

天津市北辰区： 创新构建“一核多圈、多委合一”工作体系

■中共天津市北辰区委组织部

基层治理是国家治理的“最后一公里”，也是党和政府联系服务群众的“最先一公里”。天津市北辰区作为京津冀协同发展战略支点、天津市“经济大区”，下辖9镇8街、281个社区(村)，常住人口超百万，既有老旧小区集中的成熟城区，也有城市更新提速的新兴片区，还有城乡融合发展的过渡区域，基层治理难度大、服务需求多元化。对于北辰区而言，如何在新时代新征程上以党建引领破解治理难题、提升治理效能，为奋力开创“经济强区、魅力北辰”建设新局面提供坚实支撑，是必须答好的时代课题。

近年来，北辰区深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述和考察天津重要讲话精神，坚持大抓基层的鲜明导向，认真落实高质量发展“十项行动”，以强基赋能工程为工作主线，持续深化党建引领基层治理，创新构建“一核多圈、多委合一”工作体系，通过不断发挥基层党组织“一核”引领作用，有效凝聚驻区单位、党员群众、群团组织、社会组织等“多圈”力量，充分调动居委会、业委会、物业服务企业等“多委”资源，真正将党的政治优势、组织优势转化为治理效能与发展胜势，实现以高效能党建引领高效能治理。

聚焦“一核”引领 抓党建强根基

“一核多圈、多委合一”工作体系，核心在“一核”，关键在“引领”。北辰区始终把加强党的领导贯穿党建引领基层治理全过程、各方面，通过机制激活、组织强基、思想淬炼，不断增强基层党组织的政治功能和组织功能，使其真正具备总揽全局、协调各方的能力，从而为“多圈”资源的高效整合、“多委”力量的步调一致提供根本保证。

“辰兴十干”激发干事创业精气神。“一核”的引领力，首先体现在党员干部的担当作为上。北辰区紧扣“无奋斗不北辰”精神内核，深入开展“辰兴十干”系列活动，着力锻造一支政治强、本领高、作风硬的干部队伍，让党组织在协

调“多圈”、统筹“多委”时更有底气、更有力量。树牢实干导向，让干有方向。区委鲜明提出“以实绩论英雄、凭实绩用干部”的导向，将“辰兴十干”要求融入“一核多圈、多委合一”工作体系发挥作用全过程，把干部在“多委”联合办公中的牵头作用、在“多圈”资源对接中的协调成效，作为选拔任用的重要参考。一批善于化解物业纠纷、善于撬动社会资源的治理型干部走上关键岗位，使“多委”合一的召集人更有权威、“多圈”联动的发起人更有号召力。强化一线淬炼，让干有平台。围绕基层治理、城市更新、安全稳定、纠纷化解等急难险重任务，建立“一线考察识别干部”机制，推动干部下沉到矛盾最集中的社区，在实战中学习如何主持“多委”会议、如何对接“多圈”资源。深入开展“换位体验优质服务”工作，组织系统年轻干部在协调业委会与物业的冲突中、在对接辖区企业认领民生项目中增长才干。健全“知事识人”机制，让干有依据。探索搭建“知事识人”系统，以大数据思维提升干部管理质效。坚持多方采集、一体推进，将干部在基层治理、为民服务、项目攻坚等方面的表现纳入统计范畴，平台大数据同步录入干部在“多委”联合办

公中的表现(如问题解决率、居民满意度)和在“多圈”资源链接中的实效(如引入社会资金、发动志愿力量)，让“干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样”成为普遍共识，真正把“辰兴十干”的要求转化为干部的行动自觉。

