

山西省大同市：“一领六化”赋能城市基层善治

■中共大同市委组织部

红色引擎驱动发展,组织赋能促进善治。近年来,山西省大同市全面贯彻落习近平总书记关于党的建设重要思想、关于基层治理的重要论述,树牢大抓基层鲜明导向,把规范优化网格管理服务作为抓党建引领基层治理效能提升的重要举措,以打造“新晋邻·同心同行”城市党建品牌为抓手,坚持以街道社区党组织为统领,全力推进小区“六化”建设,确保小区党组织门常开、人常在、事常办。

立足实际优布局 网格设置科学化

网格是基层治理的基本单元,网格优化设置是城市基层治理的基础性工程。大同市坚持从网格划定、规范优化、动态调整等3方面着手,持续推进网格设置规范合理、及时更新。

精准定。严格落实中央三部委《工作问答》,网格划分按照300—500户的标准,考虑小区的完整性和工作的便利性,兼顾独栋楼、平房院区、沿街商铺等实际,进行优化调整,做到规模适度、界限清晰、无缝覆盖、便于管理服务。目前全市划定城市社区网格2642个。

规范合。坚持精简优化原则,推行“多格合一”“一格多用”,建立健全事项准入制度,结合乡街履职事项制定工作,将小区(网格)事项从8类52项减少至6类17项。

动态调。每半年进行一次摸底排查,综合考量城市更新、小区入住率等因素,适时进行调整,确保网格设置始终与居民需求和工作需要相统一。

整合资源夯基础 支部运行实体化

小区党组织建设是打通服

务群众“最后一米”的关键抓手,是构建共建共治共享社会治理格局的基本支撑。大同市持续健体系、强班子、抓保障,切实推进小区(网格)党支部高效运转。

延根系。推动支部建在小区(网格)上,全市共建成小区(网格)党支部1121个,网格(楼栋)党小组5660个,确保组织触角纵向贯通到底、横向覆盖到边,充分发挥党的组织体系优势。

抓班子。支部建立主要依托直管党员,社区所有直管党员下划至小区党支部,连同在职党员、离退休党员和流动党员一并在小区建档立卡,同时,注重吸纳优秀大学生党员、退役军人等进入。推行“双向进入、交叉任职”,由小区党支部委员担任物业企业兼职委员或党建指导员,物业企业党组织负责人兼任小区党支部委员。

保运转。明确小区党支部每年运转经费不少于5000元,市级党费支持200多万元。鼓励通过爱心捐资、设立基金会等方式,引导社会资金投入。

选优配强重培养 书记选配专职化

火车跑得快,全靠车头带。选优配强小区党组织书记是小区党建的关键之举,是把党的组织优势转化为基层治理效能的核心环节。大同市坚持在明制度、强管理、抓选育等方面下实功,不断提升社区和小区(网格)党组织书记岗位胜任力。

选头雁。通过居民推、两委兼、街道派、机关选等方式选优配强党支部书记,社区“两委”最多兼任1个小区(网格)党支部书记,街道下派的一般不再承担其他工作,机关选派的全脱产,参照驻村帮扶第一书记方式管理,保证小区党支部书记工作的专一性。同时,制定印发《大同市城市居民小

区(网格)党支部书记管理办法(试行)》,抓好小区党支部书记日常管理。截至目前,全市已累计选派345名机关干部全脱产担任小区书记,在任职小区居住率达91.2%。

促提升。健全社区工作者“六有六化”职业体系,组织市县两级培训49次。承办2024年全省提高社区党组织书记专业化水平示范培训班,并组织120多名参训学员赴平城区8个社区(小区)进行现场观摩。2次组织召开全市社区(小区)党组织书记培训班,采用“主课堂+分课堂”的形式,全覆盖培训社区“两委”主干、小区党组织书记等基层党员干部3000多人次。同时,通过“书记讲给书记听”,引导基层干部在理论教育、案例分析、实地观摩等过程中持续提升能力、强素质。

重实训。印发《关于进一步巩固深化导师帮带制的通知》,以社区实训基地为依托,采用“包点连片、联区带县”工作法,即将平城区划分为东、南、北3个片区,每片辐射相邻的1个区并带动周边2个县,引导平城区(主城区)与其他9个县区签订“共学共享共建”结对协议,开设社区党建、管理、服务等课程,先后集中培训社区基层干部500多人次。同时,组织9个县区的社区(小区)党组织书记到平城区帮带片区跟班学习,在跟班实训中促进互学互鉴、共同提高。

