

# 锚定“投资于人”建设生育友好型城市

## ——访全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文



全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文。受访者供图

中国城市报记者 叶中华

春回大地，万象更新。在今年全国两会期间，“投资于人”成为代表委员们热议的焦点。今年《政府工作报告》明确提出“加强初婚初育家庭住房保障”“发展普惠托育和托幼一体化服务”“居民医保人均财政补助标准提高24元”等一揽子民生举措。相关代表委员表示，这也意味着国家将“生育成本社会共担”的政策方向愈发清晰地推向前台。

实际上，在践行“投资于人”理念、建设生育友好型城市方面，不少城市正在进行积极探索。其中，重庆市沙坪坝区的经验做法可圈可点。

作为重庆市重要的科教文化大区，沙坪坝区在建设生育友好型城市的道路上先行先试，努力通过“投资于人”夯实发展根基，打造独特的“沙坪坝样本”。近日，全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文接受中国城市报记者专访，阐述沙坪坝区将如何贯彻全国两会精神，进一步推进相关实践。

### 聚焦优质均衡 夯实“孕得起、育得优”的教育根基

中国城市报：今年《政府工作报告》提出“推动教育公平与质量提升”。沙坪坝区如何通过“教共体”改革缓解“入园难、入学远、择校热”矛盾，让优质教育保障成为年轻人“愿生敢生”的“定心丸”？

祁美文：我们主要从三方面着手。一是努力让每个家庭周边都有好学校，以15所优质名校为领头雁，带动113所普通学校构建紧密型“教共体”，通过教育管理、师资队伍、资源应用等“六个一体化”措施，打破校际壁垒，让每所学校都成为好学校。去年，全区优质学位从3.3万个拓展至10万个，增长203%。接下来，我们还将逐年扩大优质学位，争取明年实现14.5万个学位的全覆盖。

二是努力让每个孩子身边都有好老师。通过“教共体”内教师跨校任教、

名师帮带、跟岗学习等路径，建立教师长周期培养机制，用教育家精神引领培育教师队伍，推动优秀教师不断涌现。去年全区“教共体”成员校教师获市级以上赛课奖项124项，增长23%。

三是努力让每位学生都可以成长成才。我们抢抓数字重庆建设机遇，实现全域学校教学“一屏连通”，打破资源共享时空限制，助力学生个性化成长。去年全区中小學生斩获国家级科技竞赛奖项129项，增长43%。

中国城市报：据悉，沙坪坝区正在探索“长幼随学”以及多孩家庭“捆绑摇号”模式。解决多孩家庭“接送难”问题，还有哪些精准配套？

祁美文：统筹安排区内同一家庭多孩幼小初同段同校就读，对双胞胎及多胞胎实行“捆绑摇号”；就近配置优质资源，支持新开发区域名校办分校、设办学点；对校园周边环境进行“微改造”，建设能供家长休息、为手机充电的“护学驿站”。

中国城市报：在推动教师资源从“名校独有”向“全域共享”转变方面，沙坪坝区如何通过机制创新，让优秀教师到普通学校“愿意去、留得住、教得好”？

祁美文：为了推动名师跨校流动带动优质资源共享，我们以岗位灵活周转破解师资下沉难题，设立教师岗位周转池、推行跨校竞聘，打破“教共体”成员校“想要老师无岗位、有岗位无名师”的困境。此外，我们以结对帮带实现教师全程赋能，目前已建立“教共体”名师工作室62个，使成员校教师得到长周期、全链条的培养。我们还实施跨校交流教师激励保障政策，对满交流年限的教师，在职称评定、评优评先上优先考虑。

### 聚焦全龄健康 构建“生得安、养得便”的医疗屏障

中国城市报：《政府工作报告》提出“做实家庭医生签约服务，促进分级诊疗”。沙坪坝区如何深化“医共体”改革，让“健康管家”走进家门？

祁美文：围绕缓解“上有老下有小”焦虑，我们让优质医疗资源往下沉，联动6家三甲医院和4家区级医院共建特色科室，以4家区级医院为总院、21家基层机构为分院打造紧密型“医共体”；让服务能力向上走，打造“五大共享中心”“七大智慧平台”，去年服务520万人次、节约费用超2000万元，基层诊疗量占比提升7个百分点；让“健康管家”在居民身边，搭建“沙磁医护”平台，面向母婴等群体上门服务，去年重点人群签约率92%。

中国城市报：“十五五”期间，沙坪坝区将如何利用“人工智能+医疗”解决基层诊疗能力不足问题？

祁美文：我们将持续打破数据壁

垒，优化卫健“一张网、一朵云、一个库”，对“五大远程中心”提档升级；持续强化AI赋能，将AI识别嵌入基层检查，实现“基层检查、AI初筛、区级复核、结果互认”；持续健全保障机制，依托“一人一档一码”，为育龄群众、0—6岁儿童建专属档案，推广“线上申请、线下上门”模式。

