

## 四川省会理市： 夯基固本提质效 强村兴业促共富

### ■中共会理市委组织部

发展壮大村级集体经济，是夯实基层党建根基、推进乡村振兴的核心抓手。近年来，四川省凉山彝族自治州会理市牢固树立大抓基层鲜明导向，把村级集体经济提质增效作为基层党建重点任务，构建全域统筹、因材施教、规范监管、联动共富的发展体系，推动全市村集体经济规模持续壮大、联农带农效益不断凸显。在此基础上，会理市创新组建村级集体经济强村公司，以市场化运作、规模化经营、规范化管理，破解村级集体经济发展瓶颈，全力打造集体经济高质量发展新引擎。

### 厚植发展根基 村集体经济提质增效

会理市始终把发展壮大村级集体经济摆在突出位置，健全责任体系、完善运行机制、强化要素保障，推动村级集体经济从零散发展向集群提质转变。全市构建“市委主抓+乡镇党委直接抓+村党组织具体抓”三级责任链条，出台集体经济“消薄增效”、远期发展规划等系列文件，为全域发展划定路径、明确方向。全面推行“村经分离”管理模式，146个村全部完成集体经济组织赋码登记、建立独立核算体系，实现村党委与集体经济组织分置并行、分账管理，由村党组织书记担任集体经济组织负责人，配

齐理事会、监事会，健全运营管理制度，筑牢规范发展根基。

同时，聚力人才赋能、严管资产资源。优选致富带头人、返乡经商人员充实集体经济管理队伍，搭建产业人才库、引进专家团队、培育本土能人，为集体经济发展注入人才活力；将集体“三资”全部纳入监管平台，健全流程化、预警式监管机制，确保集体资产保值增值。2019年以来，各级累计投入扶持资金7700万元，培育产业发展、资产参股、生产服务等多元发展模式，年均创收超1200万元；深入推进“强镇带弱村”行动，6个强镇结对帮带6个弱村，整合资金、落地项目、完善设施，带动薄弱村稳步增收。

截至目前，全市农村集体总资产超27.2亿元，经营性资产超4.7亿元，同比增长14.6%；2025年村集体经济总收入达3647万元，收入超50万元村20个、超100万元村5个。2020年以来，全市97个村实现集体股金分红831万元，惠及群众2.53万人，带动3.2万名群众就近务工增收超5000万元，村级集体经济发展基础持续夯实，成效持续显现。

### 培育示范标杆 强村引领共富之路

在全市集体经济提质增效进程中，一批村立足资源禀赋、大胆探索创新，走出特色发展之路，成为村级集体经济示范标杆。太平镇滴水岩村、新发

镇乐寨村、城北街道三元村、城北街道铁厂村4个集体经济收入超50万元的村，在今年4月17日被授予“会理市集体经济强村”称号，以示示范引领带动全域共进。

新发镇乐寨村依托8000余亩石榴种植基地，抢抓政策机遇，争取扶持资金、带动村民参股，成立商贸公司与农业合作社，聚焦推进农资统购、农产品产销一体化发展，年均为农户节约生产成本30余万元，建成保鲜库与农产品交易市场，借力电商拓宽销路。2025年村集体经济经营性收入达156万元，纯利润33万元，带动120人就业，建立“60%分红、30%再投资、10%运营管理”的收益分配机制，去年实现分红22.8万元，让村民共享发展红利。

太平镇滴水岩村聚焦资源循环利用与特色产业培育，投资建成秸秆处理中心，生产生物质燃料专供烤烟烘烤，投产效益显著；流转千余亩林地发展林下中药材种植，带动农户务工增收；盘活闲置资产，依托自然景观打造农文旅融合项目，2024年村集体经济收入85.5万元，发放分红及公益金18.4万元，走出一条资源变资产、生态变效益的发展路子。

城北街道铁厂村摒弃低效发展模式，流转闲置荒坡打造“铁厂红”乡村旅游景区，依托红色旅游路线与生态资源，完善景区设施、丰富业态，成功创建国家AAA级旅游景区，成为网红打卡点，2024年底村集体

经营性收入突破1000万元，带动2300名村民就近就业增收，实现村强民富。

城北街道三元村作为全市集体经济排头兵，整合集体、村民资金与上级扶持资金，发展多元种植、古建砖瓦生产，探索产学研一体化项目，参股发展各类企业16家，实现多产业协同发展。目前村集体经济总资产达4680万元、年收入2912万元，位居全州、全市前列，以多元布局实现集体经济跨越式发展。

### 聚力破局增效 强村公司启航新程

为进一步整合资源、放大优势，破解村级集体经济单打独斗、市场化不足、竞争力不强等难题，会理市在全州率先成立村级集体经济强村公司——会理强村富民农业发展有限公司，以市场化运营推动村级集体经济提质增效、联动共富。

