

辽宁省北镇市： 实施党建“强基、兴业、富民”工程

■中共北镇市委组织部

近年来，辽宁省锦州市北镇市坚持把党建引领作为乡村振兴的“红色引擎”，创新实施党建“强基、兴业、富民”工程，通过建强战斗堡垒、壮大特色产业、优化为民服务，推动基层组织强起来、特色产业旺起来、为民服务暖起来，探索出一条组织有力、产业兴旺、群众受益的乡村振兴新路径。

筑牢战斗堡垒 变“单兵作战”为“堡垒联建”

乡村振兴，关键在人，关键在组织。北镇市持续推动抓党建促乡村振兴，明确2026年重点任务8项31条，绘制“鱼骨图”进行过程管控，每月对8家牵头部门工作推进情况进行调度，对进展缓慢的及时督促提醒，确保各项任务落地见效。

建强“头雁”队伍，让村干部有本领、有底气。北镇市创新实施村干部队伍“摸底、培养、调配”工作模式，市委组织部领导班子带队，组建5个工作组深入220个行政村，逐村摸底、逐人分析，建立问题清单台账14条。对群众基础牢、带富能力强但存在本领恐慌的村“两委”干部，通过参加调训、县级专题培训、乡镇重点培训等方式，提高其综合素质和业务能力，着力打造一支凝聚力高、战斗力强的村干部队伍。

跨村联建，打破壁垒聚合力。针对单个村资源有限、发展乏力的问题，北镇市打破地域、镇域界限，按文旅、蔬菜等产业类别跨区域组建10个特色产业联合党委，覆盖70个村，吸纳企业18家，领办创办合作社15个，把组织力量深度融入产业发展，实现了资源整合、优势互补。

壮大特色产业 变“单打独斗”为“抱团发展”

“过去各卖各的，价格被压得低。现在联合党委统一对接市场，我们有了议价权！”一位蔬菜种植合作社负责人感慨道。北镇市充分发挥党组织在产业发展中的核心组带作用，通过“物资集采、技术统训、品牌共创”等模式，让分散的农户“攥指成拳”。

党群共富责任区，让党员带着群众干。北镇市以村民小组为单元，组建1819个党群共富责任区，通过技术下沉、产销对接等举措，推广“订单农业+二次分红”模式，小切口带动群众兴产增收。目前已注册11个助农商标品牌，开展对接服务374次，带动4.6万农户户均增收6628元。特色产业强村体系，让“小特产”变成“大产业”。在富屯

街道兴隆村，村党组织领办合作社，探索“党建+特色养殖”模式，引进贵妃鸡特色养殖项目，注册“兴隆贵妃鸡”商标。村党组织主动服务，对接收购商27次，销售额突破1700万元，带动村民增收80万元，实现了贵妃鸡养殖规模化、标准化、品牌化。如今，这个昔日默默无闻的小村庄，已成为远近闻名的“贵妃鸡之乡”。

优化为民服务 变“群众跑腿”为“干部上门”

乡村振兴的落脚点，是让群众共享发展成果。北镇市构建“五位一体”工作体系，建立“1+1+5”领导包村联户机制，每名领导干部包保1个行政村及5户村民，通过调研走访了解民需，提出助农增收举措430条，争取项目资金1184.4万元。服务下沉，让难题不再难。

针对群众反映的“办事难、跑腿多”问题，北镇市整合涉农部门资源，组建“红色助农服务团”，将政策咨询、技术指导、金融对接等服务送到田间地头。村民感慨地说：“现在干部经常下来，有啥困难当场就帮着解决，我们心里踏实多了！”

多元赋能，让振兴路更宽。北镇市坚持党建引领乡村振兴，探索多元化、特色化发展路径。依托电商平台，联合党委牵头组织农产品线上销售，带动农产品电商销售额达17亿元。从“单打独斗”到“抱团发展”，从“等靠要”到“主动闯”，北镇市把党的政治优势、组织优势不断转化为产业发展优势和乡村振兴胜势。

