

企业实名写入地方发展蓝图,有何考量

■中国城市报记者 郑新钰

地方政府工作报告一直是民众关注的焦点,反映着区域经济发展的新风向。

中国城市报记者梳理各地2026年政府工作报告后发现,具体企业名称频频出现在报告中,涉及新能源、新材料、消费零售、商业航天、医药制造等多个赛道。

当企业实名写入地方发展蓝图,背后蕴含着怎样的发展考量与政策深意?

从隐形赋能到精确滴灌

过去,各地政府工作报告对产业发展的表述多偏向宏观,以“推动某产业发展”“培育某领域龙头企业”为主,鲜少提及具体企业名称。

如今,从省级到市级,再到县级,企业名称被写入地方政府工作报告,成为产业发展的具象化抓手。

2026年河南省政府工作报告明确写出,“推广胖东来经验,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景”。

市级层面,山东省济南市提出“推进天兵科技、星河动力等项目开工建设”“加快中国电气装备、金雷科技、伊莱特等项目建设”。

县级层面同样紧跟趋势,山西省吕梁市孝义市写明“推动领泽10万吨锂电电解液添加剂、汾青一期2万吨原酒项目投产达效,加快领泽1.5万吨交联剂、汾青二期3万吨原酒项目手续办理,加快推进鹏飞2万吨白

酒项目”。安徽省亳州市利辛县提出“持续培育壮大龙头企业,推进以伯希和、翰联色纺为龙头的纺织服装企业扩产增量,加快推动正源牧业二期、禾丰食品猪肉深加工等企业项目建成投产”。

……

值得一提的是,这种对重点企业点名的做法,并非今年的偶然之举,而是近年来各地持续推进的政策实践。

中国城市报记者梳理发现,早在2024年,河南省政府工作报告就已提及“支持蜜雪冰城、锅圈食汇等企业创新三二一产业融合发展模式”,2025年提出“支持比亚迪、上汽、奇瑞、宇通等企业扩量提质”,持续强化对龙头企业的政策引导。同在2025年,安徽省亳州市提出“壮大以古井集团为龙头的酒企舰队”;浙江省台州市仙居县将南峰药业等本土医药制造企业纳入重点支持范畴,明确推动企业增资扩产、做大做强。

北京大学政府管理学院教授马亮在接受中国城市报记者采访时表示,地方政府工作报告对重点企业从以往的隐形赋能转向明确点名,既彰显出地方政府对知名企业在区域经济社会发展中的重视程度持续提升,也意在通过树立标杆典范,激励更多经营主体对标先进、提质增效。

“我认为这是地方治理思路从泛化扶持向精准引导升级的体现。”中国城市发展

研究院投资部副主任袁帅向中国城市报记者表示,过去的隐形赋能更多是通过产业园区建设、税收优惠普惠政策等方式为企业营造良好发展环境,这种模式在产业发展初期能够激发市场活力。

“‘公开点名’则是政府基于区域发展的实际需求,主动筛选出具备示范效应的企业,通过官方背书为企业引流,将政策资源精准对接至具体主体,本质上是政府服务精细化的体现。”袁帅指出。

从宏观指引到具象抓手

一纸报告,承载着城市期许;一次点名,彰显着政企同心。

这些被写入地方政府工作报告的企业,不仅是各地经济发展的标杆,更是千千万万经营主体的缩影。记者梳理发现被点名的企业既有深耕本土的龙头支柱,也有快速崛起的民营新锐,此外还有掌握核心技术的科创企业、扎根民生的消费品牌。

受访专家认为,这些企业共同构成了区域产业的“骨干阵列”。它们或是产业链的“定盘星”,或是细分领域的“排头兵”,或是民生消费的“暖心牌”,发展轨迹与地方产业升级、民生改善的目标高度契合,成为地方经济高质量发展的核心支撑。

