

以标准引领激活县域数字经济新动能



■常亮

目前,数据要素价值空前凸显,深刻重塑全球竞争格局与国家治理范式。3月30日世界数据组织在北京成立,标志着全球数据治理迈向规则统一、协同共治新阶段,我国数据治理也从分散探索转向标准引领、规范运行新轨道。今年是“十五五”开局之年,也是数据要素市场化配置改革纵深推进的关键之年。县域作为国家治理基石、数字应用前沿阵地,既是海量数据源头,也是数据赋能最直接、治理需求最迫切的实践场域。立足数据资产治理标准化时代,以统一标准打通数据壁垒、激活数据潜能、提升治理效能,是破解基层治理难题、培育经济增长点、赋能县域高质量发展的必由之路。

数据治理标准化时代到来 县域发展迎重要战略机遇

当前,数据要素市场建设加快推进,标准化贯穿技术、制度、市场与安全全过程,数据治理全面进入“讲标准、用标准、守标准”的新时代。

从技术趋势看,数据治理正从“能存会管”向“好用善治”转型。政务、产业、社会数据规模持续扩张,标准不一、共享不畅、质量不均等问题突出,统一规范、质量管控、全流程追溯成为基础要求。当前,行业标准加快落地,技术平台为数据资产盘点、核算、运营提供支撑,推动治理从粗放走向精细。

从制度体系看,我国数据安全与开发利用法治框架日趋完善。网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律协同发力,配套制度相继出台,为数据合规利用筑牢根基。今年国家顶层设计密集落地,工业和信息化部启动工业数据筑基行动,财政部有序推进数据资产全过程管理试点,标准化治理模式加快形成。

对县域而言,标准化既是时代要求,更是发展机遇。长期以来,县域数据治理存在标准不统一、归集不全面、应用不充分、安全有短板等问题,大量数据“沉睡”。随着国家数据标准体系向基层延伸,县域数据资产登记、评估、运营、交易逐步有规可依。抢抓标准化时代机遇,推动数据资源向数据资产转化,既能破解治理堵点,更能培育数字

经济增长点,在区域竞争中抢占先机。

树立数据资产新理念 激活县域数据资源内在价值

县域汇聚政务服务、乡村振兴、产业发展、民生保障、生态治理等全领域数据,具有原生性强、时效性高、贴近基层实践等特点,是国家数据资源体系的重要底座,也是县域最具潜力的战略资源。

但实践中,不少地方对数据价值认知存在明显偏差:有的将数据治理视为被动行政任务,重归集、轻应用;有的因缺人才、技术、资金产生畏难情绪;有的视数据为管理负担,未能实现“数据资源”向“数字资产”转化,导致数据封闭浪费,难以转化为发展动能。认知短板已成为制约县域数据治理提质增效的重要障碍。

迈入标准化时代,首要任务是更新理念、提升站位,真正把数据作为重要生产要素和战略资源。标准化的核心价值,在于通过统一技术规范、评估标准和管理规则,将零散非标准化数据转化为可计量、可交易、可增值的数据资产,让“沉睡的资源”变为“流动的资本”。县域必须牢固树立“数据资产论”,把数据作为优化营商环境、推动产业升级、提升治理效能的关键抓手,充分释放数字红利。

构建标准化治理体系 夯实数据资产发展制度根基

推进县域数据资产治理标准化是一项系统性工程,必须坚持系统思维,加快构建全域统一、权责清晰、安全可控、运行高效的治理体系。

以统一标准构建全域数据资源目录。对照国家公共数据管理规范,全面开展数据资源普查,对政务、公共企事业单位、重点行业数据进行全量梳理整合与标准化处理,建立“一数一源、一源一标、权责明确”的数据目录体系,从源头破解数据“散、乱、弱、堵”问题,为数据共享和资产化运营奠定基础。

以技术创新筑牢数据安全防护底座。坚持“原始数据不出域、数据可用不可见”,综合运用数据沙箱、隐私计算、区块链、数据脱敏等技术,构建安全可信的数据流通环境。在严守安全底线、保护个人信息和商业秘密前提下,推动跨部门、跨领域数据有序共享,实现价值合规释放。安徽省六安市舒城县公共数据授权运营的探索,为县域提供了实践借鉴。

以制度完善明晰数据全生命周期管理。围绕数据归集、确权、授权、运营、分配、风控等环节,健全县域配套制度与操作细则。严格落实“数据二十条”及“三权分置”要求,厘清数据资源持有、加工使用权、产品经营权边界,明确各方权责,为数据资产长效运营提供制度保障。

