

深化公积金制度改革 筑牢民生安居幸福根基

■中国城市报记者 孙雪霏

2026年《政府工作报告》明确提出：着力稳定房地产市场。深化住房公积金制度改革。这是时隔11年，公积金改革再次被重点写入《政府工作报告》，成为年度住房保障与稳市场的核心任务。报告同时部署优化保障性住房供给、加快危旧房改造等重点工作，紧扣安居民生底线。作为普惠性住房保障重要支柱，住房公积金一头连着国家住房发展战略，一头系着群众安居期盼。各地紧扣深化住房公积金制度改革核心要求，聚焦扩面提质、跨域通办、场景创新三大方向，推动政策落地见效，把顶层设计转化为惠及民生的生动实践，以改革实效夯实现有所居、住有所安的民生根基。

扩面提质：打破身份壁垒

就业形态迭代升级，新市民、青年人、灵活就业人员已成为城市发展重要力量。扩大公积金制度覆盖面，是深化改革的首要任务，更是践行以人民为中心的发展思想的具体体现。各地坚决打破身份、行业壁垒，优化缴存机制、降低准入门槛，让公积金保障覆盖更多群体，做到应缴尽缴、应保尽保。

在广东省深圳市，外卖骑手高女士的安居梦想，因公积金改革照进现实。此前她从企业离职成为灵活就业人员，公积金账户一度停缴，“没单位挂靠，就没渠道缴存，想享受低息贷款更是难上加难”。深圳是全国首批灵活就业人员公积金缴存试点城市，经过多年完善，已形成适配灵活就业特点的缴存、使用与线上服务体系。

如今她通过“深圳公积金”APP快速开户，自主选择缴存比例与周期，收入波动时可按季缴存，便捷又灵活。2025年8月，她成功申请公积金贷款购置住房，“公积金贷款利率比商贷低不少，每月能省一笔利息，实打实感受到国家政策的温暖”。

深圳市住房公积金管理中心政策法规部部长方霞向中国城市报记者表示，试点开展以来，中心紧盯灵活就业群体收入波动、流动性强的特点，量身定制缴存使用政策，不仅实现线上7×24小时开户缴存、最快3分钟办结，更明确灵活就业人员贷款最高额度、倍数及上浮政策，与单位职工完全一致，彻底打破身份壁垒。截至2026年2月，深圳灵活就业缴存人员稳步增长，试点成效持续显现，制度覆盖面不断向新业态群体延伸。

劳务输出大县安徽省阜阳

市临泉县，聚焦农民工安居痛点，推动公积金服务下沉基层、直达一线。临泉县常年外出务工人员超百万人，以往农民工因就业流动性大、缴存渠道不畅，难以享受公积金政策红利。当地住房公积金管理中心主动联动人社、银行等部门，将服务窗口延伸至建筑工地、乡村社区，推出“灵活缴存套餐”，允许农民工按季、按年缴费，打通就近办理渠道，让农民工足不出村就能完成缴存登记。

“在外打工多年，一直盼着能有公积金保障，现在在家门口就能办理，返乡买房也能用上低息贷款，心里踏实多了。”返乡创业农民工姜永庆说。2025年临泉县持续推进公积金扩面工作，重点吸纳农民工群体参保，基层服务效能稳步提升，切实让农民工群体共享改革发展成果。

截至2026年2月底，全国灵活就业人员公积金试点城市已扩至36个，累计吸纳灵活就业参保人员超100万人，制度包容性与普惠性显著增强。全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文向中国城市报记者表示，扩大公积金制度覆盖，核心是坚守民生属性，紧扣深化住房公积金制度改革要求，进一步完善灵活就业人员缴存使用机制，加强与社保、税务部门数据共享，简化办理流程，降低缴存门槛，让新市民、青年人在城市扎下根、安下心。

跨域通办：破除地域阻隔

当前，人口流动日趋频繁，异地就业、异地安居成为常态，地域壁垒曾是公积金使用的突出堵点。各地深入落实全国两会精神，以深化住房公积金制度改革为抓手，推进公积金全国统筹，打破行政区域限制，打通数据共享通道，优化异地贷款、“跨省通办”服务，让数据多跑路、群众少跑腿。

四川省成都市携手眉山市、德阳市、资阳市，创新推出成德眉资公积金“两地办”政策，打破都市圈地域壁垒，实现公积金服务同城化。在成都缴存公积金的周莉，为父母在眉山购置养老住房，通过该政策，自主选择在地眉山申请贷款，申请材料大幅精简，材料齐全线上提交后，常规1—3个工作日即可办结，全程高效便捷。

“不用往返成都和眉山，在家门口就能办完异地贷款，流程简单、办事高效。”周莉的切身感受，正是公积金跨域通办改革实效的生动缩影。成都住房公积金管理中心介绍，依托全国住房公积金小程序，四市实现缴存数据、贷款信息跨市共享，2026年以来，“两地办”业务成为异地贷款主流办理方式，占比持续走高，有力践行了“一地缴存、区域通用”的改革目标。

