

四川省广汉市：“红色引擎”驱动城市更新实现治理破题

■中共广汉市委组织部

在城市更新的时代浪潮中,如何让承载历史记忆的老街区既守住根脉又焕发新机,是党建引领基层治理面临的重要课题。四川省德阳市广汉市金雁街道君平社区棚户区主要位于黑塔街道路两侧,房屋为上世纪20年代建成,雨污管网缺乏、失修,电力负荷不足,居民生活极其不便,部分经营性自建房被鉴定为C、D级危房。广汉市坚持党建引领,从人民群众急难愁盼出发,以金雁街道黑塔街为试点,积极探索“一定三有”(组织把关定向,有部门靠前发力、有市场科学经营、有群众全程参与)的治理新路径。通过引入市场主体对百年老街实施“微改造、精提升”,在排危加固、管网提升的同时,保留历史风貌、延续街巷记忆,有效激发街区活力,探索出一条“修旧留味、活化赋能”的城市更新之路,为提升基层治理效能提供了可复制、可推广的“广汉经验”。

党委定向激活组织动能 走访摸排打通问题堵点

街区改造和人民群众生产生活息息相关,究竟是采取简洁高效的推倒重来,还是费劲推进的精修细补,在充分研究后,广汉市决定用好调查研究这个法宝,根据实际情况做最后决策。

主动作为强推进。金雁街

道党工委充分发挥统筹作用,带领基层组织、投资主体,深入棚户区楼院与居民、商户等沟通交流,详细了解房屋布局及居民想法,最终选定精修细补的“费劲”方案,并结合居民需求列出项目清单和改造内容,制定分级改造计划“菜单”。

座谈走访收需求。君平社区牵头搭建“社区党委+网格员+社区党员+热心居民”的意见征集机制,通过“网格员”扫楼入户走访、“邻里议事厅”协商会议,设置“民情收集站”及“好德行”平台等多种形式,广泛征集梳理棚户区住户改造需求和诉求意见。

党员带头促破冰。充分发挥党组织战斗堡垒作用及党员先锋模范作用,组织党员群众开展“我为改造献一策”活动,重点讲透“三个利益”,即“居住环境改善的直接利益、房产价值提升的潜在利益、文化传承发展的长远利益”,收集意见建议56条,通过思想引领,棚户区内7名党员业主动率先签约,并主动担当现身说法。在党员业主的带动下,59户私房住户与刊笛文化顺利签订长期合作协议,实现“要我改”到“我要改”的思想转变,激发老街改造的内生动力。

政府牵头撬动社会资本 系统发力推动老街“塑形”

老旧街区改造投入大、周期长、利益协调难,推进项目改造需整合社会资源综合施策。

金雁街道党工委积极向上争取支持,协调市场主体,构建“三级联动、多元协同”的投入机制,推动政府“有形之手”与市场“无形之手”精准发力。

市级层面强统筹。组建由市委、市政府牵头,有关单位和市场主体参与的工作专班,制定历史风貌保护、安全质量管控等5大类26项标准,“清单式”破解产权纠纷、规划衔接等难题,打包争取历史文化保护、智慧社区等政策试点支持。

基层组织聚合力。金雁街道党工委聚焦基础设施短板,实施“基础设施先导工程”,积极争取3000万元财政资金,率先完成坪桥河河道整治、两岸景观打造、地下雨污管网分流、主次干道黑化等关键工程,用基础设施“硬环境”吸引社会资本“软投入”。君平社区党组织发挥引领作用,成立泽邻生活服务有限公司,创新“经营权换改造”“闲置资产托管”等利益共享机制,通过院落恳谈会、老茶馆坝坝会、线上民意调查等方式收集居民诉求,将雨污分流、无障碍设施等12项“小微需求”纳入改造清单,群众支持率达98.7%。

社会资本活业态。引入成都刊笛文化有限公司,参照彭镇建设成功经验,推出“改造+运营”一体化招商模式,让企业在老街改造的过程中享有充分的自主权,实现既切合群众改造需求,又满足商业运营条件,社会资本预计投资4.8亿元完成街区整体打造,目前,已经完

成投资6000余万元,打造知事老茶馆、刊笛咖啡等特色业态20余个。

“文化解码”联动“商业编码” 场景融合驱动老街“活化”

