

福建推进城市现代化的实践探索与经验价值

■福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心福建省发展和改革委员会研究基地

2025年召开的中央城市工作会议深刻指出,认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持因地制宜、分类指导,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色城市现代化新路子。

福建省作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地,早在20世纪八九十年代就率先探索城市现代化建设的实践路径,形成了以人民为中心、系统治理、改革创新、城乡区域协调发展为核心的“福建原点”。这些探索不仅为福建城市发展奠定了坚实基础,也为中国式城市现代化提供了早期基因库和解决方案。近年来,福建省在经济发展、生态品质、文化传承、民生福祉、治理效能等方面取得显著成就,打造了多个全国样板。

推进城市现代化建设的源起与贡献

将民生温度作为城市发展的核心标尺。20世纪90年代,面对闽江水域连家船民群体的边缘化生存状态,福州市实施了船民安居工程,在10个月内建成红星新村安置社区,实现100余户船民永久性上岸定居,并同步解决就业问题,创造了“居者有其屋、劳者有其岗”的民生工程典范。苍霞棚改项目更是创造了民本效率的标杆,27天完成搬迁、400天3441户全部回迁,充分体现了“旧城改造的目的不是地产开发,而是要安置好百姓,特别是贫困的百姓”的执政理念。

在我国城市治理现代化早期实践中,厦门“开门问策纳群言”、福州“万人问卷绘蓝图”开创战略规划公众参与先河。通过干部调研与媒体征智,征集数万份市民建议,将民意转化为战略目标。这些实践提升了规划的

民主性,对当代城市治理启示深刻。

在城市发展中创新运用系统治理理念。在系统性思维层面,福建省突破了传统“头痛医头、脚痛医脚”的分散治理模式。面对筲箕湖黑臭问题,厦门市坚持依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境的治理方针,建立了从治湖到治海、治域的生态治理体系,后来获联合国推广。针对长汀严重的水土流失状况,福建省探索出荒山—绿洲—产业的生态转化链,通过草灌乔结合立体种植,推动植被覆盖率大幅提升。“长汀经验”被联合国粮食及农业组织(FAO)与联合国环境规划署(UNEP)评为“世界生态恢复旗舰项目”。这一系列实践体现了系统工程方法论在城市治理中的成功应用,为后续全国推行河湖长制等重要制度提供了实践基础。

制度创新为城市发展注入持续动力。在创新性突破方面,福建省通过一系列制度创新破解城市发展难题。在法治建设领域,厦门市制定了全国首部单一湖泊专项法规《筲箕湖区管理办法》,开创国内一湖一法治理模式先河。福建省还出台《房屋消费者权益保护条例》,创设商品房预售资金监管制度。在体制机制上,福州市创新“侨房产权置换”机制吸引社会资本参与旧改;在数字治理领域,福建省率先启动“数字福建”建设,为国家电子政务提供实践基础。这些创新不仅解决了具体问题,更构建起持续创新的制度环境。

开拓城乡区域协调发展新路径。福建省立足省情特点,开创了城乡区域协调发展的新路径。在城乡融合方面,福建省通过总结“晋江经验”,推动县域特色产业发展,带动城乡就业,实现城乡居民收入差距持续缩小;率先打破行政壁垒,建立山海协作机制,推动沿海发达地区与山区市县深度合作。在两岸融合领域,福建发挥对台独特优势,深化闽台农业合作和文化交流,为两岸融合发展作出重要贡献。

福建推进城市现代化建设的时代贡献不仅在于解决特定历史阶段的发展难题,

更在于构建了以人民为中心、系统治理为方法、改革创新为动力的城市发展哲学。这一思想为中国式城市现代化提供了重要的理论支撑和实践范本,其价值将随着时代发展而不断彰显。

推进城市现代化建设的实践样板与创新成果

进入新时代,福建省以中央城市工作会议精神为指引,推动“一个优化、六个建设”,形成了可复制可推广的实践样板。

在优化城市体系上,福建省立足“依山傍海”的地理特征,以都市圈建设为引领、以陆海统筹为抓手、以山海协作为突破,打破区域壁垒与资源约束,形成独具特色的山海联动的空间格局。福州都市圈获国家批复,深化“东进南下”战略,滨海新城集聚数字经济企业超800家;厦漳泉都市圈一体化水平全国领先,城际铁路R1线加速推进,三市GDP占全省超60%。陆海统筹实践中,福州市从“闽江时代”迈向“海洋时代”,莆田市木兰溪治理入选全国首批幸福河湖优秀案例。