该公司注册资本1000万元，由城北街道三元村股份经济合作联合社认缴512万元、占股51.2%实现相对控股，其余股东共同认缴或实缴资本488万元，构建起集体控股、多方参与的股权结构。公司经营范围涵盖农业管理服务、农产品零售、建设工程施工、工程管理、建筑材料销售、资产管理、技术咨询、互联网销售等多元领域，打造全链条、多元化经营体系。

公司聚焦三大核心业务，

精准发力促增收：依法承接农村基础设施、农田水利、公路建设等工程项目，规范开展工程建设运营，同时依托全市农业产业化布局，开展农产品加工、销售及劳动密集型生产，拓宽产业增收渠道；为全市农业经营主体、民宿、农家乐等提供专业化管理、居间协调等多元化服务，激活乡村新业态活力；在风险可控前提下，探索物业出租、资产参股、广告及会计服务等创新业务，持续拓宽经营版图。公司稳定运营一年后，将启动融资扩能，进一步壮大经营实力、提升抗风险能力，实现可持续发展。

为保障公司规范运营、健康发展，会理市建立严格的年度考核机制，由市委组织部、市财政局、市农业农村局牵头，联合相关部门每年开展一次综合评定。考核结果直接作为信贷补贴、政策扶持的核心依据，纳入各级党组织书记抓基层党建述职评议考核重要内容，同时作为党员干部提拔任用、评先评优的重要参考，以严考核、硬约束倒逼公司提质增效、规范运行。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。会理市将以强村公司成立为新起点，持续强化党建引领，健全运营管理、风险防控、考核激励机制，充分整合全市乡村资源、产业优势，推动强村公司做大做强，带动村级集体经济全域提升，让发展成果更多更公平惠及全体村民，为全面推进乡村振兴、实现共同富裕注入强劲动力。

## 福建省莆田市城厢区： 党组织领办物业破解安置小区治理难题

### ■中共莆田市城厢区委组织部

走进福建省莆田市城厢区霞林街道坂头社区滨江雅郡小区，老人们围坐在近邻议事亭里闲话家常，孩子们在改造一新的小花园中嬉戏玩闹，崭新的充电桩整齐排列，路面干净整洁。

霞林街道是城厢区棚户区改造和项目征迁的集中区域，现有40个新旧拆迁安置小区，常住人口达7万余人。近年来，城厢区瞄准安置小区普遍存在的物业管理缺位、维修资金匮乏、居民融合度低等治理难题，以“党建引领、夯基惠民”工程为抓手，探索党组织领办物业新模式，推动安置小区从问题频发向和谐宜居转变。

### “红色管家”聚合力

“以前物业费难收，服务跟不上，大家意见很大。现在街道党组织领着干，‘家门口’的事有人管、管得好，我们住着舒心多了！”日前，家住霞林街道七境苑安置小区的陈秀华对社区新推行的“红色管家”服务费不辍口。她所说的“红色代办”窗口，正是“红色管家”为居民提供帮办代办服务的一个缩影。公司由街道下派干部担任

城厢区构建起“街道党工委—社区党委—小区党支部—楼栋党小组”四级组织体系，按照“建立一个、巩固一个、提升一个、成熟一个”的思路，组建安置小区党支部38个、楼栋党小组61个，将党组织的触角延伸到治理末梢。在此基础上，织密“红色管家”服务网，由141名社区“两委”成员兼任物业监督员，18名社区（小区）“两委”成员与物业实现交叉任职，200多名党员中心户和物业骨干被推选为“红色管家”。从政策宣传、民情收集，到矛盾调解、物业监督，“红色管家”的身影活跃在楼栋之间，确保居民“家门口”的事随时有人问、有人管。如今，安置小区有了强有力的引领核心，居民从“旁观者”变为“参与者”，治理合力不断凝聚。

### 组织领办运营活

针对安置小区物业进驻难、收费难困境，城厢区坚持以党组织领办为核心、群众参与为基础、企业投入为支撑，探索“三方协同”模式，由街道党组织牵头成立木兰跛物业投资开发有限公司，旨在破解物业缺位难题，增强小区自我造血功能。公司由街道下派干部担任

党支部书记，聘请专业律师全程指导，服务团队主要从辖区居民、网格员、楼栋长中选聘，以“固定+合作”模式提供兜底服务。

以霞林街道棠坡社区东廷轩小区为例，党组织领办物业后，小区面貌焕然一新。公司负责人陈建福介绍：“我们采取企业先期投入、政府兜底保障、实行低收费的方式，取得了实实在在的成效。”通过采取“公益+市场”的运营模式，设立20%收益反哺机制，每年提取专款用于公共设施维护，彻底改变了过去“小修靠投诉、大修等拨款”的被动局面。同时，推出物业费缴纳优惠政策，设置公益性岗位优先聘用本社区居民，物业费收缴率从52%跃升至92%。推行党员“亮身份、作表率”活动，引导党员在带头缴费、参与监督中发挥先锋模范作，带动居民从“旁观者”变为“参与者”，实现了小区建设与居民增收的双赢。

