

# 医改赋能中医药发展 民生实惠可及可感

■中国城市报记者 康克佳

“以前看中医得往县城跑,来回折腾大半天;现在村里卫生室就能扎针灸、开中药,煎好的汤药还能免费送到家,太省心了!”安徽省六安市金寨县居民的随口感慨,道出了三明医改经验推广后,中医药惠民的真实变化。从福建三明的费用减负到四川的“10分钟就医圈”,从国家层面的政策指引到地方的创新实践,中医药改革正以鲜活的场景、实在的成效,走进千家万户的健康生活。

## 改革蓝图画到群众心坎上

中医药改革能走深走实,离不开国家层面的精准导航。国家中医药局中西医结合与少数民族医药司司长严华国在日前国家卫生健康委召开的新闻发布会上表示,推广三明医改经验不是“一刀切”,而是因地制宜找对路。“我们联合国家卫生健康委总结了六项核心经验,从党委、政府高位推动到医保政策倾斜,从人才培养到服务体系建设,每一项都瞄准群众看病的痛点。”严华国说。

为推动经验落地,严华国明确下一步工作路径:“编写问答手册、举办专题培训班,用典型案例把经验讲深讲透;在示范区树立标杆,形成可复制的示范模式;指导各地结合实际开展多样化改革,以点带面推动中医药融入整体医改;支持三明深化改革迭代,拿出更多创新成果供全国借鉴。”

国家中医药局医政司司长孟庆彬则用一组数据展现

了改革的基础成效:“全国2199个县市建了3099个紧密型县域医共体,超40%的县级中医医院牵头统筹资源。现在96%以上的县有中医机构,97%的基层机构有中医馆,99%的乡镇卫生院能提供中医药服务,群众看中医不用再跑远路了。”

面向“十五五”,孟庆彬透露:“我们要聚焦‘强基层’,让县级中医医院提质、中医馆升级;力争乡镇卫生院中医医师占比达25%,2030年100%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心都能开展6类15项以上中医适宜技术;还会用信息化、人工智能让中医药融入日常生活,让健康服务更便捷。”

## 把政策红利变成日常便利

在国家政策指引下,安徽、四川、福建三明等地各出实招,把医改经验转化为群众能切身感受到的便利。

“安徽把紧密型中医县域医共体当成改革的‘牛鼻子’,就是要让县乡村的中医资源串起来、活起来。”安徽省中医药局局长王卉晓介绍,全省58个县(市)都由公立中医医院牵头建医共体,覆盖41.7%的县域人口,“金寨县的医共体管着57%的乡镇和50%的参保居民,县域内就诊率稳定在90%以上,实现‘小病不出乡、大病不出县’。”

具体怎么让群众受益?王卉晓告诉中国城市报记者:“乡村两级都能做针灸、拔罐等4类6项以上中医适宜技术;55个县建了智慧共享中药房,中药统一采购、煎煮,免费配送到家,不用自己熬药;基

层特色中医技术都挂在官网、公众号上,方便大家选医生。”

为了让服务更靠谱,安徽还出了硬招:省市三级中医院派专家团队,帮县级医院培养医疗团队、解决重点病种;推进“编制周转池”政策,让县级中医师驻点村卫生室,基本实现每个村都有“能中会西”的村医;还搞了远程医疗平台,基层医生能请教县级专家,群众不用跑腿就能享受到优质资源。

改革成效一目了然。“2025年和2024年相比,全省县级中医医院出院人次占县级医院出院人次比例从30%提升至37%,中药处方数增长42%,非药物疗法服务量增长6%,减少医保基金支出6%,0-3岁儿童中医药健康管理率分别达79%、90%,慢性病中医药干预率提升到65%,让群众就近就便享受到质优价廉的中医药服务。”王卉晓说。

作为医疗改革的“排头兵”,福建省三明市始终坚持把中医药融入医改全局,构建了“政府主导、部门协同、上下联动”的中医药发展格局。福建省三明市副市长张元明直言,当地从组织、政策、考核三方面发力,为中医药发展保驾护航。

