

云南省文山壮族苗族自治州： 党建引领强根基 边疆善治谱新篇

■中共文山州委组织部

基层是国家治理的“最后一公里”。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“坚持大抓基层的鲜明导向”“推进以党建引领基层治理”。近年来，云南省文山壮族苗族自治州（以下简称文山州）着眼提升边疆民族地区基层治理效能，持续筑牢思想根基、建强战斗堡垒，为民排忧解难、凝聚多元治理力量，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能，探索出一条可复制、可借鉴、可推广的基层高效能治理新路径。

筑牢思想根基 强化组织引领

文山州加强边疆基层治理，始终坚持和加强党的全面领导，推动基层治理有“魂”、有力、有效。

抓实理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为首要政治任务和长期工作主题，创新推行干部培训“十类分层、双线并行、标准统一”培训模式，精准分类19.6万名党员干部，统筹脱产集中学、在岗常态学双线开展党的二十届四中全会精神全员轮训。推行“集中统训+分岗专攻”模式，对照9类岗位定制课程，完成乡（镇）党委班子全员统训及5个重点岗位专项实训。高质量组织开展党内集中学习

教育，全州1.4万个基层党组织、16.4万名党员全覆盖参学，党在边疆民族地区执政的思想基础不断夯实。

织密组织体系。完善横向到边、纵向到底的党的领导制度和组织体系，实施基层党组织“扩先提中治软”和组织体系织密建强行动，目前，“先进”等次基层党组织比例已从之前的28%提升到49.7%。创新推行抓党建促基层治理、各领域风险隐患排查“两张清单”制度，聚焦基层权责不清、风险难防、参与不足等治理痛点，以清单化方式厘清州县乡村四级治理权责，明晰村组核心任务，精准为基层减负明责、松绑赋能，破解基层治理事务泛化、责任下压难题。

强化示范引领。发挥党员干部先锋模范作用，扎实开展“深入基层、联系群众、帮扶企业”专项行动，今年以来，各级领导干部深入基层一线调研3600次，收集意见建议9000余条，为民办实事1400余个。接待下访697批1520人次，化解信访事项526个。设立“党员先锋岗”“责任区”，开展“我为群众办实事”实践活动，引导党员主动走访群众、收集诉求、解决难题。

建强战斗堡垒 激发干部活力

文山州牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动重心下

移、权力下放、资源下沉，确保基层有人干事、有权管事、有资源办事。

做强乡镇。持续优化乡镇（街道）管理体制，采取“减上补下”方式，下沉充实乡镇（街道）行政编制253名，不断加强基层治理工作力量。全面建立乡镇（街道）履职事项清单，依法赋予乡镇（街道）综合管理权、应急处置权等权力，推进“一支队伍管执法”。制定关心关爱乡镇（街道）干部进一步激励担当作为若干措施，解决了一批乡镇干部子女就学、夫妻长期两地分居等难题，全面提振干部干事创业精气神。

做优村级。选优配强村（社区）“两委”班子，扎实开展村（社区）班子“七个一”提质行动，针对“一新一老一青”三类群体分层施训，举办培训班127期，全覆盖轮训村（社区）“两委”干部6801名。深入实施“兴边头雁”培育工程，分批次选派43名抵边村（社区）干部赴省内外资源禀赋相近、发展路径相仿的国家级、省级示范村开展两个月跟岗实训，学习资源盘活、产业培育、项目运营、基层治理等实操办法，助力边境村（社区）理清发展思路、谋实发展举措、拓宽发展视野。推行“万名干部联万村”，州级领导挂钩联系基层治理重点乡镇（街道），县（市）、乡镇（街道）领导干部和州、县（市）部门挂钩联系村（社区），乡村两级干部挂钩联系网格，打通基层治理“最后一公里”。

做实网格。把党的领导贯穿于网格化服务管理的全过程，构建“乡镇（街道）党（工）委一村（社区）党组织—网格党支部（党小组）—党员中心户”的4级党组织体系，配强4.27万名网格员。通过“网格长+楼栋长”“网格长+党员中心户”等制度，将各族群众紧密团结在党组织周围，全力建设“幸福新家园”。打造“万名平安志愿者”队伍，每天宣传政策、排查隐患、上报信息、化解矛盾、服务群众，把治理服务延伸到田间地头，靶向破解百姓难题。