组织坚强有力，产业蓬勃发展，服务温暖人心。如今，在北镇市广袤的乡村大地上，一幅农业强、农村美、农民富的乡村振兴画卷正徐徐展开。

福建省光泽县： 建强“红色业委会” 构筑城市善治新格局

■中共光泽县委组织部

城市治理的重心在基层，难点在小区。在福建省南平市光泽县，开放式小区多、物业管理难、业委会组建率低，曾是群众反映最强烈的问题。如今，一场以“红色业委会”为抓手的治理变革，正悄然改变着这座闽北小县的社区面貌。

近年来，光泽县牢记习近平总书记“城市不仅要有一定高度，更要有温度”的重要嘱托，聚焦小区自治动力不足、物业管理运行不畅等顽疾，聚焦打造“红色业委会”，统筹推进组织覆盖率、党员参与率、居民满意率、诉求办结率、自治能动力等“五率”提升行动，探索出一条县域城市治理的新路子。

织密组织体系 让党旗插在基层末梢

开放式小区谁来管？业委

会怎么建？谁愿意干？光泽县的答案是：先把“地盘”划清楚，再把“带头人”选明白。

在充分尊重业主意愿的基础上，当地综合考虑历史沿革、自然界限、人员相熟等因素，将全县54个“零散小”小区整合成17个物业管理片区。片区划好了，业委会和党组织同步“安家落户”。

对条件成熟的小区，依法依规快速组建；对基础薄弱的片区，则由社区党组织牵头搭台，联合邻里网格长、楼栋长、党员，组建片区业委会和党组织。截至目前，全县新组建或联合组建业委会16个，成立业委会党小组11个，选派党建指导员6名，开放式小区业委会组建率提升至94.1%。

选对人，是业委会干得好不好的压舱石。光泽县从严规范业委会参选条件，明确任职资格负面清单，为业委会成员参选划定刚性底线。在业委会

筹备组建阶段，社区党组织积极宣传动员，引导机关企事业单位退休干部、小区党组织书记、无职党员等热心公益、责任心强、骨干力量依法参选，推进“双向进入、交叉任职”。全县新组建或新换届的业委会中，党员占比达51.6%。联纸小区、八中队宿舍等15个小区的业委会主任与小区党支部书记实现“一肩挑”。

创新运行机制 让规矩立在履职一线

“公共收益进了谁的口袋”“电梯坏了谁来修”“楼道灯不亮了找谁说”……这些都是居民最关心的烦心事。

光泽县用三招来破解：管好钱、议好事、解好题。以硬规矩、软服务，推动居民满意率和诉求办结率双提升。

管好“钱袋子”。每个业委会都开通独立对公账户，账目按季度晾晒，大家都能看。有公共收益的业委会，每年要接受社区牵头组建的监管小组或第三方机构的审计，这叫“业账社审”，连续两年审计不达标的依法启动重组程序。去年以来，光泽县审计有公共收益的业委会6个，发现台账管理不规范、审批手续不完善、凭证资料不齐全等问题17个，欧沪二期、阳光花园小区业委会因群众满意度不高，依法完成重组。

搭好“议事桌”。“小区事、大家议”，不只是一句口号，关键还要能把业委会、物业公司拉到一张桌子上商量事。为此，光泽县创建“红色管家”联

席会议。每季度召开一次由业委会、物业服务企业等多方参与的物业管理联席会议，围绕服务履约情况、居民集中反映问题、有关部门检查发现问题、安全隐患等方面，一起想办法、分任务。截至目前，累计召开联席会议13次，推动解决小区没有快递柜、地下停车场漏水、充电停车棚不够用等6个“老大难”问题。居民的心愿，在热热闹闹的商量中落了地。

打通“办事链”。业委会作为小区代言人，不仅要为小区集体放大声音，更要把小区管理各方连通起来。光泽县在全县40个物业管理片区都建立了业委会联络群，群内除业委会成员、户主代表、物业企业外，还配备一名社区工作者作为“观察员”，专门盯着群里反映的大事小情，了解业委会的履职情况，重点观察各类问题的受理及办结实效。截至目前，通过“观察员”机制收集小区管理问题154个，解决了电梯加装、毁绿种菜等一批难事。居民纷纷表示，现在反映问题不再石沉大海，而是有人认领、有人跟进、有人反馈。

