《促进中小企业发展“十五五”规划》瞄准转型成本高等难题

中小企业数智化转型有了破题方向

■中国城市报记者 王 楠

内蒙古自治区包头市塞北机械设备股份有限公司的制造车间里，早些年采购的数智化设备已开机运转，但公司董事长王斌算完账后眉头紧锁：上千万元投下去的智能产线，硬件设备顺利进场落地，后续工业软件部署、复合型人才培养，却成了生产线上的“拦路虎”。

“这是千万家经营主体转型路上普遍遭遇的现实难题。”王斌表示，身为第十四届全国政协委员，他在日常调研履职过程中，不止一次听到中小企业家道出同样的痛点。

正是瞄准这类长期存在的结构性顽疾，工业和信息化部等十部门近日印发《促进中小企业发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），跳出过往普惠性纾困的兜底思路，转向鲜明的问题导向，直击转型成本高、融资难、融资贵等痛点，将加快数智化转型等明确列为核心破题方向。

从生产一线的实际诉求，到国家层面的顶层设计，再到政策落地“最后一公里”的堵点疏通，中国城市报记者连日来走访多家关联机构，结合企业真实反馈、专家分析观点，探寻新政策下促进中小企业数智化转型的可行方案。

针对企业差异化需求分类施策

《规划》一经发布，即受到广大中小企业的高度关注。中国中小商业企业协会驻会副会长任兴磊结合一线企业家集中反映的核心诉求，以及对《规划》内容的研读发现，在人工智能技术加速渗透实体经济的背景下，如何低成本、低门槛推进数智化转型，是当前中小企业普遍面临的问题。

事实上，此前国内不少地区已率先探索助力中小企业智能化落地路径。2024年入选全国中小企业数字化转型试点城市的河北省唐山市，通过构建“链主牵引、配套跟进、数据互通”的链式转型体系，逐步形成多方共赢格局。数据显示，截至今年8月，唐山市已启动数字化改造项目企业488家，完工项目244个。

数天前，在广东省广州市举办的亚太中小企业数智技术与应用场景供需对接活动上，现场发布了《亚太中小企业数智合作倡议》和《亚太中小企业数智技术与应用场景合作案例集》，一批广州本土数智企业同步亮出适配细分行业的轻量化转型“中国方案”，成为中小企业对接数智资源的供需桥梁。

“即便有地方配套政策托底和数智平台加持，中小企业当下的产业突围之路也不是一路畅通。”任兴磊分析说，“尤其是大量中小制造和服务类企业，正身处典型的‘三明治’夹缝中。价值链上端，发达国家牢牢占据原始创新研发、高端品牌等高利润环节，依靠专利、技术体系、品牌壁垒守住优势；下端，部分后发经济体凭借要素成本优势承接中低端制造转移。此外，国内企业过去赖以快速扩张的低成本红利逐步消退，而自身独有的技术、工艺、服务壁垒尚未完全成型。旧的增长路径持续衰减，新的数智化升级通路还处于探索阶段，导致不少企业家在推动转型时难免滋生压力与焦虑情绪。”



安徽省池州市一制造企业的锌合金生产车间里，数智化生产线正在自动快速生产压铸锌合金锭。 中新社发 储著传摄

针对企业数智化转型的共性难题，工业和信息化部中小企业局9月3日发布的解读文章指出，《规划》从“人工智能+创业”“人工智能+转型”“人工智能+管理”“人工智能+服务”等多个领域提出推动人工智能赋能举措。针对广大中小企业提供“小快轻准”数智化产品和解决方案，鼓励具备数字化基础的中小企业加强人工智能应用，参与“人工智能+制造”、智能工厂梯度培育、智能制造系统解决方案攻关与标准制定应用。

全链条数字化有望打通融资堵点

国家级专精特新“小巨人”企业——博浩科技有限公司，2020年开始全面推进数字新基建、智算机房AI节能、卫星关口站及智慧城市升级等业务。

“我们的资产结构偏‘轻’，但技术投入很‘重’。”该公司董事长马洪进坦言，企业虽曾获得过常规信用贷款支持，但针对具体转型项目的前置资金压力依然很大。设备进场、项目启动后，后续运维的流动资金最先告急。

马洪进的这番话，道出了不少科技型中小企业在数智化转型过程中的尴尬处境。马洪进希望后续产业金融配套政策以《规划》为指引持续优化创新，形成“融得进、用得起、转得动”的良性循环。比如，可将企业在手订单转化为可量化信用资产，按订单匹配专项信贷，降低融资门槛、缩短放款周期；或针对承担重点新基建项目的科技企业设立专项风险补偿基金，引导银行与创投机构联动，帮助企业稳定现金流，助力“智造”转型。

