

应急管理部发布《危险化学品企业安全整治和淘汰退出目录(2020年)(征求意见稿)》,内容获多方好评,但如何有效执行才是关键所在——

# 危化品行业掀起安全整治潮

■本报记者 李玲

日前,应急管理部发布《危险化学品企业安全整治和淘汰退出目录(2020年)(征求意见稿)》(下称“征求意见稿”),列示危化品企业关闭退出、停产整改、限期整改三类目录标准,以推动各地区强化整治,依法淘汰退出不符合安全生产条件的危险化学品企业,提升安全生产水平,防范遏制重特大事故。

中国石油和化学工业联合会副秘书长庞广廉表示:“浙江温岭事件发生后,行业内对危化品的生产、储存、运输等一系列问题非常关注,征求意见稿发布后,将会在行业内掀起一轮危化品企业安全整治的浪潮。”

## 一年内淘汰退出不合规企业

根据征求意见稿编制说明,该目录是一套定性评价标准,突出底线红线,借鉴有关先行先试地区的经验做法,提炼了有关法律法规标准中危险化学品安全生产的重大问题隐患,分为关闭退出(5条)、停产整改(18条)、限期整改(15条)三类,用于对企业安全生产条件进行评估。

其中,经评估属于关闭退出类的,依法暂扣安全许可证,责令停产停业整顿,经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的,依法吊销安全许可证,提请属地人民政府予以关闭;属于停产整改类的,责令停产停业整顿或停用有关装置设施,经整改仍达不到安全生产条件的,依法吊销安全许可证,提请属地人民政府予以关闭;属于

限期整改类的,责令限期改正,经整改仍不符合要求的,责令停产停业整顿。

根据征求意见稿,主管部门将按照“一企一策”制定措施实施整治,通过一年时间,依法淘汰退出一批达不到安全生产要求的企业。

“近年来,我国化工事故不断,特别是去年‘3·21’事故造成很大伤亡,此后每个月都会发生或大或小的事故,这个政策是针对我国化工事故频发现状出台的,是为了守住一个底线,把一些没有达到最基本要求的企业淘汰掉。我认为是很好的。”北京凯迪安全技术服务有限公司总经理张华告诉记者。

## 危化品安全形势日益严峻

事实上,针对安全问题,国务院安委会已于今年4月印发《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》,提出通过实施三年行动,完善和落实重在从根本上消除危险化学品事故隐患的责任体系、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系。在多位受访者看来,此次征求意见稿的出台,是为落实三年行动实施方案而出台的更加具体的执行标准。

中国安全生产科学研究院院长刘铁民对记者直言:“若干年前,中国最高风险的行业是煤矿,现在由于国家、行业、地方采取了一些非常具有针对性的安全措施,煤矿安全问题基本得到解决,重大事故的风险基本得到控制,但是相对来说,危化品行业重大、

特别重大事故的发生频率在增加,已经成为中国安全生产中非常突出的问题。”

“目前我国危化品生产、运输、仓储相关的行业企业,据初步统计,差不多有接近40万家,数量是惊人的。而每年发生的化工相关事故,大都与危化品有关,在生产环节很可能由于一些操作、设备、资质等问题导致严重后果,更不用说道路运输、仓储环节了。”庞广廉表示。

在张华看来,当前我国许多危化品企业平时工作质量就不符合标准,总是“头疼医头,脚疼医脚”。“此次出台的标准很细,应急管理部也是邀请了很多熟悉现场的专家,根据生产经验和这几年发生的事故总结出来的,很符合实际情况。”

## 关键在执行环节

不过,多位受访者对记者表示,关键还在执行环节。

“在相当一部分企业里,目录列举的现象是存在的,这些年我国在危化品监管方面有很强的力量,对地方的情况尤其是危化品的风险性和危害大体上是了解的,在这个基础上提出这些要求,也是符合危险化学品行业的实际情况,如果能真正得到执行,我觉得中国的危化品生产乃至安全生产事故发生的风险都会得到有效控制。”刘铁民表示。

“这个目录不是一般的建议或指导,而是具有法制的强制性要求。此次中央对这个工作作出这么具体的要求,很大一个原

因是因为过去我们在高风险危化品企业的退出和监管存在薄弱环节,地方和行业对危化品企业的强制性管理执行力度不够。”刘铁民进一步指出,“虽然我们已经有严格的要求,但目前我国对化学品的需求还很大,一些危化品企业对地方财政、经济以及行业的发展,有一定价值,要求地方主动把这些危化品企业关闭、退出是很困难的。在这种形势下,中央有关部门出台这样一个重要文件,就是为了增加关闭、整改危化品企业的强制性要求,增加过去既往政策的执行力度。”

