

吉林省松原市： 党建赋能强根基 协同治理提质效

■中共松原市委组织部

基层治理是国家治理的“神经末梢”，是服务群众的“最后一公里”。吉林省松原市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，将党建工作与基层治理深度融合，通过强化组织引领、推动分类施策、聚焦民生需求等举措，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

强化顶层设计 构建协同高效的组织体系

党建引领基层治理，首要任务是建强组织体系，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能。松原市立足实际，从制度建设、组织架构、减负赋能等方面发力，构建起上下贯通、左右协同、运转高效的治理组织体系。

健全统筹协调机制。着眼提升基层治理水平，市县两级全部建立由党委书记直接负责的党建引领基层治理领导协调机制。加强顶层设计，充分发挥协调机制协同保障作用，制定完善《全市党建引领基层治理领导协调机制工作规则》，各成员单位立足单位职能职责，落实好协调机制议定的各项任务，对重大问题和事项，上下同心协力，统筹谋划研究，构建齐抓共管的基层治理格局。制定《全市党建引领基层治理领导协调机制2025年重点任务清单》，紧盯议定事项和重点任务，加强与相关单位的经常性沟通，了解情况、掌握进展、推动落实。各部门单位及时通报重大情况、重要信息、重点工作，凝聚各方资源力量，形成推进党建引领基层治理的强大合力，不断推动各项工作任务走深走实。

夯实基层组织根基。积极推动党的组织和工作向网格、小区、村民小组等基层组织延伸，构建覆盖广泛的组织网络。指导各县区对居民小区进行拉网式排查，收集小区规模、党员数量等信息，按照小区党员人数、类别，分类研究攻坚举措，因地制宜推进小区党组织组建，持续完善基层



松原市举办城市社区党组织书记示范培训班。

组织体系。健全完善“村党组织—网格(村民小组)党支部(党小组)—党员联系户”的村党组织体系，确保每片网格均有党员干部驻守，切实将党组织的领导力量延伸至基层治理神经末梢。同时，注重建强基层治理干部队伍，提升村、社区干部能力素质。加大城市基层党务工作者培训力度，积极落实基层干部分级培训制度。指导各县区将村干部培训纳入干部教育培训总体规划，依托市县乡三级党校，采取集中轮训、以干带训等方式，组织培训70余场次，覆盖2000多人次。2025年3月，举办了松原市首届社区工作者职业能力大赛，来自6个赛区576名社区工作者参加初赛，70余人进入市级复赛，展现了新时代社区工作者的专业素养与精神风貌，激发了基层治理工作活力。4月，举办了全市抓党建促乡村振兴示范培训班，通过理论学习、现场教学等方式，提高抓党建、抓发展、抓治理能力。9月，举办了全市社区党组织书记示范培训班，通过学习党的创新理论、典型案例交流研讨等方式，不断提升城市基层党务工作者履职能力。

规范明晰基层权责。集中推进全市第二批乡镇街道履职事项清单工作。截至去年6月底，第二批乡镇(街道)已全面完成清单编制工作，配合履职事项和上级部门收回事项占比达60%，一批困扰基层的事项、“僵尸事项”以及基层干部不该承担的事项都得

到了有效理顺。在配合履职事项方面，明确了上级部门的职责、应下放的资源以及工作流程，尤其在物业执法、应急处理等容易出现扯皮和职责边界不清的领域，相关职责都得到了清晰界定。同时，乡镇(街道)在实际工作中接不住、管不了、管不好的工作事项全部收回至上级部门，“街乡吹哨、部门报到”工作机制更加完善，形成了事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力的乡镇(街道)权责体系。组织开展下派村(社区)工作事项清单梳理工作，各部门(单位)深入梳理本部门单位下派村(社区)工作事项，并以指导目录和年度工作事项清单为参照进行增减，进一步规范村(社区)工作事务，切实做到为基层减负，推动基层治理效能不断提升。

