

第一书记制度关键节点

2015年4月

中组部、中央农办、原国务院扶贫办联合印发《关于做好选派机关干部到村任第一书记工作的通知》,从全国层面部署推动选派第一书记工作,为打赢脱贫攻坚战注入强大帮扶力量。

2021年2月25日

习近平总书记庄严宣告:“我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫。”此后,党中央设立5年过渡期,对脱贫地区和脱贫群众扶上马、送一程。同年,中共中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》,提出“适应‘三农’工作新形势新任务新要求,健全常态化驻村工作机制”,并根据全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果任务需要,明确第一书记和工作队“建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务”四项主要职责任务。

2025年3月

习近平总书记在贵州省黎平县肇兴侗寨考察时表示:“第一书记制度还是要坚持,脱贫之后乡村全面振兴任务同样繁重,这方面还是要加强。”

2026年

“十五五”开局伊始,中央一号文件首次系统性部署“常态化精准帮扶”,“十五五”规划纲要围绕“完善常态化帮扶机制”勾勒了未来五年的路线图、任务书,“优化驻村第一书记和工作队选派管理机制”的任务被明确提出。

“乡村振兴,关键在人、关键在干”。从打赢脱贫攻坚战到推进乡村全面振兴,驻村第一书记和工作队是重要的见证者与参与者。2015年,我国明确提出向软弱涣散村党组织和贫困村党组织选派第一书记;十年后的2025年,中央一号文件要求,“推动驻村第一书记和工作队担当作为”。从脱贫攻坚“输血”到乡村振兴“造血”,一批批第一书记接力驻守、久久为功。2026年是“十五五”开局之年,也是五年过渡期以后转向常态化帮扶的第一年。当驻村帮扶从阶段性任务转为长期制度安排,记者探访多位驻村第一书记,见证他们在强堡

党建擎旗扬帆领航 初心不改情注热土

驻村第一书记实干赋能乡村振兴纪实

■记者 郭文治 孟航

第一书记的孙德庚这样说。2021年6月,人民日报社选派孙德庚赴张庄村担任驻村第一书记。1100多个日夜,他牢记党报使命与组织嘱托,让张庄村实现了从脱贫攻坚到全面振兴的精彩蝶变。

刚驻村不到一个月,孙德庚的足迹就遍布全村。经过全面摸底后,他逐渐在心中描绘出了张庄村的未来蓝图。他认为,张庄村脱贫攻坚打了胜仗,但乡村振兴的路怎么走,还要从加强基层党组织凝聚力和战斗力抓起。打铁还需自身硬,孙德庚以商丘市“五星”党支部创建为契机,着力抓支部建设、抓制度完善、抓人才培养……在他和村“两委”的共同努力下,张庄村村级党组织的号召力、凝聚力和战斗力得到显著增强。

组织强则事业兴。从夜晚村路漆黑一片到300盏路灯照亮乡间,从村民文化生活匮乏到文体旅全面开花,从村集体经济收入为零到年收入80余万元……孙德庚充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,利用党报平台优势,推动张庄村在党的建设、乡村振兴和精神文明建设方面取得了翻天覆地的变化。“孙书记给村子带来了大变化,我们亲眼看着熟悉的村庄发展得越来越好,大家的日子越过越甜蜜,心里别提多乐呵了。”村民张大爷动情地说。

“一名党员就是一面旗帜,基层党组织是乡村振兴的‘主心骨’。作为驻村第一书记,首要政治任务就是建强党支部。”福建省三明市委组织部派驻将乐县南口镇蛟湖村的驻村第一书记张肇瑞这样对村干部说。

2026年是村“两委”换届选举的关键之年。2024年驻村伊始,作为组工干部的张肇瑞就将村级组织换届作为大考提前准备。他建立村干部“履职清单化”管理制度,结合“两委”干部岗位分工推行积分制管理,依据任务完成度、群众评价、工作创新等量化积分,将积分结果与评优评先、绩效奖励、岗位调整挂钩,激发村干部的干事活力。同时,张肇瑞还紧抓后备力量培育储备,采取跟岗锻炼、导师帮带等方式,以挖掘产业带头人、致富带头人方向,精准挖掘和培养3名年轻干部后备力量,助推后备力量“拔节成长”,为乡村发展注入新鲜血液。如今的蛟湖村,游客如织、生机盎然,是充满活力的党组织带领这个曾经“平平无奇”的村庄发展成了远近闻名的“明星村”。