张华补充道:“这次目录列出的许多标准都不是新东西,这就落到执行的问题上。政府从监管层面按法律法规进行监管,这是政府的职责,但监管永远只是外力,如果企业不真正承担这个主体责任,不能形成自己内部驱动的话,安全就难以保证。另外,目前我国安全监管人员的素质还跟不上,不能自己真正把问题看出来,素质有待提高。”

## 政策解读



图片新闻

日前,大型机械正在安徽省合肥市庐江县龙桥港码头为抢运电煤的船舶卸煤。近期持续性强降雨,给我国南方多个省份造成严重汛情。神皖庐江电厂及时调度运输船舶,在保证汛期安全航行的前提下抢运电煤,确保皖中电网安全稳定运行。人民图片

基本规则印发——

# 电力中长期交易有了新版“说明书”

■本报实习记者 赵紫原

国家发改委、国家能源局日前印发《电力中长期交易基本规则》(以下简称《规则》),电力中长期交易有了新版“说明书”。

在此之前,“9号文”及配套文件印发后,国家发改委、国家能源局曾于2016年制定印发《电力中长期交易基本规则(暂行)》(以下简称《规则(暂行)》),截至目前,电力中长期交易制度体系已初步建立。

与4年前发布的《规则(暂行)》相比,新版《规则》亮点不少:市场成员扩容、交易品种更丰富……但也有业内专家指出,美中不足的是,《规则》并未与现货市场对接。

## 市场设计更加完善

《规则》明确,市场成员包括各类发电企业、电网企业、配售电企业、电力交易机构、电力调度机构、电力用户、储能企业等。相比《规则(暂行)》,新增了“配售电企业、储能企业”。

同时,《规则》新增了月内(多日)交易,交易周期更细化;交易品种方面,《规则》提出了除集中竞价交易和挂牌交易方式之外的第三种交易方式——滚动撮合交易。

价格机制的变化同样醒目。在市场用电价格方面,《规则》明确市场用户的用电

价格由电能量交易价格、输配电价格、辅助服务费用、政府性基金及附加等构成。

中嘉能集团首席交易官张骥指出:“中长期交易周期和品种更加多元,有利于市场主体灵活交易,控制电量偏差。最主要的变化是在价格机制中,用户侧购电价格增加了辅助服务费用,此举将进一步促进还原电力商品属性。同时,《规则》在市场主体准入与退出、偏差电量调整机制、信息披露等方面更加规范。”

加拿大安大略省独立电力系统运营公司高级经济师何爱民告诉记者:“除上述变化外,《规则》进一步明确了增量配电网主体的权责,也首次谈到了容量市场和容量补偿。”

## 与现货市场割裂

华南理工大学电力经济与电力市场研究所所长陈皓勇认为,新版《规则》虽然细节上更加完善了,但在推进市场建设方面并无实质性进步,并且与8个现货试点的市场改革路径有所割裂。

陈皓勇指出,我国与国外电力市场改革的起点不同,改革步骤上也应有所区别。“国外电力市场改革是在成熟的经济调度

的基础上开始的,比较容易实现集中竞价的现货交易。而我国电力市场建设起始于纯电量的中长期交易,当前首要任务是在其基础上实现带电力曲线中长期交易,以便今后与现货交易接轨。”

何爱民对此表示赞同,《规则》并未考虑电价的位置信号,也没有真实反映用户和发电企业的交易成本和意愿。“靠近负荷中心的电厂,运营成本相对偏高。但在中长期交易中,无论是统一出清还是双边撮合,这种类型的电厂都有可能成为最后成交的,无法与其他偏低成本电厂竞争。因此,在阻塞严重的地区,中长期交易应考虑分区定价。”

与分区定价密不可分,《规则》没有讨论的另一个重要议题是安全校核。“现在的安全校核既不透明,也不科学,和市场没有太大关系。安全校核应尽量与市场参与主体的报价相关联,就像现货市场的节点电价反映阻塞成本一样。”何爱民说。

## 应围绕现货市场设计中长期交易

对《规则》中存在的问题,陈皓勇建议,当前关键是构建带电力曲线中长期交易机制。“这可以基于带电力曲线的

双边协商交易、带电力曲线的集中竞价交易或带电力曲线的连续交易等方式来实现。”

在何爱民看来,现货市场和中长期市场应该是相辅相成的,不存在“中长期交易为主、现货为辅”的说法。“现货市场交易的是实时电能,交易机制相对复杂,出清价格波动大,交易风险和机遇并存;中长期交易标的物通常是现货市场的价格指数,规避现货价格波动风险。”