共建共享强功能 阵地改造亲民化

近年来,大同市认真推进小区党建阵地亲民化改造,在锚定目标原则、明确建设标准的基础上,促进小区党组织阵地硬件软件齐提升、服务功能再强化,推进党群服务由“中心”走进群众“心中”。

严标准。制定并印发《关于加强小区党群服务站及其公益性服务设施规范化建设的实施方案》,按照“标准化、亲民化、可进入、可参与”的理念,明确“八有”标准和八大功能,采用共驻共建、闲置改造等方式,加强小区党群服务站及其公益性服务设施规范化建设,打造“空间有用、服务实用、群众爱用”的党群服务新矩阵,3年建成小区党建阵地956个、亲民化改造119个。

优管理。推动社区工作者下沉小区(网格)党支部,实行轮岗坐班、服务代办,及时征集民意,调解纠纷,提供基础加特色共12类、38项服务。连续两



大同市党群服务中心开设假期托管班。

年组织召开全市“条块共建”联席会议暨示范社区民生实事项目签约仪式,推进“条块共建”社区治理模式在全市铺开。

强保障。探索以“财政投、党费补、集体筹”的方式支持小区场所建设,指导各县区出台小区党群服务站建设资金投入方案,为每个小区服务站配套不少于3万元的建设资金。

线上线下同发力 联系服务常态化

推进基层善治,最重要的是抓好群众服务。制度再好、组织再强、阵地再美,不落实到服务群众的具体行动上,都是空转。大同市依托线上线下多种方式,常态长效抓好群众服务工作。

全下沉。推动4200名社区工作人员到小区一线工作,吸纳3328名退休人员、志愿者,以及外卖员、快递员等新就业群体为兼职网格员,同步实施“五员进网”(法官、检察官、警官、律师、调解员进网格),持续为基层治理加力鼓劲。

常对接。深化“四双”机制,明确由驻地单位党建工作负责同志担任街道社区兼职委员,推动在职党员干部常态化认岗领单。评价不以时长和次数为准,重点看服务质效。开展“三联一进”行动(组织联建、活动联办、资源联享、主题党日进社区),共举办活动3746场,实施共建项目501个,直接服务群众7.3万多人。

提质效。试运行“智享平城”小程序,共吸纳了854个商家上线,累计吸引9.1万人注册,受益居民6000余人。大力推进“一网统管”,4次组织协调平台整合,推动市内逐步实现“全统筹、一键办”。同时,推动小区党支部对物业服务质量进行评价,建立完善物业服务企

业退出机制,以考核评价倒逼服务提质。

包联入户惠民生 制度机制长效化

制度是管根本、管长远的,是抓好城市基层治理的重要保障。大同市积极健全并落实干部包联、“吹哨报到”、晋级晋升等制度机制,持续提升惠民服务水平。

“包联”进。结合“四下基层”,实施包联下沉,即县级领导包街联社进小区,街镇干部包社联网入住户,社区干部全下沉联重点,在小区全天候工作,关注重点群体的生产生活。截至目前,全市党员干部24691人帮扶24750人。

“吹哨”应。制定“吹哨一报到一会商”机制清单,包含党的建设、综合执法、应急处置等6个领域28个事项。目前,围绕重大项目保障、安全环保治理、民生服务改善等方面,通过“吹哨报到”解决问题256件,实现“哨声”百分百回应、事件百分百办结。

“链式”育。建立“公益岗—专职网格员—社区工作者—街道事业编(公务员)”晋升链条,2023年以来,38名公益岗转为专职网格员,明确年龄学历等资格条件并以面试方式将632名专职网格员纳入社区工作者管理,结合退役军人安置、大学生就业等,公开招聘专职社工521名,目前全市社区工作者队伍达到4229名,超额完成每万人18名社工的配备标准。同时,自2020年起,大同市为村(社区)“两委”设置专项公务员岗位22个,考录社区干部14名;平城区连续4年面向社区“两委”专项招聘街道事业编165人,有效激发了基层社区工作者的积极性。(图片由大同市委组织部提供)



大同市平城区庆平社区党委联合平城区图书馆走进辖区幼儿园,开展全民阅读特色活动——“小小探险家AI解锁端午非遗”。