河北雄安新区聚焦新区建设者与北京疏解人员安居需求，积极推进跨区域公积金协同服务，重点实现与北京市公积金贷款“互联互通、同城化办理”，助力大批外来建设者与疏解人员通过异地贷款在新区安家落户。安新县住房公积金管理中心负责人表示，新区建设人才来自全国各地，跨域通办政策彻底解决了公积金异地使用的痛点，让建设者无后顾之忧，安心扎根新区、投身建设。

深圳市住房公积金管理中心计划财务部部长全彤告诉中国城市报记者，“跨省通办”初期曾面临政策、技术、业务标准不统一的堵点，各地数据不互通、流程不衔接，职工办事需往返奔波；如今通过统一服务标准、打通数据壁垒，彻底破解这一难题，实现异地业务高效办结。

住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行联合发布的《全国住房公积金2024年年度报告》数据显示，全国住房公积金异地转移接续平台高效运行，截至2024年末，累计发放异地贷款191.83万笔、756.241

亿元；全国住房公积金小程序上线多项高频服务，实现一次认证、全国通办；个人住房贷款等13项核心服务已全面实现“跨省通办”，业务办理时限大幅压缩，零材料申办、秒批速办已成常态。

清华大学恒隆房地产研究中心主任吴璟向中国城市报记者表示，推进公积金跨域通办，是深化住房公积金制度改革的重要内容，核心是破除地域壁垒、统一服务标准、实现数据共享，让异地办事与本地办理同标准、无差异，既满足人口流动背景下群众住房需求，又提升资金使用效率。

场景创新：拓展服务边界

顺应群众居住需求升级趋势，各地紧扣深化住房公积金制度改革部署，不断拓宽公积金使用场景，从单一支持购房还贷，向覆盖租房保障、老旧小区改造、住房品质提升等多领域延伸，精准对接群众全周期居住需求，让公积金缴存余额用在实处、惠及民生。

老旧小区加装电梯，是破解老年居民出行难题的民生工程。四川省成都市中心一个老旧小区建成于20世纪90年代，70多岁的刘女士住在5楼，因心脏不好，上下楼需多次歇息，加装电梯是她多年的心愿。但除政府补贴外，居民仍需分摊费用，对依靠养老金的老人负担沉重。

成都明确允许子女提取公积金为父母加装电梯，并将维修费用纳入提取范围，有效缓解资金瓶颈。刘女士的儿子严先生通过公积金APP提交材料，当天提取5.4万余元，保证电梯顺利建成投用。“能提取自己的公积金帮母亲装电梯，解决了大难题，母亲终于能轻松上下楼了。”

目前，全国超百个城市支持提取公积金用于加装电梯、管网改造、房屋大修等老旧小区改造项目，形成“居民出一

点、公积金提一点、政府补一点”的多元投入机制。2024年全国共有6.53万人提取公积金20.43亿元用于自住住房改造，切实助力危旧房改造、提升住房品质。

北京市聚焦新市民、青年人租房痛点，推出公积金房租直付服务，缴存人可授权公积金中心将账户余额直接划转至租赁企业，无需自行垫付租金。在海淀区租房的新市民乔立晓，每月通过该服务，用公积金直接支付2500元房租，个人仅需承担剩余部分租金。“不用垫付大额租金，大大减轻了生活负担，让我们在城市落脚更安心、更有底气。”数据显示，2024年全国2257.44万人提取公积金2720.57亿元用于租赁住房，近两年租房提取金额增幅均超30%，公积金成为缓解租房压力的重要支撑。

上海市坚决落实支持刚性和改善性住房需求要求，将公积金贷款额度优化作为核心举措，家庭首套住房公积金贷款最高额度从160万元提高至240万元，多子女家庭叠加绿色建筑额度上浮政策，最高可贷324万元，同步执行“认房不认贷”，精准降低群众购房成本。二孩家庭居民梁金石，此前因贷款额度不足，置换三居室住房的计划一再搁置，新政实施后，首付压力大幅减轻、月供成本有效降低，终于圆了家人的安居梦。“政策精准解决了我们的刚需，公积金额度提升，让我们能给孩子更好的居住环境，这就是最实在的民生红利。”

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉向中国城市报记者表示，拓展公积金使用场景，是深化住房公积金制度改革的必然要求，要兼顾民生需求与发展大局，在丰富使用路径、强化资金监管的基础上，充分发挥公积金在群众居住全周期的保障作用，助力“好房子”建设、住房品质提升，让公积金制度既惠民生，又助力稳定房地产市场。



北京：隆福寺街区挂牌“北京市商业步行街”

近日，北京市东城区隆福寺街区正式挂牌“北京市商业步行街”。有着近600年历史的隆福寺街区，经过持续多年的城市更新，已蝶变为集历史底蕴、艺术气质与潮流生活于一体的文化消费新地标。

中国城市报记者 全亚军摄