值得注意的是，为纾解中小企业融资堵点，银行业长期以来依托数智技术不断创新举措。今年，中国人民银行昌都市分行持续深化西藏自治区中小企业融资综合信用服务平台应用，压减企业融资办事环节，降低综合融资成本；威海银行以数智化为抓手深耕普惠金融，依托供应链金融滴灌链上小微主体。

与此同时，其他金融服务机构也在同步补位。立信华晖（北京）企业管理有限公司董事长王垚至今记得，初创业时，一位精加工企业的负责人拿着技改升级方案找上门，该企业卡在融资环节——银行传统制造业贷款普遍偏好固定资产抵押，即便企业拿到大额技改贷款，资金也多定向用于硬件采购，很难覆盖软件升级、工艺优化这类轻资产投入。为此，王垚从企业经营底层逻辑着手，发掘企业核心优势和亮点，提供定制化融资咨询服务，帮助传统制造企业循序渐进对接适配的金融资源。

“资金错配、现金流承压，核心是资金供给节奏与转型投入节奏错位、贷后信息滞后。”王垚说，破题关键是用动态数据把“看结果”变为“看过程”，让数据动起来、节点亮出来、资金跟着转型走，实现精准匹配。

具体怎么做？王垚建议，在《规划》指引下，金融机构逐步建好数据底座，在企业授权下接入资金流水、税务、订单等数据，形成动态企业画像；再造授信逻辑，按转型节点测算额度、分阶段精准投放，避免资金闲置挪用；重构贷后管理，围绕转型里程碑动态回检，达标则增信扩额、无还本续贷；出现波动先帮扶调整，不简单抽贷断贷。

政企研协同推动政策落地

2026年是“十五五”开局之年，《规划》在这一关键节点发布，并把加快数智化转型作为任务之一，在工业和信息化部产业政策司原巡视员辛仁周看来，背后有两层核心考量。

辛仁周指出，一是对标顶层设计落地，今年3月发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，是未来五年经济社会发展的纲领性文件，其中专门对数字中国建设、各领域数智化转型作出明确部署。《规划》作为配套政策，针对性设置专项行动，正是对顶层要求的具象化落实。二是延续政策衔接惯性，我国此前多轮中小企业五年规划均将数字化转型列为重点任务，本次《规划》保留相关专项安排，既能承接过往工作基础，也能保证扶持政策连续稳定，持续推动中小企业智能化水平稳步提升。

连日来，西安电子科技大学经济与管理学院执行院长柴建陆续接到多家单位关于数智化重塑产业集群的咨询。这一现象，正成为部分高校产业经济学者关注的重要研究课题。

柴建认为，政策出台后，需政企研多方协作推动落地。一是把信息优势变成公共基础设施。推动链主企业开放协同系统和非核心数据，建好数据授权规则，让中小企业的数据在线、可见、可议价。二是把固定成本转化为可变成本，以集群为单位建设共享检测、设计、算力，企业按需订阅，解决“用得起”的问题。三是把数据变成信用，平台沉淀的真实交易数据对接供应链金融、支撑账款确权，让中小企业从“求人给账”转向“凭据要账”。四是把规则嵌入架构，保持与技术方案同步设计，让数据成为信任媒介，实现大中小企业协同共生。

走访多家中小企业过程中，记者明显感受到，《规划》分层分类、因企施策的思路，让一线深耕实业的企业家信心倍增。王斌建议，政企研后续可在两个场景精准发力：“轻量化赋能”方面，依托《规划》“小快轻准”的产品思路，在装备制造等领域搭建“数字应用超市”，上线开箱即用、按年订阅的工业APP，政府对首批订阅给予定向补贴，大幅降低企业试错成本；“链式融通”方面，可依托“链主企业+中小企业”示范工程，由链主开放数据与工艺标准，探索“链上订单池”等机制，让中小企业产能“融得进、转得动”。

中国城市报 CHINA CITY NEWS 人民城市 智领未来
人民日报社 主管 □出版：《中国城市报》社有限公司 □国内统一连续出版物号 CN 11-0283 □邮发代号 1-123 □各地邮局订阅
□总编辑：杜英姿 □新闻热线：010-65367134 □发行中心：010-65367136 □办公室电话：010-65367114
□地址：北京市朝阳区金台西路2号新媒体大厦 □邮编：100733 □投稿邮箱：gaokuzgcsb@126.com □网址：www.zgcsb.com
□每周一出版 □印刷单位：人民日报印务有限责任公司 □印刷单位地址：北京市朝阳区金台西路2号 □零售价：4.78元