汇聚多方合力 让效能注入治理前沿

小区治理，光靠业委会“单打独斗”可不行。光泽县把网格、阵地、激励三股绳拧到一起，让小区自治的劲头越来越足。

用足网格力量。全县204名邻里网格长，个个都是各自片区的“活地图”“百事通”。今

年以来，业委会联合邻里网格长们反馈了公共区域乱放杂物、下水道盖板破损、楼道灯损坏等问题109件，还有67件像装修噪音、晾衣滴水这样的邻里小纠纷，还没等居民投诉就被网格员提前解决了。“未诉先办”让矛盾化解在萌芽状态。

用活“家底”阵地。业委会每隔半年就联合社区党组织、辖区机关单位、物业企业、社工机构等，把党群服务中心、小区党组织活动场所、闲置用房等“家底”翻一遍，建起一张资源清单。目前，全县已建成小区党群服务点36个，布设可移动式便民服务站6个，搭建起吃茶话事点、“近邻·红色管家”等共享平台14个。今年结合春节、元宵节等传统节日，业委会、物业企业、社区共同举办了29场邻里文化活动。小区里的欢声笑语多了，邻里之间也熟络了起来。

用好评价指挥棒。干好干坏不一样，光泽县每年对业委会、物业企业、邻里网格长进行一次综合评价，干得好的有奖励，干得差的要限期整改。2025年，全县评选优秀业委会4家、优秀物业企业2家、优秀邻里网格长16人，累计发放奖励金21.2万元。

从组织覆盖到机制创新，从多方合力到效能提升，光泽县以“红色业委会”为支点，撬动了城市治理的“末梢神经”。这座山区小县的经验表明：党建引领不是一句口号，而是扎根在每一个小区、每一名党员、每一项制度之中的生动实践。

山东省菏泽市定陶区： 擦亮“幸福陶里”基层治理特色品牌

■中共菏泽市定陶区委组织部

近年来，山东省菏泽市定陶区城市化进程不断加快，全区150个小区和老旧小区在居民构成、治理基础、物业服务等方面特点不同、情况各异，群众需求也千差万别。为避免小区治理“一刀切”，定陶区以“抓小区、优社区、强城区”为目标，

创新推行“五类精治、三维联动”分类共治模式，推动治理资源精准投放、治理力量系统集成、治理效能整体跃升，持续擦亮“幸福陶里”基层治理品牌。

下好“精准棋” 变“一刀切”为“分类治”

定陶区坚持把精准分类作

为小区治理的前提基础，根据小区形成历史、居民构成、物业现状等关键维度，靶向施策、分类施治。

商品住宅小区突出“物业联结共建”。针对居民对物业服务要求高、邻里关系相对疏离的特点，全面推动小区党支部与业主委员会“双向进入、交叉任职”，建立党支部、业委会、物业企业联席会议制度，每月召开一次联席会议，协调解决物业服务、设施维护等事项。

回迁安置小区突出“邻里联动共商”。针对熟人社会特征明显但矛盾纠纷多发现状，依托“马扎议事会”“红色议事厅”等平台，由小区党支部牵头，组织居民代表、网格员、楼栋长定期议事协商，累计化解邻里纠纷、物业矛盾120余件。

商居混合小区突出“社企联结共融”。针对人员流动大、商居矛盾突出的问题，整合街道、社区、物业及商户力量，推动小区党支部、业委会、物业企业合署办公，建立“城市治理合伙人”机制，吸纳35名党员商户担任“轮值街长”，开展联合执

法行动28次，整治油烟噪音等顽疾问题67个。

自建自管小区突出“网格联片共治”。针对管理主体缺失、设施老化的难题，将小区全面纳入网格化管理，由网格员担任第一联系人，指导组建小区自治管理委员会或业主监督委员会，推行“自治管理型”物业，实现小区规范自治。

老街巷居民小区突出“服务联通共享”。针对老旧小区基础设施薄弱、无物业管理的困境，以社区党组织领办物业服务企业为载体，实施“清脏、治乱、补缺”微改造，依托“幸福陶里”便民驿站提供养老托育、维修代办等服务530余人次。

筑牢“主心骨” 化“多条线”为“一股绳”