兴产业 激活乡村发展“造血机”

产业振兴是乡村全面振兴的重中之重,培育和发展好具

有持久市场竞争力的乡村特色主导产业,事关乡村全面振兴的成色,更事关中国式现代化的牢固根基。五年过渡期,各地驻村第一书记纷纷立足本地资源禀赋,做强特色产业,找准产业振兴的“金钥匙”。

“乡村振兴,产业是基础。只有产业兴旺了,村集体有钱了,村民口袋鼓了,我们的工作才算做到了实处。”山东省菏泽市郓城县随官屯镇谭庄李垓村第一书记丁来辈是这么说的,也是这么做的。

2024年1月,山东省检察院选派丁来辈到谭庄李垓村任驻村第一书记。他经过深入调研,结合谭庄李垓村的资源禀赋,确定了“光伏+加工+种养”的多元产业发展路径。两年多来,他在村里建设了容量达259千瓦的分布式光伏电站,从建设立项到并网发电仅用时8个月,截至目前已为村集体带来超17万元收益;他筹集资金建设双层钢结构加工车间,通过公开招标租赁给生产企业,每年为村集体增收6万元,还带动本村50余人实现“家门口”就业,人均月增收超3000元;他引导村民进行土地流转,支持种植大户发展大蒜、西瓜等特色作物,鼓励养殖户扩大生产,全村家畜存栏量超万只。两年来,谭庄李垓村集体经济年收入突破40万元,较丁来辈驻村前增长122%,实现集体与村民“双增收”。

在蛟湖村,张肇瑞将康养和文旅作为强村富民的“金钥匙”。蛟湖村历史文化悠久、地理位置优越,具有一定的相关产业基础。如何让产业发展彰显特色、与时俱进?“蛟湖要振兴,就要不断做强做大康养文旅产业。”驻村之初,张肇瑞带领村“两委”干部深入细致调研,很快,一份包含研学旅行、农事体验、水上运动和深度康养四大农旅融合产业的发展规划正式出炉。

“蛟湖村地处闽江上游金溪河畔,水质一流。”张肇瑞以“靠水吃水”的思路,争取300余万元资金投入建设。经过一年多的时间,水上运动基地、“山咖咖”乡村咖啡厅、“日茶夜酒”音乐吧、“花溪雅集”营地小院、金钟花海等乡村文旅新平台先后落户蛟湖。同时,他还积极发动专业水上俱乐部、青创团队等策划出更具吸引力的水上运动与水上娱乐项目。如今,在张肇瑞和镇、村“两委”干部的积极宣传下,蛟湖村已成为周边单位和居民研学、团建、自驾游的热门选择,已累计带动村集体经济增收61.7万元。

在新疆维吾尔自治区阿勒泰市切木尔切克镇拜格托别村,阿勒泰地委政法委(信访局)派驻的第一书记甘永军则采用“企业+村委会+合作

社+村民”合作机制,成功引进“萌宠露营地”项目。他将村里的20亩集体草场及闲置房屋资源转化为发展资本,打包将其整体入股露营地项目,创新设计合作分红模式,确保村集体和村民持续受益。自项目运营以来,累计接待游客超万人次,带动村民的牛羊肉、高山土豆、奶疙瘩、土鸡蛋等优质农产品直接销售收入近15万元,有效拓宽了销路,提升了附加值,还为本地村民提供了在“家门口”就业的机会。

优治理 绘就和美乡村新图景

乡村治理是国家治理的基石。各地驻村第一书记持续健全基层治理体系、提升治理效能、激活乡村内生动力,以实干担当夯实治理根基,让广袤乡村在善治善为中焕发勃勃生机。

要实现乡村全面振兴,必须健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,打造共建共治共享的乡村治理新格局。