何爱民说:“如果将电力中长期交易标的物变成物理交易,交易风险会大大增加,就像今年原油价格变成每桶-40美元一样。目前国内的中长期交易好像是卖错了东西,但在没有现货市场的地方,似乎也没有更好的选择。”

因此,何爱民建议,在有现货市场的地区,中长期交易标的物要尽量转换为现货的价格指数,恢复其原始避险功能。“中长期市场设计应该围绕现货市场设计,现货市场的主要特性要尽量体现在中长期交易规则中,比如阻塞风险等。同时,现货市场因为供需和燃料成本的变化,价格会瞬息万变。因此,中长期合同要合理增加流动性,以降低交易双方的财务风险。”

## 关注

### 主管部门解读《关于加强和规范电网规划投资管理工作的通知》

本报讯 记者姚金楠报道:7月7日,国家发改委、国家能源局针对近日发布的《关于加强和规范电网规划投资管理工作的通知》进行了权威解读。

一是加强电网规划与电力体制改革改革的衔接。按照《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》确定的“管住中间、放开两头”的体制架构,《通知》一方面体现了电网规划与输配电价监管的有效衔接,要求电网规划充分征求价格主管部门意见,合理论证投资规模;另一方面体现了电网规划与电力市场建设的有效衔接,要求电网规划要适应电力体制改革要求,按照市场化原则,遵循市场主体选择,合理安排跨省跨区输电通道等重大项目。

二是优化调整电网规划覆盖范围。《通知》将电网规划覆盖范围按照“相关性”和“合理性”原则进行适度扩展。电网规划项目从原有的基建项目扩展为基建项目和技术改造项目两类,项目类型进一步涵盖输电工程、信息化、智能化、客户服务,以及合理的运营场所和生产工具等。

三是明确电网规划编制深度规定。明确对于110(66)千伏及以上的输变电工程基建项目,应明确项目建设安排,以便于纳入相应的输配电价监管周期;对于其他基建项目和技术改造项目,应明确规划期内的建设规模,有利于规划期内对电网投资进行预估;考虑到各省级电网规模的差异性,明确省级能源主管部门可依据实际情况,进一步研究确定各省电网规划编制深度。

四是规范电网投资项目。根据《政府投资条例》、《企业投资项目核准和备案管理条例》等规定,明确纳入规划的各类电网项目按规定履行手续,推动实现电网项目分级、分类开展投资管理。同时强化定额测算核定、造价管理等对电网投资成本控制的作用。

此外,在电网项目动态监管和事后分析评估方面,国家发改委、国家能源局也进行了进一步解读。

### 近三年规模以上企业节约能源成本约4000亿元

本报讯 7月8日,工业和信息化部公布“十三五”以来工业和通信业节能与绿色发展情况。数据显示,2016年至2019年,我国规模以上工业企业单位工业增加值能耗累计下降超过15%,相当于节能4.8亿吨标准煤,节约能源成本约4000亿元。

从产业结构来看,结构节能取得重要进展。一方面,淘汰落后和化解过剩产能成效显著。2016年至2018年,累计压减粗钢产能1.5亿吨以上,提前两年完成“十三五”去产能目标任务。另一方面,新动能保持较快发展。高技术制造业和装备制造业占规模以上工业增加值的比重,由2016年的45.3%提升至2019年的46.9%。

从节能产业来看,技术节能成效显著提升。高效装备市场占有率不断提升,新增变压器中高效变压器占比已由2015年的12%大幅提高至46%。4年来,重点行业能效持续提升,粗钢、粗铜、氧化铝单位产品综合能耗分别下降4.9%、17.9%、7.8%。(韩鑫)

### 上半年黄河水电外送电量同比增长77%

本报讯 7月8日,从国家电网有限公司西北分部获悉,截至6月底,黄河水电外送交易电量68.1亿千瓦时,同比增长77%。其中,黄河流域青海外送61亿千瓦时,同比增长75%;黄河流域甘肃外送7.1亿千瓦时,同比增长102%。外送市场包括华中、华东、华北地区,山东、湖北、北京等10个省(市)用上黄河清洁水电。

2018年以来,黄河上中游出现有水文记录以来首次连续三年来水丰现象,2018年、2019年水量连创新高。今年,黄河上游降雨较常年同期偏多近三成,龙羊峡来水偏多五成,黄河水电外送呈现大幅增长趋势。国网西北分部发挥黄河流域清洁能源电价水平低、清洁占比高等综合优势,助力发电企业实现价值创造,同时助力降低购电省份电力用户用能成本。截至6月底,外送黄河水电同比增加29.6亿千瓦时,节约购电成本2.4亿元。(贺元康 刘瑞丰)