政策红利有多实在?张元明举例:“我们提高了中医辨证论治费,且医保全额报销;探索10个中西医‘同病同价’病组,对符合规定的中药饮片及31项非药物疗法门诊‘零起付、报销80%’,并提升年度支付限额。既体现医生的技术价值,又减轻群众负担。”

考核“指挥棒”也紧跟而

上。据介绍,中医药发展已经纳入三明市县党政绩效考核,在公立医院院长年薪考核里专设中医药指标,要求中医类项目医保支出占比不低于15%,确保政策落地不走样。群众的获得感也最直接,“宁化县中医院的纯中医治疗病房,费用比同期内科病房低了45.36%,既保证了临床疗效,又节省了患者开支。全市形成‘信中医、用中医’的浓厚氛围与良好口碑,门诊中医药服务占比超三分之一,住院中药饮片处方量是改革前的3.4倍,群众对中医医院满意度连续多年位居福建省前列,2024年有4家中医医院排在全省前五。”张元明说。

对于如何将人才吸引来,留下来,三明也有妙招。张元明介绍,中医人员收入不低于同院同职级医务人员平均水平,优秀中医纳入高层次人才,中医医院新招聘中医药专业人员占比不低于30%。还引进16个名医工作室,定向培养在职博士,开展基层适宜技术培训,让基层也有好中医。

如今,34名对口帮扶专家长期下沉,“共享中药房”基层覆盖率达80%,中医能治疑难杂症,服务从“治病”延伸到“防病”,群众就医更便捷、选择更丰富。

作为国家中医药综合改革示范区,四川省构建省、市、县三级中医药管理体系,将中医药惠民工程纳入年度民生实事。四川省中医药局局长田兴军介绍,当地着力把优质中医药服务送到群众家门口。

人才怎么留得住、用得好?田兴军分享:“我们推广‘县管乡用’,120个县建了编

制池,通过订单定向培养、‘西学中’等方式,给基层充实了5000余名中医人才;还单设基层中医药高级职称,4000余名基层中医评上高级职称,他们不用再为晋升发愁,能安心扎根乡村。”

中医适宜技术怎么普及?“我们建了省、市、县三级推广中心,遴选了170项常用技术、24项民族医药技术,编印了手册随轮训,累计培训30余万人次,还举办技术竞赛,让基层医生技术更过硬。”田兴军说。

现在的四川省,中医药服务触手可及:92%的县级中医医院达到二级甲等以上水平,社区、乡镇中医馆全覆盖,98.8%的村卫生室能提供中医药服务,“10分钟就医圈”基本建成。基层中医服务量达51.7%,居民中医药健康文化素养水平达28.89%,群众在家门口就能享受到可信赖的中医服务。

## 让中医药融入健康日常

中医药的价值,不止于治病,更在于全生命周期的健康守护。

严华国说:“现在中医药已全面融入健康中国行动,我们每月组织健康发布会,邀请权威专家传播养生理念;推广八段锦,组织‘百市千县’文化惠民活动覆盖1500万人;推出《中国中医药大会》,借助新媒体扩大传播。2024年,公民中医药健康文化素养水平达26.85%。”

针对不同人群,服务也更精准。据了解,目前全国三级公立中医医院都有儿科,开展儿童青少年近视、肥胖、脊柱侧弯中医药干预试点;1300多家妇幼保健机构设中医科,优生优育有中医助力;83%以上的二级以上中医医院有老年病科,2024年已为1.54亿65岁以上老人提供中医体质辨识和保健指导,让不同年龄段的人都能享受到中医药服务。

从国家政策的顶层设计,到地方实践的创新探索;从县乡村三级服务网络的完善,到医保报销比例的优化、人才队伍的壮大,三明医改经验赋能下的中医药改革,没有宏大的口号,只有一个个贴近生活的小改变:看病少跑腿、花钱少负担、服务更优质。这些实实在在的变化,让中医药这一古老智慧的结晶,持续守护好千家万户的健康。

## 贵州贵阳:贴心护理上门

1月27日,贵阳市南明区人民医院组织专业护理服务团队来到南明区永乐乡互助幸福院开展卫生健康政策宣传、健康检查、用药指导等护理上门服务,为老人们送去贴心健康关怀。图为护理人员正在为老人进行血糖检测。

人民图片

