒联合站、花土沟原油生产基地、格尔木天然气和炼化基地。

自60多年前新中国第一支石油勘探队伍挺进柴达木盆地,到今天茫茫戈壁上架林立、机器轰鸣,青海石油人从未停止过对柴达木盆地的探索。如今,几代青海石油人在戈壁大漠中建成了尕斯库勒、英东、涩北、东坪等几大主力油气田,年原油生产能力230万吨、天然气生产能力64亿立方米,成为我国西北地区重要的油气生产基地。

### 重要的能源生产基地

据了解,青海油田的勘探始于1954年,是新中国石油工业发展的先驱之一。主要勘探开发领域在素有“聚宝盆”之称的柴达木盆地,油田工作区平均海拔3000米,空气中的含氧量是内地的70%,气候干燥、风沙肆虐、高寒缺氧,是国内自然条件、工作环境最为艰苦的油田。

在位于柴达木盆地西部南区的采油五厂英东作业区,记者见到了几位平均年龄仅30岁的“守井人”,由于常年暴露在强烈的紫外线下,加之高原缺氧,他们皮肤略显粗糙。

“我们一般需要在生产现场连续工作两个月,这里海拔高、风沙大,条件比较艰苦,但能为祖国的能源建设贡献出自己的一份力量,我觉得是值得的。”青海油田采油五厂英东作业区采油操作人员肖倩告诉记者,她从小跟随父母在青海油田长大,4年前从中国石油大学(北京)毕业后,便毅然选择回归家乡,扎根青海油田。

正是由于这一代代不畏艰难的青海石油人筚路蓝缕、艰苦创业,才成就了今日的青海油田,成就了甘、青、藏三省区重要的能源基地。

记者从青海油田获悉,截至目前,青海油田已发现油田23个、气田10个,累

计探明油气地质储量10亿吨以上,年原油生产能力230万吨、天然气生产能力64亿立方米、原油加工能力150万吨。建成了8条输油气管线,年输油能力300万吨、输气能力101亿立方米,天然气远输到西宁、兰州、银川、北京等地。

以青海油田下属涩北气田为例,它是中国第四大气区,是涩—宁—兰管道的气源地和西气东输主要战略接替气源之一,作为甘、青、藏等省区天然气保供的“大本营”,担负着下游1300多万居民的供气重任,同时肩负着“气化西藏”的重任,截至2019年底,涩北气田已累计产气755亿立方米。

### “打造千万吨规模高原油气田”

无论是在青海油田的生活基地,还是在生产一线,“打造千万吨规模高原油气田”的标语随处可见。据介绍,作为已开发了65年的老油田,青海油田油气探明率依然较低,如何确保稳产、增产,成为当务之急。

中国石油第四次油气资源评价数据显示,柴达木盆地油气资源总量达70.2亿吨,石油探明率19%,天然气探明率13%,具备巨大的发展潜力和后备优势。

“我们要深化创新驱动,全力推进增储上产,高质量推进千万吨规模高原油气田建设,为中国石油建设世界一流综合性国际能源公司、保障国家能源安全作出

更大贡献。”青海油田党委书记、总经理张明禄表示。

据青海油田油田开发处开发规划科科长张永锋介绍,为了增储上产,青海油田按照“老区内部挖潜,老区滚动扩边,新区精细评价”三个层次,优选油气富集区块,按效益排队,今年优化部署原油产能43万吨。其中,在南翼Ⅲ+Ⅳ、英东等老区,按照层系细分、局部完善井网的思路部署产能,新井投产119口,平均单井日产量同比提高0.38吨。在风西、英中、切探2井区等新区,突出勘探开发一体化,风西102井日产量达35立方米,风平1井实现2年稳定试采,累产油4700吨。

同时,青海油田气田开发在老区稳产、建产区试采和接替区块试采三个层次上加大评价力度,计划部署评价项目18个,实现老区60亿立方米再稳产2至3年、新区评价储量400亿立方米的工作目标。目前已经提前实施完成了1.5亿立方米产能,新钻47口气井全部投产,日增产天然气40万立方米。

来自青海油田的数据显示,今年上半年,青海油田共生产原油114.62万吨,同比增加3.06万吨,日产天然气由1675万立方米上升至1780万立方米,实现逆势增长。

### 变“熬冬”为“冬训”

值得注意的是,今年以来,新冠肺炎疫情



采访团一行参观青海油田采油五厂英东作业区 朱胤元/摄

1月至7月,全国共发生煤矿死亡事故63起、死亡88人,同比下降39.4%和51.1%,未发生重大及以上事故

## 煤矿安全生产形势平稳向好

■ 本报记者 武晓娟

8月11日,国家煤矿安监局召开新闻发布会,通报今年以来全国煤矿安全生产形势和重点工作进展情况。通报指出,今年1月至7月,全国煤矿安全生产形势保持平稳向好态势,实现了“两下降、一杜绝”:全国共发生煤矿死亡事故63起、死亡88人,同比下降39.4%和51.1%。其中,较大事故5起、死亡22人,同比下降61.5%和62.7%;未发生重大及以上事故。