以市场运作培育专业运营生态。坚持政府引导、市场运作、社会参与,搭建市场化运营平台,通过授权运营引入专业机构参与数据整理、产品开发与价

值变现,形成“政府监管、平台运营、市场参与”格局,推动数据资源向资产、产品、服务转化,实现可持续发展。

聚焦重点场景赋能增效 以标准释放数据核心价值

标准的生命力在于应用,数据的价值在于场景。县域推进数据治理标准化,必须坚持应用导向、价值目标,推动数据要素深度融入实体经济、民生服务和基层治理。

以数据标准化破解中小微企业融资难题。整合税务、市场监管、社保、水电、不动产、公积金等公共数据,构建统一规范的企业信用评价体系,打造精准信用画像,化解银企信息不对称问题,将数据资产转化为授信额度,为中小微企业提供便捷、纯信用、低成本融资支持。

以数据标准化助推农业农村现代化。打通农业农村、自然资源、气象、水利、供销等数据壁垒,建设县域智慧农业数据平台,开发耕地监测、作物评价、价格预测、保险定损等数据产品,赋能精准种植、智慧养殖与乡村建设,推动传统农业向智慧农业、高效农业、品牌农业转型,助力乡村全面振兴。

以数据标准化提升基层治理现代化水平。整合政务热线、网格化管理、数字城管、应急处置、信访舆情、治安防控等数据,运用标准化手段构建民情感知图谱、治理热力图和风险预警模型,实现矛盾纠纷、安全隐患、突发事件早发现、早预警、早处置,推动基层治理向主动预防、精准施策、协同联动升级。

抓实落细具体举措 推动数据治理标准化落地见效

推动县域数据治理从探索走向规范,必须突出系统性、针对性和可操作性,以标准补短板、提质效、促长效。

一是加快标准体系落地对接。主动对标国家数据资源、质量、安全、确权等基础标准,结合县域实际制定实施细则,完善政务数据共享、乡村治理数据归集、产业数据流通等专项标准,形成“国家标准为纲、县域细则为目”的标准体系。

二是实现数据质量标准化管控。对数据采集、录入、更新、脱敏全流程实行标准化管理,建立数据完整性、准确性、时效性核验规则,定期开展质量评估,整治“脏数据”“乱数据”,提升数据资产可用性。

三是推行全生命周期标准管理。围绕数据资产登记、确权、评估、定价、运营、收益分配等环节,制定标准化流程,明确责任主体与管理目标,规范数据资产入表与价值核算,为市场化运营提供依据。

四是强化安全合规标准执行。严格落实数据分类分级保护标准,对敏感信息实行标准化脱敏、加密、审计与留痕管理,建立风险排查、应急处置、责任追溯机制,确保数据流通全程合

规可控。

五是打造标准化应用场景库。围绕普惠金融、智慧农业、基层治理、生态环保等领域,形成可复制、可推广的标准化解决方案,降低应用成本,提升实施效率,让数据更好赋能县域发展。

创新体制机制保障 推动数据治理行稳致远

当前,县域数据治理仍面临安全管控难、流通效率低、利益分配不均、持续动力不足等挑战,必须以机制创新破解瓶颈,完善激励约束、风险防控、利益共享体系。

建立分级分类动态准入机制。按数据敏感程度、安全等级分类管理,高敏感数据从严管控,低敏感数据简化流程、适度放开,提升流通效率。健全运营机构评价、考核与退出机制,强化全过程监管,守住安全底线。

探索公益与市场兼顾的定价机制。兼顾公共数据公益属性与市场化可持续需求,实行分类供给。民生公益领域无偿或低成本开放,商业开发领域实行成本补偿加合理收益,实现公共利益与市场活力有机统一。

健全多方参与利益分配机制。坚持“谁提供、谁贡献、谁受益”,建立覆盖数据源单位、运营主体、开发机构的利益分配机制,完善激励政策,形成“汇数有激励、共享有动力、用数有效益”的良性生态。

以标准塑造发展新优势 开创县域数字发展新局面

世界数据组织成立,为县域抢抓数字机遇、塑造新优势打开了时代窗口。县域竞争本质上是数据治理能力与应用水平的竞争。率先实现治理标准化、率先盘活数据资产的县域,就能在产业承接、项目落地、人才集聚、营商环境优化上构筑先发优势,反之则可能在新一轮发展中落后。

标准化不是发展束缚,而是数据价值释放的坚实保障;数据治理不是阶段性任务,而是数字赋能高质量发展的长期工程。县域要抢抓“十五五”开局机遇,以数据治理标准化为主线,打通数据“聚、通、管、用、享”全链条,全面盘活数据资产,激活数字经济动能,提升治理现代化水平,让数据要素真正成为驱动县域高质量发展的核心引擎。

基层治则天下安,数字兴则县域强。推进数据资产治理标准化,既是完善国家数据治理体系、夯实数字中国基层底座的内在要求,也是以数据要素赋能共同富裕、推动乡村全面振兴、实现城乡融合发展的战略路径。坚持以标准立规、以数字赋能,把数据治理效能转化为治理现代化实效,转化为县域发展持久动力,必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实基层数字根基。(作者系国际标准化组织专家、中国城市报社社委会委员兼品牌总策划)