

建设健康城镇 守护民生福祉

■中国城市报记者 康克佳

今年4月是第38个爱国卫生月，主题是“共建健康城镇 共筑健康防线”。

“健康城镇是卫生城镇的新时代升级版，是健康内涵更丰富的城市名片。”全国爱卫办常务副主任、国家卫生健康委规划司司长庄宁在日前国家卫生健康委召开的新闻发布会上表示，全国健康城镇创建将充分发挥村(居)民委员会公共卫生委员会作用，促进爱国卫生运动融入基层社会治理和群众日常生活。

与传统卫生创建工作不同，新一轮全国健康城镇建设的核心逻辑，是将健康优先发展战略深度嵌入城市更新、老旧小区改造、市政规划、社区建设、全民健身等城市治理全环节，从源头将健康理念融入城市发展的肌理与血脉，为推进健康中国建设、提升城市治理现代化水平筑牢坚实基础。

健康融入政策 实现刚性落地

健康城镇建设的核心突破，在于彻底打破“健康只是卫健部门职责”的传统认知，将“健康融入所有政策”理念转化为城市治理的刚性约束，为健康与城市发展全环节融合提供了顶层制度支撑。

庄宁表示，全国健康城镇创建的首要鲜明特色，就是坚持健康优先，锚定健康中国建设总目标。围绕落实健康优先、普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境等核心维度，全国爱卫会专门制定印发了全国健康城镇管理办法和评审标准，将健康指标全面纳入城市发展的顶层设计与考核体系。这意味着，城市市政规划、项目建设、民生工程等各项工作，都将以是否有利于群众健康为重要评判标准，从源头规避城市发展中的健康风险。

健康影响评估制度的全面推进，是健康融入城市规划决策的关键抓手。数据显示，目前全国已有湖北宜昌、四川攀枝花、浙江杭州、山西晋中、福建三明、山东日照、河北邢台等7市出台了健康影响评估相关法规，90多个地市开展了评估工作。这一制度让健康考量成为城市重大规划、重大项目建设的前置环节，小到老旧小区改造方案，大到城市片区总体规划，都要先评估对居民健康的影响，配套健康设施与保障措施，实现城市发展与健康保障同规划、同建设、同落地。

2025年我国人均预期寿命达79.25岁，居民健康素养水平提高至33.69%，较2024年提升近2个百分点；农村卫生厕所普及率达77%，较上年提高2个百分点，农村自来水普及率达96%。庄宁强调，今年全国健康城镇创建正式启动后，将持续深化部门协同，创新工作方法，推动健康优先发展战略全面融入城市治理各领域，把健康中国建设任务落到实处。

健康基因 嵌入城市建设全流程

健康城镇的根基是宜居宜业的人居环境，城市更新、老旧小区改造、市政基础设施建设，是优化人居环境、植入健康基因的核心载体。新一轮健康城镇建设，彻底打破“卫生整治与城市建设两张皮”的困境，将健康环境打造融入城市空间改造全流程，实现城市硬件升级与健康品质提升同频共振。

北京市东城区作为首都功能核心区，是健康城镇与城市更新深度融合的典型样本。东城区副区长邓慧敏介绍，该区将健康东城建设纳入“十五五”发展规划和区政府重点工作，在城市更新中全面植入健康理念。近年来，东城区推进110座院落保护性修缮与恢复性建设，完成17个试点院落改造；深化“0.1微克”攻坚行动，PM2.5浓度创下监测历史最优水平。同时打造5条城市画廊、4条林荫路、3处全龄友好公园，完成铁路沿线绿化提升，让城市生态空间成为群众就近健身、休闲康养的健康载体。

背街小巷、老旧小区、城乡接合部是城市更新与环境整治的核心阵地。爱国卫生月期间，全国以健康城镇创建为抓手，统筹城乡环境卫生治理，清除卫生死角。东城区依托爱国卫生月、周末卫生日，完成982

条背街小巷精细化治理，打造东花市慢行示范街区，新增通学路40处、停车位886个、共享停车位1532个，实现47条胡同“不停车”治理，既解决老城区环境脏乱、出行不便难题，又打造出适宜步行、骑行的健康出行环境。

全民健身设施配套是健康城镇与市政规划融合的重要落脚点。山东省乳山市委副书记、市长殷炳金介绍，乳山坚持“县域发展所有工作都统筹考虑群众健康改善”，在城市建设中强化环境保护与全民健身服务配套，全市人均公园绿地面积高于全国平均水平4.7平方米，经常参加体育锻炼人口比例达40%，实现“15分钟健身圈”与城市生活圈深度融合。

广东省疾控中心消毒病媒所主任技师段金花强调，病媒生物防治核心是环境治理，蚊虫孳生与老旧小区积水清理不及时、市政排水设施不完善、城乡接合部环境整治不到位直接相关。将孳生地清理、环境卫生整治融入老旧小区改造、市政排水升级、城乡环境整治工程，才能从源头筑牢传染病防控的环境防线。

健康服务 融入基层治理与全民生活

社区是城市治理基本单元，也是健康城镇建设的“最后一公里”。健康城镇建设能否惠及群众，关键在于把健康服务、健康保障融入社区建设与基层治理，让群众在家门口享受全生命周期健康服务。各地实践表明，健康城镇与社区建设融合，正推动优质医疗资源下沉、基层健康服务升级，构建覆盖全民、扎根基层的健康治理网络。