### 执法力度持续加大

在疫情常态化防控的情况下,煤矿安全监管监察执法有哪些特点?面对记者的提问,国家煤矿安监局监察专员胡海军指出,国家煤矿安全监察局实行分时分区分类分级差异化精准执法,制定远程分析指导和视频会商制度;各地创新监管监察方式,采取分区分类现场执法、“互联网+监管监察”、视频会商调度等方式,克服疫情对执法工作的影响,确保执法力度不减、执法进度不滞后,执法力度持续加大。

据悉,上半年,煤矿安全监察机构共监察煤矿8016矿次,完成全年计划的54.4%,同比增加558矿次,查处隐患6万余条,其中重大隐患445条,行政处罚7.04亿元,责令停产整顿272矿次,暂扣安全生产许可证439矿次。

今年以来,煤矿安全执法聚焦推动企业主体责任落实、防控重大风险,查处的安全管理、安全监控、通风、瓦斯、防治水、开采等6类问题隐患,占隐患总数的64.8%。同时,对8个灾害严重地

区和3家煤矿企业开展了异地监察执法,严肃查处曝光了一批典型违法违规行为。

### 组建水害防治微信群

4月初,国家煤矿安监局已经安排部署汛期煤矿水害防治工作,督促检查煤矿企业落实防汛工作责任和措施;7月1日,印发《关于进一步加强汛期煤矿安全生产工作的紧急通知》(煤安监明电〔2020〕1号),7月10日召开汛期煤矿安全生产工作视频会议进行安排部署,突出抓好“七下八上”防汛关键期。

国家煤矿安监局还对工作方式方式进行创新,邀请各省级煤矿安全监管监察部门负责人及有关专家组建微信群,在群内进行政策发布、文件解读、天气预警、事故案例剖析、专家指导以及督导检查,层层压实汛期水害防治工作责任,落实落细煤矿汛期安全防治各项工作措施。

“今年以来,通过短信平台及煤矿水害防治微信群向全国煤矿安全监管监察部门负责人及煤矿企业安全管理人员发送汛期安全预警信息20次、事故警示信息3次、安全提示信息3次、通报信息2次。截至7月31日,各级煤矿监管部门开展防汛检查煤矿2747处,覆盖率达91.4%;各级安全监管机构防汛重点抽查煤矿1344处。”事故调查司副司长杨以民介绍。

### 力争实现“三个下降”

另外,国家煤矿安监局今年还发布

### “绿色复工”确保如期建成

“张北坝上地区气候条件较为特殊,这里曾经是铁马冰河的古战场,是凛冽酷寒的贫瘠地,冬季严寒漫长,最低气温可达零下40℃,在极寒天气下,一天的施工时间仅有3—4个小时。”王帅告诉记者,为了实现工期要求,首先安全防护不能有丝毫马虎,其次施工时间要做到精准计算,再次就是团队配合要做到准确顺畅。简而言之就是要与时间赛跑。

2020年新冠肺炎疫情暴发让全国的城市乡村一度陷入沉静,各地企业的生产经营更是被按下了“暂停键”。

为了确保工程在疫情如期复工,在国家电网公司特高压部的统筹下,国网冀北电力认真贯彻落实党中央、国务院关于复工复产工作的决策部署,落实国网公司“四早”“四清”要求,积极主动对接地方政府,3月15日冀北段全面复工,施工高峰期同时在场施工人员多达2846人,持续保持“双零”目标。

“我们在工程现场成立了疫情防控工作组,备齐防护物资,设置隔离室,严格落实封闭式管理、体温监测、定时消毒、分餐就餐等防护措施,扎实做好各项防疫工作,做好突发疫情应急处置准备工作,加强与属地卫生行政部门、卫生防疫部门和医疗机构沟通协调,实现疫情信息共享。”王帅介绍。

崇山峻岭间,一簇簇闪亮的导线犹如条条银龙穿梭其中。如果说建设张北柔直工程,让张北的风点亮了北京的灯,那么建设张北—雄安特高压工程,就是用张北的“风光”点亮雄安的美。

从保供北京到送电雄安,冀北电力正在凝心聚力打造“绿色引擎”,为美好生活充电、为美丽中国赋能。

