

既要弘扬“企业家精神”，也要激发“小老板”动能

《政府工作报告》要求“分型分类精准帮扶个体工商户发展”

■崔巍

2026年《政府工作报告》要求持续深化重点领域改革，并在“充分激发各类经营主体活力”方面提出“分型分类精准帮扶个体工商户发展”的明确要求。这已是“个体工商户”群体连续七年被纳入《政府工作报告》。

作为我国非公有制经济的组成部分，个体经济在国民经济中发挥着重要作用。到2024年9月，全国登记在册个体工商户达1.25亿户，2025年新设个体工商户1619.4万户。

看城市的发展质量，不仅要关注企业家的规模，也要关注“小老板”的活力。虽然个体经济规模在国民经济中所占比重较小，但登记总数超过私营企业一倍，支撑了近3亿人就业，如同我国城乡经济的“毛细血管”，在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥着重要作用。

“小老板”折射大时代

个体经济是伴随着我国改革开放尤其是向市场经济转轨而快速发展起来的。义乌的“鸡毛换糖”、芜湖的“傻子瓜子”，都是由个体经营者从最初走街串巷的小生意发展成为后来名噪一时的知名企业。1982年温州“八大王”事件和1984年大连动物园的“照照看”摊位，则直接推动了

民营经济的政策性松绑和私营企业法律地位的正式确立。民营企业今日之蓬勃发展，离不开改革开放初期“小老板”们的敢想敢干。

上世纪90年代，我国为解决国有企业低效问题大力推行国企改革，引发了“下岗潮”。一时间，时代的阵痛与个体的挣扎相互交织，涌现出一批庞大的个体经营群体。1999年，我国个体工商户达到3160万户。辽宁沈阳铁西区工人村夜市的800多个摊位中，有72%由下岗工人经营。个体经营成为当时下岗工人再就业的自救手段。

安徽省蚌埠市从事20余年服装销售生意的王珍林就是受当年“下岗潮”波及的一员。“刚下岗时很委屈，也没什么企业可以再就业。朋友觉得我能吃苦，鼓励我销售服装。”王珍林回忆称，“那时候，时代推着人走，只要勇敢迈出去，总能挣到钱。”如今，王珍林已经拥有多家服装门店，并在北京置业。

社会主义市场经济为困境中的人们打开了一扇希望之窗。

体量小潜力大 政策护航“强身健体”

个体经济虽总量占比有限，但作为经济运行的“毛细血管”，其发展潜力巨大。数据显示，个体经济占我国经营主体总量的67.4%。

如今，人们投入个体经营的动机越来越多元化。“兴趣变现”“灵活就业”“额外增收”等成为了从事个体经营的主动诱因。

在重庆市，李婧婕经营一家烘焙工作室：“我爱好西点烘焙，一直计划开一家自己的烘焙店。前就职公司近几年效益不佳，我就毫不犹豫地开始实现自己的梦想”。

从上世纪70年代的“偷着干”、90年代的“被迫干”到如今的“抢着干”，个体经济不再仅仅是人们讨生计的被动选择，而成为了新时代下的生活方式之一。

作为参与实体经济发展的力量，各地正积极行动，为个体工商户提供稳定可预期的经营环境和良好的法治环境。

浙江省针对不同行业、不同类型个体工商户的需求，精准施策、分类帮扶。金华市创新“1+1”县域结对模式，推动义乌的电商大企业与磐安山区的小店精准对接；绍兴市打造“越帮越富”品牌，以“协会+企业”帮“个体工商户+农户”模式，推动107家大企业帮扶4900余家小店，增收超1.6亿元。

江苏省宿迁市设立一、二、三级指标，从5个维度为全市个体工商户计算“活跃值”，实现体系化、精细化监测。个体工商户明显感受到监管单位由“管理”向“服务”的工作作风转变。

“近几年，我们几乎不再

承担税费，政府还积极帮助联系银行的无息、低息贷款，提供电商培训。”王珍林介绍说，“现在我们有什么困难都跟工商所说，他们都会全力以赴”。平实的语言道出千万个体“小老板”的真实想法。

强化精准帮扶 打通链条是关键

“街边的小饭馆小商店看起来不起眼，但实实在在服务着千家万户，对稳定就业、对保障民生都十分重要。”3月5日，《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在国务院新闻办公室举行的吹风会上表示，要分型分类精准帮扶个体工商户发展。有关部门今年将加快开展“名特优新”个体工商户培育工作，持续加强个体工商户分型分类，有针对性提供初创帮扶、技能培训、数字化转型、融资信贷等方面的服务，帮助他们解决转型升级难、融资贷款难、市场拓展难等问题。

在中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞看来，当前个体经济与私营企业互补共生、角色各异，前者面临的几个转型困境需要针对性破解：一是融资约束依然突出，缺乏有效抵押物、信用体系不完善，获得普惠信贷成本相对较高，制约技术投入；二是发展能力不足，传统经营者技能欠缺，技术型创业群体缺乏信息、政策、市场等

服务体系扶持和支撑；三是抗风险能力弱，技术投入回报周期长，难以承受市场波动与成本压力。一旦打通上述链条，迈入智能社会后，个体经济有望与AI和机器人配合，成为主导未来经济的超级个体。

对于如何破解上述难题，倪鹏飞建议，要促进个体经济的转型升级，推动其从简单加工和服务为主，到激励技术型、知识型群体创新创业，使个体经济不仅拾遗补缺，更能够以知识、技术投入产出，支撑、引领国民经济智能化转型和竞争力提升；要优化要素供给，进一步完善信用体系，推出普惠信贷，开展技术培训，推动技术成果转化；要细化扶持政策，统筹城乡发展，进一步简化审批流程，落实税费减免与创业补贴；要搭建协同平台，推动技术型个体与私营企业、科研机构合作，助力技术成果落地；要强化保障支撑，规范市场秩序，建立风险分担帮扶机制，助力个体经济稳定转型。

此外，受访专家还建议，国家在产业层面需具体发挥整体经济链条的协调作用。

一个较为典型的例子是，我国电商平台发展迅猛，为个体经济提供了便捷的发展空间。然而互联网技术对信息壁垒的消解，加剧了行业同质化竞争，直接挤压了小微经营者的生存空间。

湖南长沙市民刘杰曾两度从事电商业务，他回忆：“上学时开了第一家网店，那时候平台品类空缺大，几乎不用运营也有零星销售量。但到了2013年，基本就找不到低门槛的品类盲区了。”

如何让新政策、新技术、新金融与个体经济在经济整体链条中加强互补、共生发展，成为了政府面临的一道不得不作答的问题。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里”，在当今社会广泛弘扬“企业家精神”的同时，平凡却不凡的万千中国“小老板”们，不仅应该在辛勤的播种与丰硕的收获中，建立社会角色的自我认同，还需要充分激发长期积累的无限动能，吸收企业家精神、葆有企业家精神、最终发挥企业家精神，在“十五五”开局之年的新征程上，为充满希望的美好生活、为中华民族伟大复兴昂首挺胸迈步向前。

12万吨举力浮船坞 在山东青岛启运

近日，由中船北海造船联合中船贸易建造的12万吨举力浮船坞“Lu-cayan”号首段顺利启运。

该船坞配备先进自动坞控系统，融合智能压载、数字化冗余控制等技术，可实现安全高效、高精度的自动起浮与下沉操作，能够满足豪华邮轮的坞修及改装需求，将为全球豪华邮轮维修保养市场提供有力支撑。

中国城市报记者 全亚军
通讯员 张进刚摄影报道