发挥职能优势 探索分类施策的实践路径

基层治理分工不同、职能各异。松原市坚持目标导向，针对各领域各部门的不同特点，充分发挥各自职能，形成了各具特色的治理路径，实现治理精准化、高效化。

优化基层治理信息平台。为进一步优化政务服务、减轻基层负担、提升治理效能，积极推广使用新版全流程审批系统，市、县、乡现已全覆盖，为各地共延展1200项以上便民事项，累计办件量8700多件，真正实现了高频事项在百姓“家门口”办结。印发了

《“一网通办”专区线下服务工作制度》，定期组织培训，各地相关审批部门选派业务熟练的专职人员到各级服务场所，为企业、群众提供“优先办”“引导办”等服务，确保做好精准引导、解答、帮办、代办服务。在“吉事办”“城市驿站”等应用程序上开通栏目49个，包括“畅游松原”“市民服务”“医疗健康”“县区专栏”“敬老助残”等。推动实现全市基层数据“一次采集多方共用”，“一张表”系统全面铺开，现已延伸到村(社区)级，覆盖率达到100%。

畅通参与基层治理渠道。持续壮大社区社会组织队伍并规范其运营管理，各社会组织结合实际需求，积极引导志愿服务团队和社工服务组织深度参与社会服务和基层治理实践，开展了一系列务实有效的服务活动。推动成立松原市专业社工联合会，引入社会工作专业人才带动志愿服务参与社会治理。打造司法矫正服务项目，招募司法社工对260余名涉罪未成年人进行帮教工作，举办“法治进校园”宣传活动30余场，开展社区青少年赴娜仁花警示教育基地学习参观活动50余次；优化“伙伴计划”示范项目，招募专兼职社工为400多名青少年提供学业辅导、兴趣培养、心理关怀等多样化的志愿服务活动。制定《松原市工会社会工作者管理办法实施细则》，为加强工会社会工作者队伍建设提供了制度保障。加大对工会社

会工作者的培训力度，通过网络培训班，不断提高工会社会工作者的业务能力和综合素质。依托“工会+人社”“工会+法院”协作机制，搭建“一中心、多部门”联动平台，向下对接县区工会，调度属地力量联合调查处理，向上对接省12351平台，及时反馈职工群众急难愁盼问题处理进度，实现信息实时共享和动态跟踪，确保矛盾纠纷快速响应、全面掌握、高效处置。依托松青社会工作服务中心，在青少年事务社工组织培育、人才孵化和基层服务上精准发力，助力2家新机构落地项目，与5所高校共建实习基地。举办女干部素质提升培训班，广泛开展“爱心妈妈”结对关爱活动，每个县区均成功培育出1个“领头雁”型女性社会组织。

强化基层应急能力建设。整合多种媒介渠道，开展全市2025年“5.12”防灾减灾宣传活动、精心组织2025年全市“安全生产月”宣传活动。以学校、家庭、企业、村镇、社区为载体平台，通过线上和线下相结合方式开展安全生产宣传教育“五进”活动。积极推动应急通信网覆盖，建立“周调度、月督导”机制，常态化核验，现已完成市县两级主城区信号覆盖，35个重点灾害区域信号接通率达100%。按照《关于公布焊接与热切割动火作业六条禁令的通告》要求，督促各地各部门严格落实“六条禁令”，积极推广“吉焊码”应用。目前，在“吉焊码”小程序中，录入生产经营单位700多户、个体工商户750多个、企业从业人员160余人，明确督导员、协调员、指导员“三员”800多人，各县市区通过“吉焊码”现场看护动火作业200多次，进一步规范了全市各类焊接与热切割动火作业安全操作行为。不断完善应急管理体系，完成市级专项应急预案目录梳理与意见征集，启动风险评估与资源调查，明确市县两级工作时限与推进节奏。印发《2025年度市级应急演练计划》，明确任务要求。建立“分级督导”机制，全市60%乡镇(街道)、50%村(社区)完成演练，人员熟练度明显提升。

(下转B2版)