“头部企业、链主企业大多集聚于中心城市,拥有雄厚的产业基础、人才支撑与市场资源,这是县级政府难

以企及的发展条件。”马亮分析,县级政府立足县域经济发展实际,锚定共同富裕目标,关注重点与中心城市有着明显区分,更侧重于扎根县域、贴近民生的本土企业。“这类企业或许体量不大,却与百姓生活息息相关,在吸纳本地就业、带动农户增收、激活乡村消费、保障民生供给等方面发挥着不可替代的作用,是夯实县域经济根基、推进共同富裕的重要载体。”

此外,值得关注的是,近年来民营经济企业被点名的占比持续提升,成为各地政府工作报告中的常客。

从纸面认可到实效赋能

需要指出的是,将企业名称写入地方政府工作报告,绝非简单的官方背书,更不是一句形式上的认可,而是地方政府立足区域竞争新格局作出的务实选择。

中国城市报记者注意到,在要素保障上,各地靶向破解企业发展难题。例如河南省将胖东来、蜜雪冰城、锅圈食汇等民营标杆纳入重点支持范畴,依托小微企业融资协调机制提供精准授信——该机制授信放款率超95%,叠加2025年普惠小微贷款利率同比下降0.62个百分点的政策红利,有效降低企业融资成本;同时,通过“豫企码”实现涉企检查扫码监管、政策一键查询,搭配惠企政策兑现平台完成精准匹配与“免申即享”,推动要素向标杆企业高效集聚。

亳州市则针对2025年政府工作报告中被点名的古井集团,出台专项要素保障方案:在土地供给上,将古井智能产业园等重大项目纳入用地优先保障清单,依托2025年“农转用”审批权下放改革政策(审批时限压缩至30个工作日),通过“标准地”出让、全链条并联审批等举措加速供地流程;在政策扶持上,将其纳入《亳州市华夏酒城建设三年实施规划(2023—2025年)》核心培育对象,配套专项技改补贴。

“良性的政企关系、可持续的产业生态,贵在公平、重在有度。”马亮提醒,如果政府越过边界,对个别企业施以过度扶持、特殊照顾,甚至突破市场规则、破坏公平竞争秩序,看似是“呵护”,实则削弱企业的生存韧性与创新动力,使其逐渐失去在市场中搏杀的能力,既违背了

市场经济规律,也损害了其他经营主体的合法权益。

如何实现点名扶持与公平竞争的平衡?这一问题成为政企双方关注的焦点。

“我认为,首先,政府在筛选被点名企业时应建立透明的标准,明确筛选的依据是企业的示范效应、贡献度等可量化指标,而非主观判断,确保选拔过程的公平性。其次,政府的扶持应聚焦于企业的公共价值部分,比如支持企业的技术研发、社会责任项目,而非为企业超越市场规则的特殊待遇,比如税收减免应符合统一的产业政策,避免形成政策洼地破坏市场公平。同时,政府应建立动态评估机制,对被点名企业进行定期考核,对于不再具备示范效应的企业及时制定退出名单,让政策资源能够持续流向更具活力的经营主体。”袁帅说。

记者手札

一纸点名寄期许 政企同心向新行

胖东来的烟火气里,藏着河南的商业温度;古井集团的酒韵醇香中,飘着安徽亳州的产业底蕴;珍珠袜业的经纬交织间,织就浙江绍兴诸暨的县域特色……

一个个被点名的企业,早已突破经营主体的单一身份,成为承载地方记忆、彰显产业特色、传递城市气质的区域品牌标识,也成为地方产业版图上最鲜活的坐标。

当前,区域经济竞争已从传统的资源比拼、土地与税收优惠比拼,全面转向产业实力比拼、营商环境比拼、政企协同能力比拼,政府工作重心也从单纯招商引资,转向留商、育商和强商。

在此背景下,对企业点名既是对行业地位、带动作用的充分肯定,更是地方打造特色产业名片、提升区域产业辨识度与核心竞争力的重要路径。

政策的善意,最终要落到实处、见于行动;企业的成长,也离不开精准高效的服务与保障。可以期待的是,当政企之间同频共振、双向奔赴,将凝聚起推动区域经济高质量发展的强大合力,让产业标杆更亮眼、城市发展更提气。



1月27日,在位于河南省商丘市睢县科创产业园一电子线束生产厂家车间内,工人们正在生产线上赶制电子线束订单。
人民视觉