践行初心使命 为民排忧解难

文山州始终践行以人民为中心的发展思想，把“群众满不满意”作为衡量一切工作的根本标准，不断把党的组织优势转化为发展优势、治理优势。

建设好“两个”中心。针对村级人少事多、事务繁杂等现状，全域推进村级党群服务中心规范化建设，规范工作事务和工作机制，整治“指尖上的形式主义”，腾挪2000余间办公用房用于设置老年活动室等便民活动场所。全覆盖建成州县乡村四级1132个综治中心，推行综治中心“一日工作规范”，平均每天推动解决矛盾纠纷超过400件，每天接待群众超过1000人次。

打造好“家门口的务工车间”。以打造兴边富民示范区为抓手，以产业发展、就业拓展增收为切口，通过盘活闲置资产、引进小微企业、强化政策扶持，以“招小商”撬动“大就业”，打造“家门口的务工车间”边境示范带，累计吸纳5万余人就近就地就业，盘活开发区政府投资闲置可用厂房及经营性帮扶资产2.325万平方米，发放就业奖补资金244.06万元，实现顾家、赚钱、守边“三不误”，有效解决留守儿童、空巢老人、两地分居等基层治理难题。

实施好“兴边人才集市”。探索建立“兴边人才集市”，搭建边境农户（合作社）与人才智力资源高效对接的供需平台，畅通智力、技术、管理下乡通道，依托干部人才组团式帮扶、东西部协作等载体，组建3个专家服务团，下沉服务43个边境村120次，解决问题326个，着力破解边境地区基层治理中人才储备不足、资源分散、服务不精准等问题。

多元共建聚力 为基层治理提速

基层治理不是“独角戏”，而是“大合唱”。文山州坚持以党建为圆心，激活群众主体意识，凝聚部门协同、社会参

与的共治合力，推动治理成果全民共享。

凝聚党员先锋力量。持续深入开展“突发事件必到、矛盾纠纷必到、聚集活动必到，困难特殊家庭必访、留守家庭必访、长期外出返乡家庭必访、新分户家庭必访”的“三必到四必访”工作机制，各级党员常态化开展居民走访、诉求收集、矛盾调解、政策宣传等服务，每年为群众办事50多万件。建立党员应急动员发挥作用机制，实体化组建5支州级党员应急志愿服务分队，辐射带动县乡两级组建党员应急志愿服务队，一支“准专业化”志愿服务队在抢险救灾一线积极发挥作用。

凝聚群团组织力量。针对群团组织面临“资源少、力量弱、履职难”等问题，通过党建带群建，整合工会、团委、妇联等群团组织资源和力量，创新组建群团“联盟”，建立党建引领基层治理“6+1”未成年人关爱保护工作机制，合力筹集资金近亿元，建设“一乡镇一游泳池”107个、农村寄宿制学校“希望澡堂”509个、1022个村（社区）“少年儿童之家”全覆盖，累计开展服务活动15万次，真正把“小机构”建成了“大块头”。

凝聚人民群众力量。通过建立村（社区）共建理事会，引导群众自发投入自建自管、互帮互助，培育“七乡好商量”“永通大妈”等群众治理品牌，有序实施道路硬化、饮水安全等民生工程，群众对决策的支持率从60%提升至95%。实施“一户一明白人”工程，在全州培养80万名明白人，根据每个月最容易发生的安全问题，组织明白人宣传法律、政策、安全、应急常识，随时随地“顺手”解决身边的安全风险，月平均负面事件下降85.05%。

当治理有了温度，幸福便有了质感。下一步，文山州将持续抓住党建引领这个“牛鼻子”，把党建引领的理念植入、载体落地、触角延伸嵌入基层治理的各个环节，全面提升治理效能，让边疆人民群众获得感更足、幸福感更多、安全感更有保障。



文山壮族苗族自治州马关县组织党员群众召开“共建共管共享·乐作大寨一时美为一直美”院坝协商议事会。