靠改革把规矩理清爽 用服务把产业串成链

答好营商环境“进阶考卷”

■中国城市报记者 孙雪霏

立秋时节，营商环境的深化改革正与生产旺季同频落地：福建福州高新区数字经济产业园内，企业经办人对着电脑完成资质变更全程网办，不用再跑政务大厅；山东省菏泽市巨野县智能制造产业园里，生产线满负荷运转抢抓秋季采购旺季，“企业宁静日”制度让企业能专心赶制订单；广东省广州市黄埔区新型储能产业园内，“链长”上门对接上下游配套资源，帮企业省下去外地寻源的时间成本。

近期三地相继出台新一轮营商环境改革举措，从办事环节优化向发展生态完善转变，从普惠服务升级为产业链精准赋能。营商环境建设步入深化阶段，发力重点是什么？答案藏在各地的实践探索中。

营商环境是城市核心竞争力，也是经济运行的“晴雨表”。7月30日召开的中共中央政治局会议明确强调：“要营造公平有序的市场竞争环境，制定实施全国统一大市场建设条例，继续综合整治‘内卷式’竞争，常态化解决企业账款拖欠问题。”经过多年改革推进，我国营商环境建设在减环节、压时限等流程优化方面取得明显成效，改革重心加快向制度供给完善、法治保障强化、产业精准赋能延伸，改革红利持续转化为企业获得感、就业支撑力与民生幸福感。

把服务送上门 让企业少跑腿

政务服务全生命周期升级，是营商环境纵深推进的基础抓手。福州市行政服务中心的“企业开办一窗通”窗口前，线下办事人群较往年明显减少，多数业务已实现全程网办。今年福州围绕七大领域推出74项改革举措，营商环境7.0版10项经验获全省推广，“1+N”集成办理模式获国务院办公厅全国推广，核心就是从“单个环节优化”转向“企业全生命周期服务”。

以福建星云电子股份有限公司为代表的本地科技企业，是这项改革的直接受益者。福建省税务系统推行的研发费用加计扣除“免申即享”改革在福州落地，通过跨部门数据共享实现政策精准匹配，优惠从“企业跑腿申请”变为“系统直达快享”，企业无需提交繁琐材料即可享受政策红利。除税收优惠外，福州的惠企奖补也实现了“免申即享”。当地一家高新技术企业财务总监陈女士对中国城市报记者说：“没想到惠企补贴不用主动申请，系统自动识别匹配，120万元奖励直接打到公司账户，这波‘免申即享’太给力了！”

这种“免申即享”模式正在全国多地落地，背后是政务数据壁垒的持续打通：部门数据共享替代企业跑腿，大数据精准画像替代人工审核，政策红利从“企业找政策”变为“政策找企业”。各地并未片面追求“全线上”，同步保留线下帮办代办专区，为小微企业、老年经营者提供兜底服务，确保改革不落一户。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员庞超然向中国城市报记者表示，政务服务升级本质是城市治理理念的转变，从“管理者”转向“服务者”，从单窗口提效到全链条构建生态，每一步都在为城市集聚产业、吸引人才积蓄底气。

把规矩立起来 让企业有底气

法治化长效治理，是营商环境纵深推进的核心支撑。如果说政务服务是“软服务”，法治保障就是营商环境的“硬底盘”。当前显性准入门槛已基本清零，但隐性壁垒、执法不规范、账款拖欠等问题仍是企业发展痛点，多地正以法治化手段破局，稳定企业发展预期。

在江苏省苏州市这座长三角制造业重镇，公平竞争审查机制已实现涉企政策全覆盖。当地持续清理政府采购、招投标领域的隐性门槛，取消本地信用备案、额外资质证明等歧视性要求，外地企业凭全国通用资质证书即可直接参与投标，与本地企业享受同等待遇。

账款拖欠是中小企业反映最集中的痛点。今年多地建立清欠工作专班，开通“企呼我应”投诉直通车，对政府部门、国有企业拖欠中小企业账款实行接诉即办、限时办结。浙江省多地清欠专班将无分歧欠款平均办结周期压缩至30天内，不少企业追回拖欠工程款后，随即重启搁置的技术改造项目。

清华大学全球证券市场研究院秘书长迟永胜表示，中共中央政治局会议部署整治“内卷式”竞争、常态化清欠，本质是从制度层面维护公平竞争的市场秩序，夯实全国统一大市场的微观基础，为新质生产力培育创造土壤。北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏也表示，清欠工作关键要构建多维长效机制，推动竞争从“拼价格”转向“拼价值”，实现标本兼治。

据国家市场监督管理总局2026年8月最新发布数据，上半年全国开展贯彻落实公平竞争审查制度专项行动，共审查拟出台政策措施3万余件，督促废止、修改妨碍统一市场和公平竞争的违规文件3500余件，有力纠治招标投标等领域一批隐性壁垒问题。规则越透明，预期越稳定，企业投资信心越足。

