

增量配电网改革是新一轮电力体制改革的核心内容之一，2016 年以来主管部门已密集批复超过 400 个试点项目，但真正落地者少之又少且面临严重的经营困难——

增量配电改革“雷声大雨点小”

■ 本报记者 卢彬 实习记者 赵紫原

记者调查

作为本轮电改的新生事物，增量配电网肩负着提升电网业务效率的重任。近年来，中共中央国务院、国家发改委、国家能源局先后下发 20 余份文件力推增量配电改革进程。其中，增量配电改革试点项目成为改革的重要切入点和抓手。数据显示，2016 年以来，国家发改委、国家能源局前后共批复了 4 批增量配电改革试点项目，总数已高达 404 个。

在电改和混改“双重光环”加持下，试点虽然引来各路资本跃跃欲试，但试点项目落地却并不顺利。在推行已近 4 年的首批 105 个试点中，就有 12 个项目迄今仍未确定业主，23 个确定业主但未划定供电区域，28 个已完成前置程序但仍未开工建设。与此同时，各方关于配电价格机制、市场地位认定等政策与规则争议不断，一度被“万亿蓝海”吸引的资本也渐渐失去热情，甚至有业内人士称：“难道增量配电改革要热热闹闹开张，冷冷清清收场？”

究竟哪里出了问题？

成本难覆盖，项目生存状况恶劣

增量配电网原则上是指 110 千伏及以下电压等级电网和 220(330) 千伏及以下电压等级工业园区(经济开发区)等区域电网。增量配电网除完全新建的项目之外，也包括大量原先的存量用户网，天津泰达电力有限公司的增量配电网项目即是由这种存量网“转正”而来，并作为第一批增量配电网试点项目之一，于 2018 年成功申领了电力业务许可证(供电类)。

“2019 年公司代理 32 家企业首次以独立售电公司身份参与电力市场化交易，为客户节省电费支出 4000 万元，真正把改革红利释放给终端用户，但是由于输配电价差异



资料图片

为 0.028 元，根本不足以覆盖成本。”该公司相关负责人指出，“输配电价是配电网公司的主要业务收入，不能覆盖成本，势必影响增量配电网企业的生存问题。”

“日子很难过。以前还好，现在越来越亏。”华东地区同样存量“转正”的某增量配电网项目业主方某说，“目前，我们与省级电网之间仍采用趸售结算，经历一般工商业电价连续降低之后，出现购销价格倒挂问题。”

不同于上述两家由存量“转正”企业的先后后难，对于纯增量配电网而言，项目甫一开始就面临着价格和成本的巨大压力。

2019 年 4 月，华北能源监管局联合中国能源研究会中小配电网企业发展战略研究中心印发的《京津冀增量配电网业务改革试点调研报告》(以下简称《报告》)显示，以现行定价方式运行的增量配电网企业难以获得合理收益。

据了解，大部分省区直接将省级电网

输配电价在电压等级之间的价差作为配电网价格的上线。以《报告》中河北省目前执行的输配电价为例，一般工商业用户 110 千伏和 1 千伏价差为 0.03 元/千瓦时，220 千伏和 110 千伏价差为 0.005 元/千瓦时，上述两个价差即为相关增量配电网试点项目所能获得的价格“天花板”。经《报告》测算，0.005 元/千瓦时收益最多可以抵消 110 千伏电网的线损，诸如电网建设、运行维护、人员工资等刚性成本的覆盖则无从谈起。

标准欠考量，配电定价机制缺位

不同地区的增量配电网试点项目，为何都面临着相似的价格问题？

2017 年底，国家发改委印发了《关于制定地方电网和增量配电网配电价格的指导意见》(以下简称《意见》)，明确“准许成本加合理收益”是增量配电网定价方式的基础。随后的两年多时间里，部分省区据此相继出台了当地的配电价格机制。

记者了解到，在各地已出台的配电价格机制中，除了个别地区明确选择“准许收入法”外，大部分省区直接将省级电网输配电价在电压等级之间的价差作为配电网价格的上线。

在北京先见能源咨询有限公司副总裁沈贤义看来，各地目前并未考虑配电网价格的形成机制。“省级电网输配电价在电压等级间的价差，只是一个边界约束，根本不能算作一种定价方法，对增量配电网业务改革缺乏实际指导意义。”

沈贤义告诉记者，要将价差作为配电网价格的上线需要一个前提条件，那就是电压等级间的价差需要反映实际成本。然而，由于电压等级间存在严重的交叉补贴，省级电网输配电价电压等级间价差普遍过低，这个前提条件在大部分省区都得不到满足。



下转 2 版

践行绿色发展

张北-雄安 1000 千伏特高压交流工程全线贯通，年输送清洁电能 70 亿千瓦时

张北“风光”点亮雄安夜

■ 本报记者 路郑

经过 18 个月的快马加鞭，雄安新区首条清洁能源“大通道”张北-雄安 1000 千伏特高压交流输电工程顺利实现全线贯通，将于 2020 年 8 月底正式投运。届时，张北的“风光”能源(风力发电、光伏发电)将由张北 1000 千伏变电站升压后，经过张家口市张北县、万全区、怀安县、阳原县、蔚县，保定市涞源县、易县、徐水区，进入定兴县雄安 1000 千伏变电站，直送雄安新区。