在规范运行方面，城厢区建立健全财务监管机制，将小区公共收益存入专用账户，由社区党组织统一监管，大额支出需经业主大会决定并报社区党组织备案审核，接受全体业主监督，确保每一分钱都用在刀刃上。

与此同时，城厢区充分发挥党组织资源整合优势，盘活小区闲置空间，通过平整边角、地块增设充电桩、出租闲置物业用房等方式拓展公共收益，将部分收益反哺物业运营，形成“降费+增收”的良性循环。这一做法既减轻了居民负担，又增强了小区自我造血能力，为长效治理打下坚实基础。

### 多元共治有优居

“没想到，我们也能住上这样的好房子。”在凤凰山街道龙德井颐居小区，安置户黄秀香望着窗外满眼绿意和崭新的楼宇，脸上洋溢着喜悦的笑容。这句朴实的认可话语，正是该区以党建引领破解安置小区治理难题、助力回迁居民实现从“住有所居”到“住有优居”跨越的生动写照。

城厢区进一步深化多元共治，提升服务温度，规范管理、长效运营，推动居民从“住有所居”迈向“住有优居”，获得感、幸福感显著提升。

针对安置小区居民来源不同、诉求多元的特点，城厢区以近邻党建为牵引，构建起“支部引领、多方参与、居民做主”的共治格局。创新推行“三杯茶”议事法——每月由小区党支部

牵头，召集业委会、物业、居民代表围坐一堂，以“迎客茶”敞开心扉，“议事茶”共商道理，“和解茶”化解矛盾。这一源于安置小区、服务安置小区的做法，已累计解决停车难、充电设施不足等群众急难愁盼问题260余件。与此同时，各安置小区着力打造“家门口服务圈”，常态化开展义诊、阳光课堂、百家宴等活动，让曾经陌生的邻里在一次次互动中建立情感认同，治理的温度由此可感可及。

据介绍，城厢区在霞林街道试点成功的基础上，将党组织领办物业经验向全区推广。由区城投集团设立国有物业服务公司，对全区30多个新建安置房小区实行统一管理，创建党建引领物业管理的新模式。从制定涵盖保洁、绿化、安保的标准化服务清单，到引入24小时响应的数字化报修投诉平台，再到将物业满意度测评结果与绩效挂钩，每一步都让服务更规范、更精细。

从破解治理难题到凝聚邻里温情，城厢区通过深耕近邻党建，有效激活了基层治理的“末梢神经”，探索出一条以党建引领为核心、多元主体共同参与、邻里守望互助的城市善治新路。

## 江苏省苏州工业园区： 绘就民生画卷 打造“幸福唯亭”

### ■苏州工业园区唯亭街道党工委

基层治理千头万绪，群众期盼各有不同。面对基层治理的新形势新要求，如何找准治理的靶心？如何汇聚破题的合力？江苏省苏州工业园区唯亭街道坚持党建引领，以“有唯善治、幸福唯亭”党建品牌为魂，以“精准选题、系统破题、协同解题、实效答题”四题治理为笔，在组织扎根中织密感知网络，在机制重构中提升治理效能，在资源整合中凝聚共治合力，在民生服务中优化供给模式，从“群众点单”到“党员接单”，从

“单打独斗”到“握指成拳”，探索出一条可知、可感的基层治理新路径。

### 党建引领精准选题 破解“治理靶心不准”难题

组织扎根，以党建“组织网”织密治理“感知网”。街道党工委充分发挥党组织统揽全局的核心作用，推动“组织体系与治理网格”双网深度融合，依托“街道党工委—社区党组织—微网格党小组”的组织链条，将党支部建在网格上，党小组设在楼栋里，打造“综合网格—

微网格—微网格联络员”三级治理架构，全域划出综合网格216个，细化为1070个微网格，实现党的组织与工作全覆盖。同时，党员带头创新推出“基层治理积分”等激励机制，有效激活居民参与公共事务的内生动力。

党员靠前，以党建“向心力”把准民生“脉搏”。街道党工委创新实施“群众出题—党党组织领题—党员干部答题”响应机制，深入开展“换位跑一次”专项行动，推动70余名党员干部以“服务体验者、问题发现者、方案设计者”三重身

份下沉一线。面对面感知民生冷暖、点对点收集急难愁盼，精准梳理出涵盖环境整治、设施完善、服务优化等领域的“治理需求清单”与“民生诉求清单”共112项。

先锋攻坚，以党建“红引擎”凝聚破题合力。街道党工委全面推行“领题攻关”项目化攻坚机制，围绕年度重点任务与排查出的突出难题，发布46项重点项目榜单，构建起“主要领导牵头领题、班子成员挂钩指导、业务部门协同助教、党员干部全员下沉”的立体化责任体系，推动1468名党员干部主