“四级组织链条”筑牢基层治理压舱石。欲筑室者，先治其基。北辰区将组织体系建设作为基础工程，构建起“社区党组织—小区(网格)党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织链条，将“一核”的组织力延伸到每个治理单元，使其真正成为凝聚人心、服务群众、推动治理的坚强战斗堡垒。织密组织网络。281个村居全覆盖建成“四级组织链条”，“支部建在网格上、服务做到家门口”成为新常态，党员中心户活跃度显著提高，累计排查安全隐患1661处、化解矛盾纠纷1143件，实现了“小事不出网格、大事不出社区”。强化制度保障。严格落实各类组织向党组织述职报告制度，明确党组织在基层治理中的核心地位，党组织在涉及公共利益决策中发挥绝对主导作用，有效解决了以往“谁也管不了谁”的困局。优化服务载体。整合资源打造“家门口”式党群服务中心，推行“群众点单、组织

派单、党员接单”服务模式，做到“群众的需求在哪里，党组织的服务就延伸到哪里”，群众反映问题的平均解决周期缩短40%，党群干群关系更加紧密融洽。

党性教育拧紧思想总开关。思想是行动的先导。北辰区坚持深挖本土红色资源和治理实践成果，建立分级分类培训体系，推动理论学习入脑入心、见行见效。持续建强培训体系。打造“党校+中心+基地”培训联合体，成立16家街镇党校、18个楼门“微党校”，举办“书记讲给书记听”等各级培训宣讲2400余场次，培训党员2.6万人次，通过现场观摩、案例复盘、互动交流，让党员干部在实境中理解“一核多圈、多委合一”的理论逻辑与实践路径。系统谋划研学路线。选定39个点位，形成13条“行走的党性教育”特色研学路线，重点设置集贤里街道“先锋哨所”、双环邨街道“邻情驿站”等基层治理实践教学点，推动教育培训从“单向灌输”向“多维互动”转变。积极拓展线上平台。全覆盖上线智慧广电·“党建+文化”社区平台，设置“津彩党建”“文明实践”“美丽社区”“社区学堂”“社区影院”等五大核心板块，涵盖了“党员培训、志愿服务、基层治理”等重点工作，

既为党员提供精准化学习内容，又助力基层治理、服务群众生活，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

聚焦“多圈”联动 优服务暖民心

北辰区坚持治理为了人民、治理依靠人民，通过党组织这个核心，广泛链接和整合驻区单位、社会组织、群团组织、企业商户等“多圈”资源，精准对接居民需求，将服务送到群众心坎上，让治理成效真正转化为群众可观可感、可触可及的幸福生活。

“书记项目”领衔攻坚治理难题。坚持项目化抓工作落实思路，北辰区通过“承诺定题、亮诺明责、践诺履职、评诺提升”工作机制，接续实施基层治理“书记项目”，形成“书记抓、抓书记”的示范效应。带着感情去访，变“问题清单”为“项目清单”。社区党组织书记通过“多委”联合办公会、“微效空间”议事、入户走访等方式，广泛征集群众诉求，梳理出群众反映最强烈、长期未解决的“老大难”问题，确定为基层治理“书记项目”，明确目标、措施、责任人、完成时限，精准覆盖群众关心的“大事小情”。带着责任去干，变“单打独斗”为“协同攻坚”。区级层面整合住建、城管、民政等部门单位力量组成“职能委员会帮帮团”，针对性提供政策、资金、技术等“资源清单”85项，集中解决规划设计、流程规范等919个社区“有心无力”的难题瓶颈，真正实现“群众的事大家干、社区的难大家解”。带着恭敬之心接受群众评判，变“纸上承诺”为“可感可及”。项目完成后，社区党组织通过党员大会、居民代表大会等形式，及时向党员群众汇报项目成果成效，并邀请“两代表一委员”、区级部门代表等进行实地验收和满意度测评，对群众不满意的项目及时整改完善。2025年，在区、镇(街)、村(社区)、委局等4个层级，深层次聚力打造369个“书记项目”，民生服务类占比达70%，还迁安置、道路改线、电梯更新、管网修缮等一批事关群众切身利益的问题得到有效解决。



天津市北辰区城市景观一瞥。

(下转B2版)