

# 深化青年发展型城市建设—— 创业有支撑 安居有保障 共治有动力

■中国城市报记者 张永超

青年所惧，非拼搏之艰，而是拼搏之后，无处落脚、无人回应；城市所难，亦非筑楼之高，而是高楼之下，如何留住人心、激活动能。当“滚烫的抱负”撞上“托得住的城”，会发生什么？近日，共青团中央等15部门联合印发《关于深化青年发展型城市建设 助力建设现代化人民城市的意见》（以下简称《意见》），将青年发展融入人民城市建设全局。随着顶层设计再次聚焦“城市与青年”，本报记者走进那些“托得住的城”，从创业、安居、共治三个维度，记录这场人与城的双向奔赴。

## 创业：以“投资于”厚土育林

2026年度中国青年五四奖章近日揭晓，22名上海青年和3个青年集体获此殊荣。其中，智元创新（上海）科技股份有限公司联合创始人彭志辉和上海“模速空间”大模型创新生态社区青年团队获2026年度中国青年五四奖章（集体）。一个投身人形机器人研发，一个致力于培育AI企业，他们以不同方式诠释青年创新创业的蓬勃气象，共同织就上海科技创新的青春图景。

“规模化是人形机器人最难攻克的技术难题之一。”智元第一万台机器人远征A3下线时，彭志辉这样说。从B站UP主“稚晖君”到掌舵千人大厂的“志辉总”，他只做了一件事——让发烫的念头落地生根。2020年，彭志辉以“天才少年计划”加入华为。但2022年，他告别百万元年薪工作。“年轻热血、不知天高地厚，也许就是我最后的倔强吧。”他在微博留下这句话。

随后，他在上海市浦东新区成立智元机器人公司，聚焦具身智能机器人研发，发布百万真机数据集开源项目AgiBot World，推出小尺寸全身力控人形机器人“启元Q1”和通用具身基座大模型GO-1，2025年人形机器人出货量全国第一。从一个“发烫”的念头，到一万台机器人走下生产线，他奋斗了3年。

并非所有“滚烫的抱负”都能立刻长成大树，如何提高青年创业的容错率和成功率，依然是各城市面临的必答题。位于上海市徐汇区的“模速空间”创新生态社区，作为全国首个大

模型垂直孵化器，给了更多年轻人试错空间。2025年4月29日，习近平总书记在上海“模速空间”大模型创新生态社区内，同现场青年创新人才亲切交流，深情寄语“人工智能是年轻的事业，也是年轻人的事业”。一年过去，这里入驻企业超过300家，带动徐汇区集聚1700多家AI企业，大模型备案总数占上海市六成。模速空间的创业者感叹：“上下楼就是上下游，邻居就是合伙人。没有这种生态协同，至少要多花一半时间。”

一块好土壤，自己会说话。不久前，浦东新区又升级了“青创15条”（即《浦东新区关于支持青年人才创新创业的若干措施》）。到2027年底，浦东新区要推出100万平方米以上低租金青年公寓和100万平方米以上低租金创业空间。目前已有1.3万名青年签约入住，873个科创项目入驻低租金空间。同步推出的首期100亿元“青创基金群”，聚焦“投资于”——只要有靠谱技术构想和可行商业计划，就能拿到启动资金。

彭志辉的企业长成了大树，“模速空间”孕育出了创新创业生态林。从一棵树的挺拔，到一片林的繁茂，上海市正努力让每一位怀揣想法的年轻人，都能找到属于自己的沃土。

不止在上海市，北京市以推动国际科技创新中心建设为牵引，推出多个专项政策，让梦想与国家实验室、高精尖产业无缝对接；浙江省杭州市深耕“数字经济第一城”生态，迭代“杭向未来”计划，从无偿资助到全生命周期陪伴，为年轻弄潮儿留足试错空间；重庆市统筹打造“环大学创新创业生态圈”，推出“青年安居·青创贷”组合拳，让初创团队在山城烟火中低成本拔节……当每座城市都成为一片良田，新时代的青春林海便会更加郁郁葱葱。

## 安居：让人才落地生根

打开“郑好办”APP，刷脸认证、填报信息、点击提交……不到一分钟，新家就选好了。刚硕士毕业留在河南省郑州市工作的王同学，在人才公寓房源列表里选中了荣泽美寓的一套两居室。

不用反复递交材料，不必现场排长队，郑州市将人才公寓

的申请、审批、选房、签约全流程搬上手机，线上一站式办妥。屋内家具家电齐全，公寓和物业提供“双管家”服务，随叫随到。每月房租仅700多元，叠加人才生活补贴，租房几乎没有经济压力。“安居”二字，在这一刻变得具体而真切。

“郑州市积极探索‘政府主导、市场化运作’存量商品房收购机制，推进存量商品房收购盘活，以市级平台公司为主集中收储、统一改造、分类运营，将闲置存量房转化为公租房、人才公寓等保障性住房。”郑州市住房保障和房地产管理局相关负责人介绍，截至今年4月，郑州市累计配租人才公寓11万套（间），服务青年人才超13万人，市级项目平均出租率达97%。今年，郑州市计划再筹集保障性租赁住房（人才公寓）5000套、分配10000套（间）。