优质医疗资源下沉社区是核心抓手。北京市东城区推动区属三级医院50%预约号源下沉社区，实现区属二级及以

上医疗机构检验结果互认，累计为群众节约医疗费用5000余万元，破解了“看病远、看病贵、重复检查”痛点。针对“一老一小”健康需求，东城区完善养老托育配套，投用168个老年助餐点，建成1800个普惠托位，扩充中学学位4700个，将全生命周期健康服务融入社区养老、托育、教育等民生服务。

智慧化赋能为基层健康服务提供新支撑。乳山市推进智慧医疗综合服务平台建设，整合5家公立医院、16家基层医疗机构、331家村级卫生室数字资源，打破医疗系统信息壁垒，实现心电图、CT影像等信息互联互通，实现“检查在基层、诊断在市级”。2025年，全市远程心电、影像诊断达1.1万余人次，同比提升26.2%；转诊中心推出“两免三优先”服务，5000余人次患者享受免费双向转诊；平台联通10多家国家级三甲医院，村镇群众足不出户就能享受优质医疗服务。

民族医药特色深度融入爱国卫生运动。广西壮族自治区卫生健康委主任杜振宗介绍，广西构建市、县、乡、村四级中医药(壮瑶医药)服务网络，绝大多数乡镇卫生院建成中医馆，村卫生室可开展中医适宜技术服务。通过“名医八桂行”活动，基层医务人员掌握壮医脐环穴针法等特色技术，将相关服务纳入医保支付，切实减轻群众负担。

据了解，全国健康城镇创建将充分发挥村(居)委会公共卫生委员会作用，把健康管理、传染病防控、健康科普、病媒生物防治纳入社区日常治理，形成长效化、常态化基层健康治理机制。

把健康理念 融入群众生活全维度

健康城镇建设的主体是人

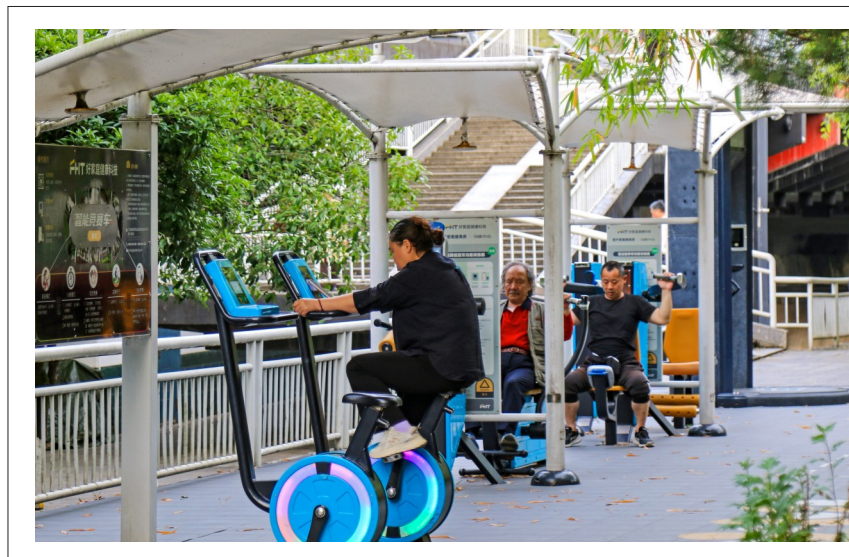
民群众，只有推动健康理念融入日常生活、激发全民参与动力，才能构建共建共治共享的健康治理新格局。新时代爱国卫生运动正推动健康理念从被动灌输转向主动接受，让健康生活方式成为群众自觉行动。

健康科普常态化、本土化是全民健康理念升级的基础。全国爱卫办定期举办“时令节气与健康”、中医药健康促进等发布会，结合卫生健康纪念日开展宣传，推广合理膳食、科学运动、戒烟限酒、心理平衡等生活方式，推进肿瘤早筛、疫苗接种，守护全生命周期健康。广西依托“三月三”传统节日，举办“广西三月三·健康春之声”宣传活动，将壮瑶医药非遗技法、药膳养生、节气知识融入节庆，用山歌、小品、短视频传播健康理念，实现爱国卫生运动从“要我做”到“我要做”的转变。

人人动手、户户参与是健康城镇建设的鲜明底色。段金花呼吁，登革热、基孔肯雅热等蚊媒传染病防控，核心是“清积水、灭成蚊、防叮咬”，倡导群众每日花1分钟清理积水、每周大扫除、每日3分钟排查病媒隐患，从身边小事做起，筑牢全民防控防线。

全民健身、无偿献血等健康行动，也在成为城市文明新风尚。山东省乳山市完善健身设施，带动40%群众经常参与体育锻炼；北京市东城区构建政府主导、社会协同、公众参与的无偿献血格局，邀请名人担任宣传员，54个驻区单位组织团体献血，保障临床用血，弘扬奉献精神。

从国家卫生城镇到全国健康城镇的升级，不仅是名称的变化，更是城市治理理念的深刻变革——从以环境卫生整治为核心，转向以人民健康为中心，把健康优先贯穿于城市规划、建设、管理、服务的全过程，融入城市治理的每一个环节。



湖北恩施:乐享智能健身新生活

4月29日，湖北省恩施土家族苗族自治州恩施市小渡船街道办事处机场路社区室外微型智能健身区，市民使用智能健身器材锻炼身体。近年来，恩施市加强体育场地设施数字化改造，积极引入具有电子显示、数据记录及语音提示等功能的智能健身设施，将公园打造为“户外健身房”，让市民乐享智能健身带来的新活力与乐趣。

人民图片