定陶区坚持把党的领导贯穿小区治理全过程、各方面，推动组织体系纵向到底、横向到边。

织密组织体系。按照“应建尽建”原则，着力建强“五有”小区党支部，纵向完善“街道党

工委—社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织链条，横向构建小区党支部领导、业委会与物业企业协同、N个社会力量参与的“1+2+N”红色治理架构。2025年以来，推动全区70个小区党支部以及25个居民区网格党支部全部实体化运行。

激发自治活力。重点在自建自管小区、回迁安置小区、老街巷居民小区，依法依规组建小区自治管理委员会、业主监督委员会等自治组织，推动“五单暖心·五惠惠民”社区服务机制在小区落地见效，利用“先锋e站”智慧平台激励8000余名党员积极参与小区治理，带动居民参与议事协商、环境整治等活动4.8万人次。

激活多元共治。稳步推进小区党支部与业主委员会“双向进入、交叉任职”实现全覆盖，业委会党员比例提升至65%，深化拓展“双报到”工作，建立区直单位包联小区制度，引导党员干部、居民骨干、志愿者等多方力量下沉小区、参与



光泽县杭州镇梅树湾社区碧水蓝天小区新当选业委会成员与业主代表见面，共同商讨小区管理问题。 光泽县委组织部供图

(上接B10版)

治理，累计开展共建活动800余场次。

织密“服务网” 把“烦心事”变“顺心事”

定陶区紧盯群众急难愁盼问题，在补齐短板、创新机制、联动攻坚上持续发力，让群众在“家门口”感受到实实在在的变化。

保障基础服务兜底线。指导社区党组织针对回迁安置、老街巷等物业服务薄弱小区，通过领办公益性物业或引入基本物业服务，保障垃圾清运、安防值守等基础需求，探索“居民缴一点、社会筹一点、政府补一

点、社区创一点”的社区运营模式，鼓励国有企业成立物业公司，以低于市场的价格提供家政、维修等便民服务，实现“微利运营、服务居民、反哺社区”的良性循环。

探索群众众筹解难题。坚持“居民自愿、量力而行”，由社区党组织牵头，采取居民分摊、公共收益补充、政策奖励等方式，合力解决小区公共设施更新、环境改造等难题，完成充电桩安装、路灯更换等项目43个，南城社区通过“社区食堂+小饭桌”模式，年增收2.8万元，反哺公益服务项目12个。

实施联动攻坚破顽疾。深化“街道吹哨、部门报到”机制，

推动“城市治理合伙人”机制向小区延伸，职能部门常态化开展联合执法、现场办公和专项治理，集中整治私搭乱建、管线老化、设施失修、消防通道占用、飞线充电等痛点问题350余件，培育社区社会组织，精准服务“一老一小”等重点群体，提供代办服务500余人次。

拓宽经营渠道增后劲。鼓励社区党组织依法依规创办、领办社区服务经济实体，围绕物业、家政、养老托幼等领域开展经营，建立健全收益分配与监管制度，明确收益按比例提取公益金、维修基金、发展基金等，重点用于小区公共设施维护更新、困难群众帮扶和社区

治理活动，让社区有资源办事、有能力服务。

架起“高压线” 让“软约束”成“硬杠杠”

定陶区聚焦物业服务这个群众关注的“焦点”、矛盾易发的“热点”，健全评价、退出、应急全链条机制，推动物业服务从“有没有”向“优不优”转变。

定期评价定级。制定发布《小区物业服务清单》《职能部门职责清单》《业委会职责清单》《厘清各方权责边界，按季度对物业项目评分定级，结果与信用评价、招投标等直接挂钩，12家低效企业被约谈整

改，倒逼物业企业提升服务品质。

畅通退出机制。完善物业行业党委议事机制，研究制定物业服务项目退出管理办法，明确4类责令退出的具体情形和程序，对拒不退出的企业依法处理并记入信用档案，累计清退企业2家，推动28个小区物业服务质量显著提升，让“干得差”的企业“出得去”。

强化应急保障。构建物业退出应急服务保障机制，建立区级应急物业服务企业备选库，确保原物业退出期间小区服务“不断档”、管理“不真空”，切实维护小区和谐稳定，让群众住得安心、过得舒心。



菏泽市定陶区社区干部组织开展矛盾纠纷调解工作。 菏泽市定陶区委组织部供图