一间房能留住一个人的脚步，但真正锁住人心的，是细节处的保障与关怀。这一点，住在郑州市二七区鼎盛美寓的李女士体会更深。去年，她的小宝宝“鼎鼎”出生了，名字就源于这段在鼎盛美寓的团圆时光。此前她和丈夫长期异地分居，入住人才公寓后，她最在意的是遇到问题找谁、多久能解决。住下来她发现，维修申请通过系统一提交，管家很快便会联系处理。

“公寓建立了‘1248’服务体系：1小时内管家主动联系，2小时内区域经理介入，4小时内部门负责人给出明确答复，8小时内解决问题，当天诉求当天办结。”鼎盛美寓负责人胡萍介绍。

公寓二楼还开设了宽敞明亮的共享自习室，空调长期开放。李女士孕期时常在这里复习，并顺利通过全国会计专业技术资格考试（初级）。此外，公寓还定期组织活动，让居住氛围更轻松融洽。

“公寓很有温度。这不只是一处住所，更是我们在郑州扎根的起点。”鼎鼎就是最美好的希望。”李女士说。

郑州市的实践并非孤例。近年来，上海市、广东省深圳市探索“职住平衡”的青年驿站与保障性租赁住房社区；浙江省杭州市、四川省成都市推出“先租后售”“共权共享”的人才公寓新政；江苏省苏州市、湖北省武汉市依托城市更新打造“安居+创业”一体化空间……各地



4月29日，浙江省瑞安市举行首批青年人才公寓摇号选房活动，共推出房源46套，租金远低于市场价，精准保障实习求职青年、新就业群体及各层级人才安居需求。人民视觉

正以制度突破、数字赋能和精细服务为支点，让青年不再为住房焦虑奔波，在舒心处安放生活、孵化梦想。

## 共治：让青年把社区当家

近日，宁夏回族自治区吴忠市第六届早茶文化美食节热闹开市，马丁的串串火锅店生意也跟着火爆。这位“90后”老板，多年前还是利宁社区干部眼中的“刺头”。

那时，店铺常常要应对油烟投诉、占道经营、顾客纠纷，样样让马丁头疼。直到参加社区组织的青年议事会，马丁把话倒了出来：“商户各搞各的，整条街没人气。能不能搞个‘青春市集’，让年轻人愿意来、留得住？”

利宁社区紧邻万达广场和财满街，青年资源丰富，但过去搞活动、议事情，年轻人很少露面。社区党委书记、社区治理青年主理人马静介绍，2022年被确定为改革试点后，推出“主理人”模式，核心就一条——让青年自己说了算。社区搭建“一心三圈”工作格局，社区党委带领团委为“一心”；“共建联盟圈”串联辖区单位、商圈、物业；“社团活力圈”用街舞、篮球等兴趣社团聚拢青年；“网格服务圈”让青年担任青春网格长，直接参与治理。目前15名主理人中，35岁以下青年占八成以上。

如今，年年举办的青春市集，给街区带来了人气和活力。马丁也主动敞开店门，为外卖小哥提供歇脚点，带动七八家店铺成为“友好商铺”。社区还建立“时间银行”积分平台，主理人通过议事会认领任务、兑换服务。

一位外卖小哥攒够积分后，给孩子换了一期篮球训练营课程，他感慨：“送单是挣钱养家，做志愿服务让孩子假期有地方去，两件事都让小家越来越好。”

“青年发展型城市，不是等着青年来，而是让青年成为共建共享的主人。”共青团吴忠市委书记慈小荣说。在吴忠，青年不仅站上社区治理的C位，也在志愿服务中持续发光。

一本密密麻麻近十万字的志愿服务日记，数千张定格帮扶瞬间的照片——“00后”青年丁有辉践行志愿精神的足迹清晰可见。“看到你，我的心都热了，志愿服务队伍正需要新鲜血液。”2021年，在河北美院读大学的丁有辉见到“七一勋章”获得者王兰花，这句嘱托让他毅然加入家乡吴忠市“兰花芬芳”热心小组。此后，他发起“小兰花在行动”线上群组，带动80多名青年参与照顾独居老人、清洁家园、交通文明劝导，把一桩桩小事绘成温暖长卷。丁有辉说：“志愿服务让我们找到了归宿，实现了青春价值。”

放眼全国，成都市“青年社群主理人”激活社区空间，长沙市“青年夜校”让年轻人融入社区治理，深圳市“青春合伙人”推动青年深度参与基层事务……各地探索印证同一个道理：当青年从“旁观者”变为“主理人”，从“被服务对象”变为“治理力量”，城市便有了源源不断的活力。

城市的厚度，从来自钢筋水泥的堆砌，而源于制度设计的温度与人文关怀的深度。当更多城市主动培育沃土，让青年拔节生长，青年与城市之间的双向奔赴便不再是口号，而是正在铺展的时代景深。