“这是张北新能源电力外送的重要枢纽，工程投运后，每年可以为雄安新区输送 70 亿千瓦时清洁电能，不仅能满足张家口地区新能源电力外送需求，更为重要的是，将为实现雄安新区 100% 清洁能源供电，构建起蓝绿交织、清洁明亮的智慧生态雄安，为服务千年大计建设任务提供了重要支撑。”负责张北站工程建设的国网冀北电力北京送变电公司项目经理刘斌斌说。

绿色“大通道”打破电力外送瓶颈

清洁能源的输出和消纳仍是当前可再生能源产业发展的“瓶颈”。张家口和雄安作为清洁能源大通道的送端和受端，一

方期待着把资源优势变成经济优势，一边渴望着清洁能源的动力支持。

张家口地区风力和太阳能资源丰富，是河北省乃至全国可再生能源的重点送出地区。按照示范区发展规划，到 2020 年、2030 年，张家口可再生能源装机容量将分别达到 2000 万千瓦、5000 万千瓦，急需新增新能源电力外送通道。

“大体量的新能源装机增长，离不开一张安全、绿色、高效且具有平衡调节能力的特高压大电网的支撑。”国网冀北电力公司发展部寇凌岳说。

2018 年 9 月，国家能源局印发《关于加快推进一批输电重点工程规划建设工作的通知》(国能发[2018]70 号)，要求加快推进张北-雄安特高压交流工程建设，满足张北地区清洁能源外送及雄安新区清洁能源供电需要。国家电网有限公司、国网冀北电力有限公司、国网河北省电力有限公司随即响应要求，共同出资建设张北-雄安 1000 千伏特高压交流输电工程。

“张北-雄安特高压工程的建成是张家口建立可再生能源智能化输电通道

领域的重大突破，将彻底打破张家口可再生能源电力的输出瓶颈。项目投运后，张家口市可利用特高压电网，将可再生能源源源不断地输送到包括雄安新区在内的京津冀和华北负荷中心。”寇凌岳表示，张北-雄安特高压工程，是华北区域特高压电网成环网的重要组成部分，为雄安新区实现 100% 清洁供电创造了条件，因此建设意义重大。

绿色施工，呵护绿水青山

“一定要把生态文明建设放在突出地位，将环境保护融入张北-雄安特高压工程建设的点点滴滴，全力打造‘绿色特高压’，用实际行动呵护绿水青山，践行绿色发展理念。”在张北-雄安特高压工程施工现场，国网冀北电力管理公司项目经理王帅反复强调工程环保施工要求。

据悉，该工程在建设过程中穿越了众多景区矿区，地形复杂，生态环境保护要求高，仅千年古县易县就有世界文化遗产 1 处、县级以上文物保护单位 40 余处。施工前为了最大限度保护当地生态环境，

4S004、4S005 号跨越塔采用高跨设计。在施工作业前，建设人员制作全程三维 BIM 施工演示动画，保证了施工全过程安全、可控、能控、在控，切实落实绿色施工方案，真正把生态环境保护转化成为了电网科学发展的内在需求。

“国家电网公司在建设之初便提出创环境友好型工程，冀北公司严格落实环保要求，以绿动谋绿变，超前开展‘一塔一图’专项设计，提前开展单基策划，做到‘一基一案’，强化日常管控，实现了守住绿水青山的目标。”国网冀北电力建设部刘中华说。

此外，该工程多次跨越 500 千伏线路、铁路、高铁、高速公路、长城遗址等高风险作业点，其中，工程二标段在 3.2 公里的放线区段，同时跨越唐呼铁路、500 千伏线路、220 千伏线路、通信线路……共计跨越 30 处，跨越过程中建设的 40.5 米盘扣式跨越架高度打破了国网冀北电力跨越架高度历史纪录。



下转 2 版

Highlights 重点推荐

世界 500 强中的能源企业 4

防控措施配置不足 相关标准有待完善 安全性欠缺成锂电储能产业“绊脚石” 9

煤炭交易市场化之路 卡在哪儿? 16

光伏背板龙头企业 易主背后 20



青海油田：打造高质量发展新样板

近日，中国行业协会组织开展了“走向我们的小康生活——高原油气田经济社会贡献”主题采访活动。相关新闻单位积极响应，来到位于柴达木盆地的世界海拔最高油气田——青海油田。 2



伴生气浪费严重引发全球关注

世界银行最新数据显示，去年，全球油气领域“放空燃烧”的伴生气量已跃升至 10 年来最高水平，以美国为首的主要产油国成为“罪魁祸首”。 7

欢迎订阅 2020 年《中国能源报》

作为国内第一张针对整个能源产业并为其服务的综合性产业经济类报纸，《中国能源报》以其独有的权威性、可读性、影响力，成为能源人首选的行业读物。未来我们将继续努力做出更加专业、权威、好读的原创新闻，回馈广大读者朋友。

目前，新一年的报纸订征已经开始，希望广大读者一如既往地支持我们，前往各地邮局订阅 2020 年《中国能源报》，邮发代号 1-6，全年定价 388 元，或扫描二维码，一键快速订阅。



《中国能源报》社

□ 主编：贾科华 □ 版式：李立民