老街焕新,既要守住“形”,更要激活“魂”。街道和市场参与主体深度挖掘黑塔街历史文化资源,将文化IP与商业业态有机融合,构建“文化引流—场景体验—消费转化”的完整生态链,让沉寂老街焕发持久活力。

文化解码挖根脉。系统梳理严君平卜卦台、沅厓桥等历史遗迹,整理“核桃街”传说、四座牌坊孝道故事等文化素材,打造网红墙绘、时光墙、知事巷等文化景观,提升历史文化打卡点辨识度,让历史文化可看可感可体验。

场景营造聚人气。推出“君平市集”“非遗工坊”等沉浸式体验项目,举办“君平文化节”“传统民俗节”等特色活动,让游客在参与中感受传统文化魅力。黑塔街完成升级改造后,客流量突破2万人次。

业态创新留客源。构建“传统—过渡—创新”三层商圈:保留老茶馆、土灶馆等原生态店铺满足怀旧需求;引入创意私房菜、手工作坊等融合业态丰富体验;布局网红咖啡、文创小店等年轻业态吸引新生代消费群体。在此基础上,联动君平街历史街区、沱水路风貌改造,融入“三星堆+”文旅体系,推动街区从

“网红流量”向“长期留量”转型,实现了文化价值与商业价值的双向提升。

“面子精雕”融合“里子夯基” 治理工程赋能老街“生长”

城市更新既要“面子”亮丽,更要“里子”坚实。金雁街道坚持硬件升级与治理提效同步推进,通过基础设施提质与基层治理创新,让老街既有“高颜值”,更有“强内功”。

党建引领强堡垒。组建由23家商户、6户居民代表组成的“商居联盟”,成立君平社区历史文化街区党支部,强化街区内部治理,实现资源互通、问题共商。

创新机制强治理。制定《街区文明公约》,建立“问题收集—民主协商—监督落实”闭环流程,妥善解决停车秩序、营业噪声等矛盾纠纷;设立社区治理微基金,创新“商户按营业额0.1%注资+居民志愿服务积分兑换”模式,专项用于街区公共服务等事项,及时启动“平急转换”机制,组织人员下沉基层冲向应急一线。同步整合党建、综治、民政等治理网格实现多网合一,将全市划分为1912个网格,配备1936名网格员,网格员平时履行信息采集、矛盾调解、安全宣传等职责,及时就地转为安全排查、应急冲锋、攻坚克难的前哨力量。

建立动员体系。建立“平急转换”三级响应机制,按照事(上接B14版)

广东省廉江市：构建“平急转换”机制 激活基层治理“红色动能”

■中共廉江市委组织部

近年来,广东省湛江市廉江市围绕提升党建引领基层治理效能,探索建立“平急转换”工作机制,通过健全组织、动员、考核三大体系,凝聚党组织、党员、社会三方力量,有效激活基层治理红色动能,为“平时治理、急时应急”提供坚实支撑,助力构建共建共治共享的基层治理格局。

健全三大体系 织密基层治理网络

织密组织体系。纵向上,

在城区构建“街道‘大工委’—社区‘大党委’—网格党支部—楼栋党小组—党员联系户”五级架构,在乡镇构建“镇党委—村党组织—村民小组党支部—党员联系户”四级架构,并推动机关企事业单位、新兴领域党组织与村(社区)党组织党建联建、共建共治,平时常态化商议事(社区)建设、治理服务、党建工作等事项,及时启动“平急转换”机制,组织人员下沉基层冲向应急一线。同步整合党建、综治、民政等治理网格实现多网合一,将全市划分为1912个网格,配备1936名网格员,网格员平时履行信息采集、矛盾调解、安全宣传等职责,及时就地转为安全排查、应急冲锋、攻坚克难的前哨力量。

凝聚三方力量 汇聚基层治理合力

盘活组织力量。在重大项

件紧急程度和发展态势划分Ⅰ级(严重)、Ⅱ级(较重)、Ⅲ级(平时)三个响应等级。平时通过“双报到”常态化组织党员干部下沉村(社区)参与治理,开展实战演练提升应急处突能力;在开展创建文明城市、人居环境整治等重点工作时启动Ⅱ级响应,组建临时党组织,组织党员干部带头参与志愿服务、带头做好群众工作、带头化解矛盾纠纷。出现突发公共事件等紧急状况时触发Ⅰ级响应,启动“定格、定岗、定责”急时机制,确保党员干部闻令而动、迅速到位。