中国城市报：针对孕产妇和婴幼儿，沙坪坝区在就医绿色通道、产后康复、儿童心理健康方面，将推出哪些人性化政策？

祁美文：我们将进一步健全从孕产妇到婴幼儿的全方位健康医疗体系。比如，在提供就医便利方面，全区所有公立医疗机构全面开通孕产妇、新生儿就医绿色通道，实现挂号、就诊、检查“三个优先”，让群众不再“大着肚子排长队”。在产后康复指导方面，我们加强区属医院心理康复科建设，为产后妇女提供专业心理疏导，依托家庭医生签约服务，开展产后上门走访探视，把科学康复指导送到床头。在儿童心理健康保障方面，推动“医教协同”，学校和医院联手构建儿童心理健康早期干预网络，让问题发现在萌芽、解决在源头。

### 聚焦集成改革 营造“留得住、过得好”的友好环境

中国城市报：建设生育友好型城市，需要系统性支持。《政府工作报告》提出“加强初婚初育家庭住房保障”。沙坪坝区如何通过“多代居”建设和“15分钟高品质生活服务圈”打造，解决家庭养老育幼共处难题？

祁美文：我们加快转变城市发展理念、方式、动力、重心、方法，主动适应居民住房需求从“有没有”向“好不好”转变的趋势，努力为广大家庭提供高品质生活空间。一方面，探索建设“多代居”智慧住房，用好城市更新政策，规划好学校布局。新建学校时，打通其与住房之间的风雨连廊；新建小区时，打通其与学校之间的风雨连廊，努力缓解家长在校门口扎堆接送学生的拥堵情况。另一方面，依托“15分钟高品质生活服务

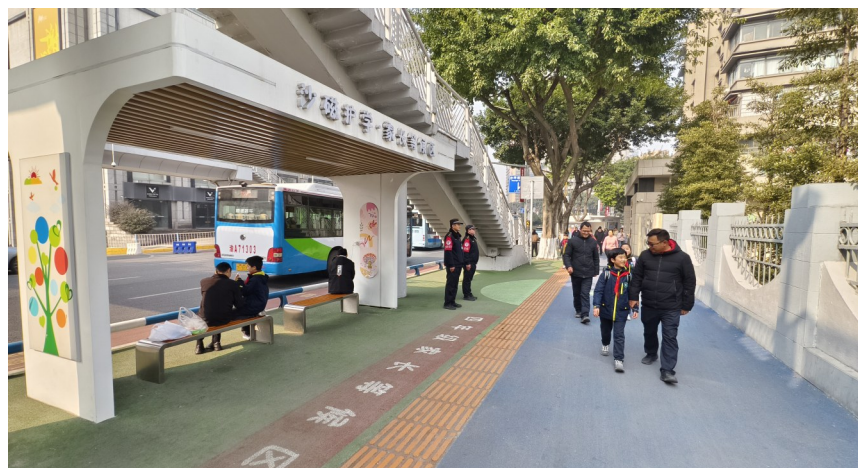
圈”建设，在居民小区因地制宜植入社区食堂、养老托育、便民商业、运动休闲等功能，努力让居民不出小区就可以享受多元化贴心服务。

中国城市报：据了解，沙坪坝区正推动支持体系从“碎片化”向“集成化”重塑。在住房、托育、就业等方面，将如何结合区情打出一系列“组合拳”，切实降低家庭生育、养育、教育成本，让政策红利从“纸面”精准落到群众“心头”？

祁美文：为落实《政府工作报告》中“深入开展托育服务补助示范试点”的要求，我们将持续因地制宜强化生育支持措施，努力让群众享受到更贴心的生育支持。在住房方面，针对多孩家庭，我们将出台差异化的购房政策，并实施信贷优惠；在托育方面，大力发展普惠托育，构建“医育联盟”，发挥群团组织作用，开展“青仔益起来”等托管服务，为家庭看护提供助力；在就业方面，鼓励企业设立“生育友好岗”，鼓励企业推行弹性工时、柔性管理，对招用特定女性群体的企业给予社保补贴。

中国城市报：推动相关人群从“不想生”到“愿意生”转变，社会氛围的调整至关重要。《政府工作报告》提出“倡导积极婚育观”。沙坪坝区如何弘扬新型婚育文化，结合产业升级扩大就业容量，营造尊重生育、儿童友好、家庭和睦的社会环境，让沙坪坝区真正成为“近悦远来”的生育友好型城市？

祁美文：我们将努力弘扬新型婚育文化，系统营造尊重生育、支持生育的良好氛围。在文化环境上，加强人口和生育政策的权威解读与正向引导，大力倡导并推广适龄婚育、优生优育、家庭和睦等文明新风尚，弘扬传统生育文化中的积极内涵，夯实新时代生育友好思想根基。在就业环境上，以产业的增量扩大就业的容量，持续壮大智能网联新能源汽车等先进制造业集群，大力发展跨境电商等新业态，提供更多就业创业选项。在成长环境上，通过城市更新持续提升城市品质，强化未成年人违法犯罪预防与综合司法保护，努力构建阳光、安全的儿童成长环境。



位于重庆市沙坪坝区的沙磁“护学驿站”。沙坪坝区委宣传部供图