动认领、包干负责。对每一个难题实行“一题一策、全程跟踪、精准梳理出涵盖环境整治、设施完善、服务优化等领域的“治理需求清单”与“民生诉求清单”共112项。

### 重构制度框架系统破题 破解“治理效能不足”难题

机制创新，打造矛盾化解“终点站”。街道首创“澄南就事、澄南理事、澄南议事”“三件事”矛盾调解工作体系，将基层

（下转B13版）

（上接B12版）

社会治理综合站、矛盾调解综合服务点和“明星调解工作室”融为一体，打造群众“家门口”一站式矛盾服务体系。同时，组建“调解员+律师+民警+劳监执法人员”专业调处团队，形成“源头预警、多元介入、专业化解”的矛盾调解新范式，真正实现了“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”。

力量整合，凝聚多元共治“向心力”。街道深化“多方协同+社会赋能+居民内生”三维驱动治理模式，推动在职党员、新业态从业者、警务人员等多元力量融入一线，让专业力量与群众参与同向发力。系统制定6大类72项巡查清单和9大类15项走访清单，明确“查什么、走访谁、怎么干”。实现履职行为规范化、服务响应精细化，形成“事事有人管、件件有着落”的治理新常态。

分类攻坚，啃下历史遗留

“硬骨头”。面对历史遗留问题、信访积案，由街道班子成员全员担任信访首接办理员、包案责任人，推行“主要领导轮值+专班联席会诊”机制。通过定期“四点半”专题调度、每周重点研判，构建起“领导包案跟踪、流程闭环跟踪、质效评估跟踪”的全链条问效体系，实现问题逐一会诊、方案精准施策，结果可评可溯，治理效能攻坚克难中不断提升。

### 整合多元资源协同解题 破解“治理合力不强”难题

打造“合伙人”计划，构建多元共治“共同体”。街道系统整合辖区内外资源，构建“资源共享、项目联动、服务联合”的多元共治格局。精准对接社区治理需求与共建单位资源优势，有效链接626家党建共建单位，挖掘培育社区“能人”1721

名，建立涵盖就业、医疗、金融、法律等十大类100余项民生服务的资源储备库，推动治理资源从“碎片化分布”向“系统性整合”转变，让更多社会力量成为基层治理的“最佳合伙人”。

实施“全过程”协同，打造物业党建“新典范”。街道全面推行“三个一”党建联动模式（选派一名党建指导员、共建一个治理项目、结对一类民生服务），推动业委会（物管会）与物业企业深度协同、同向发力。创新推出物业服务“季度体检”机制，对小区基础信息、组织架构、运行状态等关键要素实施“五清”动态管理，让物业服务质量有标准、有监督、有提升。

锻造“全科型”干部，建设善治人才“蓄水池”。街道创新实施“三雁工程”，构建“理论课堂强根基、实践课堂拓视野、示范课堂树标杆”三堂联动教育

矩阵，分层分类组织252名党组织书记和373名党员骨干进行系统化锤炼与实践化培训。开展“实地取经”“书记说事”“案见真章”等实战训练10场，为基层治理注入源源不断的人才活水。

### 聚焦民生导向实效答题 破解“服务供给不优”难题

创新“点单式”服务模式，让服务供给更“对味”。街道立足全周期民生需求，创新打造“幸福集市”服务品牌，联动园区18家机关企事业单位，构建“群众点单、组织摆摊、党员服务”的新型服务模式。同步建立“需求、资源、服务”三张清单动态管理机制，精准推出便民、帮扶、政务三大类60项民生服务项目，从“政府配餐”向“群众点单”转变，真正做到了“民有所需、我有所供”。

构建“全链式”服务体系，

让关爱网格更“精密”。街道精准对接青少年成长发展需求，开设暑期托班破解“看护难”问题；创新打造“青年夜校”延伸服务链条；举办“唯胜杯”电竞嘉年华、“亭有意思”主题联谊等特色活动。通过织密“全链条全方位”关爱网络，建设涵盖学习成长、就业创业、社会融入等多维度的青年发展支持体系，推动党群服务从“单向输送”向“双向互动”深化，让服务更有温度。

打造“家门口”就业服务矩阵，让就业生态更“活润”。街道以党建引领构建具有辨识度的就业服务体系，创新“送岗到社区、引入企业商圈”服务模式，深入开展“四季惠企”专项行动，精准对接企业用工需求与居民就业意愿，打造“澄心幸福超市”技能培训品牌，形成就业帮扶、技能提升、创业支持、生活服务于一体的“家门口”的就业服务新格局。