建立考评体系。将“平急转换”报到情况、基层治理实效纳入基层党建考核和述职评议内容,建立服务纪实评价制度,对参与“平急转换”的党员干部的服务情况进行如实记录,作为党员干部年度考核、评优评奖的重要依据。同时,通过赋予临时党组织书记考核评价权、选派组织员“三看四听”督导检查、全覆盖开展知事识人专题调研等方式,打造近距离考察识别党员干部的平台,对长期在基层一线、艰苦条件下工作并取得优异成绩的党员干部,优先考虑提拔使用、职级晋升、评优评先,激励党员干部在急难险重任务中担当作为。

激活组织力量。在重大项

目、乡村振兴、应急处置等重大任务一线嵌入临时党组织,制定临时党组织及其党员考核管理工作指引,按照“部门参与、党员参与”“部门负责、党员主责”的原则选配和管理临时党组织,把不同系统、不同建制、不同类型的党组织和党员整合起来。临时党组织下设综合协调组、物资保障组、信息通报组、战时应急分队等职能小组,根据人员的特长和优势,将其划分到相应的职能小组,充分发挥临时党组织在“平急转换”中的战斗堡垒作用,推动各职能小组科学分工、有序衔接、高效运转。

激发党员力量。落实“双报到”机制,推动市直单位372个党组织2980余名在职党员主动融入社区,常态化参与社区基层治理和网格化服务,并吸纳80名驻区单位党组织党员干部担任3个街道20个社区的兼职委员,参与社区社会治理事项。推行党员网格化联户机制,采取组织决定和个人自愿相结合的方式确立党员联户对象,设立联户档案,实行“一访二报三必到”机制,党员干部平时活跃在基层一线,为联户群众提供力所能及的服务,急时则听从网格长的安排部署,奔赴防汛防汛、重大项目、乡村振兴一线亮身份、当先锋、作表率。

整合社会力量。坚持党建带群建,充分发挥工会、妇联、团委等群团组织桥梁作用,推

修、车棚改建扩建等民生实事100余件,获得居民一致认可。

汇聚志愿力量 激活惠民服务“新引擎”

实行分类管理,壮大志愿服务队伍。打造“五彩”志愿服务体系,通过发布倡议书、举办动员活动等方式,引导在职党员到小区党支部报到,招募小区居民加入志愿服务队伍。结合志愿者的优势特长、身体状况、兴趣爱好、个人意愿等因素,将志愿者划入“红色教育、橙色关怀、蓝色调解、绿色环保、紫色便民”5类服务管理,定制活动项目,统一标识服装,为居民提供专业化、精准化服务。截至目前,全区

行以社区为平台、以社区社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为辅助、社区公益慈善资源为补充的“五社联动”模式,平时常态化开展助老育幼、助民纾困、宣传教育等志愿服务,助力提升基层治理水平。同时,组建应急储备队伍,吸纳新兴领域组织人员、青年团员、热心居民等社会力量充实应急储备库,及时迅速转化为“第二梯队”,协同村(社区)、物业等“第一梯队”联防联控、高效处突,构建群防群治、平急结合的基层防控体系。

拓展多维治理 提升基层治理效能

边界党建联建共治。围绕打造“和谐边界”目标,依托粤桂边廉化陆博合边界党建联建平台,搭建边界矛盾纠纷预警和化解平台,成立边界区域调解委员会12个,构建乡镇村三级矛盾调处合作工作站132个,建立联建、联控、联防、联调、联管、联治“六联”跨界治理机制,平时常态化开展交流互访、结对巡查活动,急时开展联合执法、联合管控、联合应急,合力破解边界治理难题485个,推动化解边界坟山、土地等纠纷案件286宗,有力保障边界平安稳定。

矛盾纠纷联防联控。充分发挥网格员前哨哨点作用,网格员分片包户联系服务群众,

已招募志愿者2000余人,组建五彩志愿服务队340支,志愿服务队持续扩员、力量持续壮大。

丰富服务项目,办好志愿服务活动。常态化开展“绿色家园·随手守护”“文明风尚·随手劝导”“邻里互助·随手帮扶”等10项“随手志愿”主题活动,动员小区志愿者随时随地清理卫生死角、劝导不文明行为、帮助困难居民,营造“人人参与志愿服务、共建和谐美好家园”的浓厚氛围。通过问卷调查、上门走访等方式征集居民需求,结合重点节假日、学生寒暑假等时段,设置少年儿童照护、困难群体帮扶、邻里矛盾调解、便民惠民服务等主题活动,定制服务项目,统一标识服装,为居民提供专业化、精准化服务。截至目前,全区