在创新城市建设上,福建省以产业创新为核心,在新能源、数字经济、传统产业等领域突破关键技术、培育龙头集群,成为全国新质生产力培育壮大的重要试验田。宁德时代动力电池装机量全球第一,市占率长期稳定在1/3以上;福州软件园产值破千亿元,培育国家级专精特新企业37家。技术突围方面,锂电新能源小镇构建“研发—转化—集群”闭环,泉州市数控一代工程推动智能化改造覆盖率超50%。

在打造宜居城市典范上,福建省以“全龄覆盖、精准服务”为核心,在医疗、养老、住房保障等民生领域持续突破,通过制度创新与服务升级,构建起覆盖老中青全群体的“幸福共同体”。三明医改3.0版构建全民健康管护体系,慢性病管理率超88%;福州“长者食堂+学堂”覆盖85%社区,惠及百万老人。住房保障成果显著,全省新开工保障性租赁住房3.7万套,厦门“5年5

折租房”政策惠及22.6万人次。南平建阳区医养结合实现乡镇敬老院与卫生院100%毗邻,破解农村养老难题。

在树立美丽城市典范方面,福建省始终坚守“生态优先、绿色发展”理念,在生态保护、修复与可持续利用上持续发力,以全省域的生态优势打造“高颜值”发展样本,多项成果不仅筑牢本地生态屏障,更在全球生态治理中贡献中国智慧。木兰溪治理累计投入超200亿元,防洪标准提至50年一遇,带动沿岸绿色产业带崛起;长汀水土流失治理实现“红色荒山”到“绿银行”蝶变,农民收入较治理初期增长超百倍;福州内河治理采用污水不入河、河水不返污技术,107条内河黑臭水体消除率100%。

在建设韧性城市标杆上,福建省以“数字赋能+工程创新”为核心,构建起覆盖灾害预警、应急响应、基础设施防护的全链条韧性体系,不仅保障了城市安全运行,更成为全国韧性城市建设的重要样板。福州智慧大脑整合28个部门数据,实现灾害秒级响应,应对杜苏芮台风零伤亡;厦门海绵城市建成区占比38%,内涝积水点减少90%;泉州地震预警系统覆盖98%学校,惠及60万师生。

在打造文明城市典范上,福建省兼具海洋文明的开放包容与内陆文化的深厚底蕴,以“保护为基、活化为要”,推动传统文化与现代生活深度融合,让千年文脉在新时代焕发新活力。泉州宋元遗址成功申遗,打造见人见物见生活的活态保护模式;三坊七巷“古厝+非遗”年接待游客超3000万人次;漳州闽南文化生态走廊串联12项国家级非遗,带动乡村全面振兴。

在建设智慧城市标杆方面,作为全国首个生态文明试验区和数字中国建设示范区,福建省以“全域联通、便民惠民”为核心,推动数字技术与城市治理、民生服务、两岸融合深度融合,成为新时代智慧城市建设的实践范本。闽政通APP整合1300项服务,办件量超273万件;厦门城市大脑智能识

别16类事件,处置效率提升70%;平潭台陆通平台已累计服务台胞超50万人次,助力深化两岸融合。

推进城市现代化建设的经验启示与核心价值

福建省实践积累了宝贵经验,其核心启示在于必须坚持人民主体地位、坚持系统观念、推动双向转化、创新制度供给。人民主体地位是根本,苍霞棚改、泉州古城原住民共治等实践证明,人民参与是城市活力的源泉。系统观念是关键,福州“全域规划+网格治理”、漳州“海域一流域—全域”九龙江流域共治,体现系统工程方法论的生命力。双向转化是路径,生态价值转化为经济优势成为突出亮点。长汀水土治理形成“生态+”产业体系,筲箕湖修复显著提升区域价值,成为高密度城市生态治理典范,印证了“绿水青山就是金山银山”。制度创新是保障,福州为古厝确权,厦门出台全国首部湖泊专项法规,彰显用最严格的法治保护生态环境。

福建经验的全球价值在于为可持续发展提供中国方案。筲箕湖治理入选联合国案例,展示高密度城市生态修复路径;泉州申遗成功,以活态保护破解遗产与现代化矛盾;山海协作模式为发展中国家破解区域不平衡提供参考。这些经验表明,人民城市既是发展目标,也是治理过程,需以制度创新激活人的创造力,以文化赓续凝聚城市的精神。人民城市建设需顶层设计与基层实践结合、政府主导与公众参与并重、硬件提升与软件优化同步,方能实现高质量发展。

“十五五”时期,福建省应深入贯彻落实中央城市工作会议精神,紧紧围绕“五个转变”的战略要求,以更高站位、更宽视野谋划人民城市建设新篇章。要立足福建省特有的山海格局、对台优势、生态本底和文化资源,坚持一张蓝图绘到底,推动福建现代化城市建设不断取得新成效,着力构建符合中国式现代化要求的人民城市发展新模式。(执笔者系中国城市和小城镇改革发展中心研究员张惠强)