把链条串起来 让企业快成长

产业链精准赋能，是营商环境纵深推进的升级方向。普惠式改革已难以满足不同产业的差异化需求，越来越多城市转向“精准滴灌”，围绕重点产业链定制服务包，推行“链长+链主”协同机制，把营商服务做到产业链关键节点上。

山东省巨野县2023年起推行“企业宁静日”制度，至今已三年半。山东巨野麟城水泥有限公司总经理李树景坦言：“以前要拿出大量时间精力应付各种检查，现在每月1日至20日为‘宁静日’，除安全隐患排查外无法定事由不得上门检查，确需执法的实行‘综合查一次’，省下的时间我们都用来搞研发、拓市场。”当地通过涉企执法备案、联合检查等制度，连续两年压减涉企执法检查30%以上，真正实现“无事不扰、有求必应”。

广州市则把营商服务嵌入产业链全流程。广州市产业版营商环境“小切口”案例清单（第二批）中，共收录150个典型案例，变“通用型”服务为“赛道型”赋能，其中广州开发区、黄埔区累计30项案例入选，数量位居全市各区首位，围绕智能网联、新能源、生物医药等重点产业链，推出产业链审批、跨园区资质互认、配套企业对接等定制服务。广州鹏辉能源科技股份有限公司董事长夏信德表示，电池赛道的竞争本质是产业链体系的综合竞争，当地的产业链协同服务为企业供应链稳定提供了有力支撑。

国务院发展研究中心企业研究所研究员马淑萍表示，营商环境建设已从“有没有”转向“好不好”，从“同质化”转向“特色化”。城市不必照搬外地模式，要紧扣自身主导产业找准企业痛点，把改革力量用在刀刃上：中小城市做好精准服务同样能形成差异化吸引力，中心城市做强产业链生态才能在区域竞争中抢占高地。



山东港口青岛港
新辟澳东周班航线

近日，山东港口青岛港前湾联合集装箱码头，“科伦坡”轮在完成千余标准箱家电、轮胎等货物装船后，驶往澳大利亚墨尔本、悉尼，这条澳东周班航线是青岛港今年第二条澳大利亚方向新航线。据了解，今年山东港口青岛港已新开16条集装箱航线，航线总量近240条，通达全球700余个港口。

中国城市报记者 **全亚军**
通讯员 **张进刚**摄影报道

新兴产业如何真正成长为支柱产业

■中国城市报记者 孙雪霏

在位于广东省东莞市松山湖高新区的广东旺盈环保包装实业有限公司的生产车间里，AI视觉检测系统正高速运转。过去人工质检一天要盯上千个零件，眼睛干涩还难免漏检；如今系统可快速识别刮花、墨点、色差等缺陷，检测准确率提升至99%，漏检率降至0.5%以下，质检岗位的工人也转向设备运维、异常复核。

从一条产线的智能升级，到一座城市的产业跃迁，新兴产业正成为拉动经济增长的核心引擎。据国家统计局最新数据，2026年上半年全国规模以上高技术制造业增加值同比增长13.3%，较全部规模以上工业5.4%的增速快7.9个百分点，集成电路制造、飞机制造、智能设备制造等重点赛道增加值均保持两位数高增长，新兴产业积厚成势的态势愈发清晰。

算力新基建为产业升级注入“源动力”。在广东省韶关市，全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点建设提速，截至2026年7月，当地智能算力规模较2025年同期增长8倍，达到4万P（P为智能算力单位，1P即每秒1000万亿次浮点运算，4万P可同时支撑上百个大模型并行训练）。依托低时延全光运力网络，韶关构建起“市区1毫秒、大湾区2毫秒、省内5毫秒”的分级时延圈，承接广州、深圳等地大模型训练、离线计算需求，成为支撑华南数字经济发展的“算力心脏”。

特色产业集群让小城闯出大赛道。在四川省乐山市，被誉为“中国绿色硅谷”的五通桥新型工业基地里，永祥股份、京运通等光伏头部企业集聚发展。乐山京运通一期项目从土建进场到点火投产仅用84天，刷新行业建设纪录；当地高纯晶硅产能占全球比重持续提升，从多晶硅、硅片到组件、储能的全产业链集群正加快成型。

新兴产业要真正成为经济“顶梁柱”，既需要技术突破的硬实力，也需要生态培育的软环境。中国政法大学商学院教授、中国工业经济学会理事张巍在接受中国城市报记者采访时表示，推动新兴产业成长为支柱产业，要坚持市场主导与政府引导相结合，既要发挥企业创新主体作用，也要完善产业生态、丰富应用场景，让新技术新产品在真实需求中迭代成熟。