丰富服务项目,办好志愿服务活动。常态化开展“绿色家园·随手守护”“文明风尚·随手劝导”“邻里互助·随手帮扶”等10项“随手志愿”主题活动,动员小区志愿者随时随地清理卫生死角、劝导不文明行为、帮助困难居民,营造“人人参与志愿服务、共建和谐美好家园”的浓厚氛围。通过问卷调查、上门走访等方式征集居民需求,结合重点节假日、学生寒暑假等时段,设置少年儿童照护、困难群体帮扶、邻里矛盾调解、便民惠民服务等主题活动,定制活动项目,统一标识服装,为居民提供专业化、精准化服务。截至目前,全区

鼓励小区党支部创新志愿服务形式和内容,先后开展“自媒体运营课”“人人学应急”“居民健康行”等一批特色活动,受到居民群众欢迎。

加强多维激励,激发志愿服务热情。推行“时间银行”志愿服务积分兑换制度,志愿者参与志愿服务后通过线上线下平台登记服务时长,服务时长折合积分,志愿者凭积分兑换商品和服务。在全区设立10个志愿服务积分兑换站,兑换项目涵盖生活用品、食品零食、玩具饰品等商品,以及卫生保洁、健康体检、教育娱乐等服务,实现以“小积分”撬动“大热情”。通过新媒体平台、电视报等媒体宣传优秀志愿者的先进事迹,增强志愿者的荣誉感和自豪感,吸引更多居民加入志愿者队伍。

山东省济宁市太白湖新区：建强“小区党支部” 助推城市高效治理

■济宁市太白湖新区党工委组织部

为提升城市基层治理能力和水平,近年来,山东省济宁市太白湖新区实施“先锋小区”建设工程,加强居民小区党支部建设,构建“党建引领、多方联治、人人共享”的小区治理新范式,让基层治理成效更好地惠及居民群众。

建强小区支部 打牢基层治理“基础桩”

组织“下沉一层”,建强治理架构。太白湖新区以“织密组织网络、延伸服务触角”为目标,着力构建“镇街党(工

委—社区党委(党总支)—小区党支部”城市治理组织架构,将党支部建在居民小区里,实现党的组织、党的工作、党的服务无死角覆盖。通过实地调研、入户走访等方式,对全区所有居民小区党员数量进行摸排,坚持“一小区一支部”,对于党员人数不满足党支部成立要求的小区,通过动员党员转接组织关系、选派党建指导员、联合周边小区等方式组建,先后建成居民小区党支部67个,实现了居民小区党支部全覆盖。

实事“承诺于心”,办好

民生实事。全面推行“实事承诺”制度,推动小区党支部每年确定3—5件“民生微实事”,制定“实事承诺”清单,实行动态销号管理。通过党务居务公开栏、居民微信群、社区公众号等渠道定期向居民公开进展成效,让居民不出小区就能知晓服务动态、监督承诺落实。全区每年实施“民生微实事”250余件,受到社区居民的欢迎和好评。

同时,在服务场所设置意见箱、民情民意窗口,开展“随手拍”活动,及时收集居民意见建议,为精准服务提供

依据。

推动交叉任职,凝聚治理合力。实施小区管理服务组织“握指成拳”行动,推动小区党支部委员、业委会成员在物业企业中担任党建指导员、服务监督员、物业“红色管家”;鼓励符合条件的业委会主任、物业

聚合共治力量 打造小区治理“共同体”

求2900余件,实现了小事不出小区、大事不出社区、难事不出镇街。

建立进出机制,严格人员管理。小区党支部牵头,通过个人自荐、群众推荐、组织举荐等方式,优选政治素质高、群众基础好、服务意识强的党员作为小区党支部牵头,推动全区基层治理水平整体提升。目前,许庄街道南风花园、高校生活园、水道雅居等30个小区优选60

聚合共治力量 打造小区治理“共同体”

推动交叉任职,凝聚治理合力。实施小区管理服务组织“握指成拳”行动,推动小区党支部委员、业委会成员在物业企业中担任党建指导员、服务监督员、物业“红色管家”;鼓励符合条件的业委会主任、物业

(下转B15版)