在拜格托别村,甘永军牵头修订完善《村规民约》,召开村民大会,推行积分超市奖励制度,运用“四议两公开”决策重大事项12件,有效调动村民参与公共事务积极性。

在谭庄李垓村,丁来辈充分发挥检察专业优势,开展“民法典宣传月”“宪法宣传日”“法治进校园”等普法活动24场,发放宣传资料3000余份,化解矛盾纠纷17起,切实增强村民法治观念。

在张庄村,孙德庚常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”宣传教育,每年评选表彰优秀共产党员、好婆婆、好媳妇等先进典型,以身边事凝聚民心;依托本地木兰文化组建女子足球、排球队,举办乡村“村BA”,以丰富多彩的特色文体活动提振村民精气神。

基层矛盾纠纷化解,是驻

村第一书记的核心硬本领。“村”级矛盾源于邻里纠纷、利益分配、政策理解偏差等“微问题”,若处置不及时,易演变为“大矛盾”。新疆维吾尔自治区阿勒泰地委网信办派驻青河县阿热勒托别镇阔斯阿热勒村的驻村第一书记徐江对乡村治理的理解非常深刻。驻村以来,徐江带领工作队,聚焦少数民族聚居村治理难点,创新推行党建引领“微网格”治理模式,组建“驻村工作队员+乡镇、村干部+党员骨干”的“1+1+N”网格治理队伍,建立“常态化走访、节点化排查、信息化反馈”的“微排查”机制,形成“网格自解、工作队联解、上级协同解”的“微调解”格局。“在化解纠纷时,不仅要解决具体问题,更要注重疏导情绪、增进理解,通过讲解民族政策,让各族群众在沟通中感受彼此尊重。”驻村两年来,徐江带领工作队累计解决群众诉求300余件,化解矛盾纠纷200余起,化解率100%,实现小事不出格、大事不出村。

惠民生 托起群众“稳稳的幸福”

群众的事,再小也是大事。

图说

- ①河南省虞城县张庄村原第一书记孙德庚在驻村期间,针对村里留守儿童较多、课余时间单调的问题,利用虞城县“木兰之乡”资源优势,组建了张庄村“木兰女子足球队”和“木兰女子排球队”,在村里建造了较为完善的综合体育比赛场馆,并邀请专业教练对两支隊伍定期开展专业训练。图为孙德庚在木兰女足比赛期间为团队加油打气。
②新疆阿勒泰市阔斯阿热勒村第一书记徐江到村民特别吾别克家开展入户走访,做好收入测算工作。
③福建省将乐县蛟湖村第一书记张肇瑞正在给客商介绍蛟湖概况(右二)。蛟湖村历史文化悠久、地理位置优越。张肇瑞带领村“两委”干部详细了解蛟湖村的产业结构、历史文化和社会发展等情况。通过深入细致调研,他充分依托蛟湖村“红、绿、儒”三大比较优势资源,着力打造研学旅行、农事体验、水上运动和深度康养4大农旅融合产业的乡村振兴发展规划。

- ④河海大学选派陕西省石泉县五爱村第一书记汤茂买协调资金60余万元改善池河镇中小学设施,援建智慧教室、师生厨房、心理健康中心等项目;每年带领池河中学和石泉中学30余名中学生赴江苏高校研学,协调爱心捐款15余万元,资助池河镇100余名困难学生。图为汤茂买协调开展柳林小学教学点捐赠活动。
⑤山东省郓城县谭庄李垓村第一书记丁来辈协调镇供电所完成农田灌溉老化线路改造,彻底解决了560亩农田“靠天吃饭”的灌溉难题;另外,在播种、秋收等关键农时节点,他积极统筹协调农机资源开展规模化作业,大幅提升了农业生产效率。图为丁来辈查看小麦丰收情况。
⑥春耕在即,新疆阿勒泰市拜格托别村第一书记甘永军带领农机手对拖拉机进行全面检查,确保设备以良好的状态投入生产,为全年粮食丰收筑牢安全防线。

