

2026年民生展望

“投资于人”向未来 民生图景启新篇

■中国城市报记者 刁静严

清晨的社区养老食堂，老年人盯着手机里养老金有望继续上调的消息笑逐颜开；小区门口的托育园，新手妈妈打听着普惠补贴后的价格，脚步轻快；招聘会现场，38岁的求职者拿着放宽年龄限制的岗位表，眼神坚定；乡镇卫生院里，村民攥着报销单，盼着常用药再降点价……

这些鲜活的民生片段，正是国家“投资于人”导向的生动写照。2025年中央经济工作会议提出“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，这与“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”同频共振。

人是城市发展的出发点和落脚点。当前，让流向“物”的投资更好服务于人、提高投资效益、促进人的全面发展逐渐成为共识。站在“十五五”时期开局节点，“投资于人”不再是抽象概念，而是化作养老、托育、就业、医疗等领域的一项项政策、一个个实惠，从顶层设计落地为群众可感的幸福，一幅有温度、有质感的民生画卷正徐徐展开。

养老金稳步上涨 银发生活更舒心

张桂兰的晚年生活，比3年前想的要舒心许多。“以前总怕老了动不了没人管，现在家里装了扶手、紧急呼叫器，按下按钮社区居委会就有人来；社区医院的家庭医生每月上门为我量血压、检查身体。”说着，她还向中国城市报记者展示了逐年上涨的养老金。“够花、安心，这日子越过越有奔头！”

这份安心，就来自国家对养老领域的支持政策持续加码、服务不断升级。

近期，中央财办在解读中央经济工作会议精神时表示，2026年将继续提高城乡居民基础养老金标准。此前，我国养老金已实现21年连涨。

另外，国家医保局局长章轲介绍，目前长护险已覆盖约3亿人，累计惠及超330万失能群众，基金支出超千亿元。展望“十五五”时期，长护险将从试点阶段迈向全面建制阶段，逐步实现全民参保的目标。

工业和信息化部同步部署，2026年将“加大适老产品供给”。从扶手、紧急呼叫器，到智能监测床垫、远程问诊终端，切实破解老年人“用机难”“照护难”问题。

“养老金稳涨守住生活底线，长护险扩面减轻家庭负担，智慧养老破解照护难题。老年人社会参与途径更多元，居住生活环境更舒适，让他们既能安度晚年，更能乐享晚年。”中国老龄科学研究中心研究员伍小兰在接受中国城市报记者采访时表示，2026年我国将持续增进老年民生福祉，确保发展成果更多更公平惠及全体老年人。

伍小兰建议，各地可结合实际，加快健全覆盖县、乡、村三级养老服务网络，让更多养老服务可感可及、就近就便。统筹惠民生与促消费双向发力，促进“投资于人”与“投资于物”有机结合，推动养老事业和养老产业相互促进、协同发展，为经济社会高质量发展注入持续活力。

立法护航降负担 育儿路上少牵绊

李敏和丈夫都是北京市海淀区的互联网公司职员，两年前，他们还在为“带娃难”发愁。“请保姆每月要8000元，私立托育园费用更高，根本承担不起。没办法，只能麻烦老人千里迢迢来帮忙。可老人带娃吃力，生活习惯、育儿观念的代沟也让家里偶尔闹别扭。”对此，李敏曾感到无助又无奈。

近期，李敏居住的小区附近新开了普惠托育园，每月费用3300元；去年7月起国家普惠育儿补贴政策落地，3岁以下婴幼儿每孩每年能领3600元，今年的补贴1月5日起也开放申领了。“这相当于托育费用又省了一笔。老人把孩子送托育园能轻松点，我们上班也更安心了。”李敏说。

国家卫生健康委主任雷海潮介绍，我国已将婴幼儿照护费用纳入个人税收抵扣范围，扣除标准提至2000元，免除公办幼儿园大班保教费，扩大生育保险覆盖面，建立3岁以下每孩每年3600元的育儿补贴制度。这些都是惠民生“投资于人”的重要制度性安排。

服务供给方面，全国现有

托育服务机构12.6万家，托位665.7万个。其中，普惠托位数明显增长，每千人口托位数达4.73个，超额完成“十四五”规划中提出的每千人口托位数4.5个的目标。

值得注意的是，2025年12月，托育服务法草案提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议，标志着中国托育服务行业迈入法治化规范发展的新阶段。这是我国首次为托育服务专门立法。

上海财经大学法学院教授吴文芳在接受中国城市报记者采访时表示，2025年我国托育服务实现跨越式发展，普惠托育体系初步建成，育儿补贴政策与托位扩容形成政策合力，有效缓解“入托难、入托贵”问题，体现了“投资于人”的战略导向，为人口高质量发展奠定基础。

吴文芳建议，“十五五”时期，应持续完善财政保障机制，将托育服务纳入基本公共服务体系，让更多家庭享受政策红利；同时深化“医育结合”模式，推动托育机构与医疗机构全面签约，为婴幼儿健康成长保驾护航；加强托育人才队伍建设，提升从业人员专业素养和服务水平。此外，还应构建“15分钟托育服务圈”，推动社区嵌入式托育机构建设，让优质托育服务真正惠及每个家庭。

破龄扩岗拓空间 求职之路更宽阔

36岁的王浩从未想过，自己有机会在“而立之后”圆了公务员梦。他有8年基层工作经验，工作踏实，却被“35岁门槛”挡在招聘门外，曾一度对中年择业感到迷茫。

如今，国考年龄上限放宽至38周岁，应届硕士、博士研究生放宽至43周岁，沿用多年的“35岁门槛”被打破。“政策给了我们职场中年人机会，有经验、肯实干就能有舞台。”王浩倍感振奋。

就业是最大的民生，我国始终把稳就业摆在突出位置。政策精准发力、分类施策，针对不同群体的就业需求，让求职之路越走越宽。针对高校毕业生，推出基层服务项目、企业吸纳补贴、创业扶持等政策，拓宽就业渠道；针对农民工，强化就业服务和技能培训，零工市场“一站式”服务让

就业更灵活。

2026年，“制定实施城乡居民增收计划”“实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”等就业增收相关政策，将进一步稳定重点群体就业。同时，中央经济工作会议明确鼓励灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。对此，取消户籍限制、优化缴费方式等政策落地，进一步拓宽了参保覆盖范围。

“就业不仅是民生之本，更是人力资本增值的过程。”中国城市发展研究院投资部副主任袁帅在接受中国城市报记者采访时表示，要将国家宏观政策的“投资于人”真正转化为就业市场的深层变革，“投资于人”需依托坚实的产业载体。

袁帅建议，利用积极的财政政策精准滴灌人工智能、绿色能源、大数据等高附加值产业，通过政策红利激励民营企业逆势扩招高技能岗位，避免低水平“内卷”。另外，针对灵活就业群体，应打破户籍壁垒构建包容性社保网，消除中高年龄就业歧视。此外，需大力发展县域经济引导返乡创业，利用特色产业创造“家门口”的优质岗位，以应对大城市生活成本对青年产生的挤出效应。

医保提标药降价 群众安康底气足

河南周口村民王先生去年因冠心病住院治疗，总费用5.8万元，最终个人只花了9200元。“医保住院报销比例不断提高，现在能报销85%，加上大病保险二次报销，压力一下子小了许多。”他拿着报销单连连感叹医保政策越来越贴心。

这份“看病不心疼”的底气，来自医疗保障体系的持续完善。目前我国基本医疗保险参保人数超13亿人，城乡居民医保人均财政补助标准提高到700元，财政补助占比超过60%，群众就医负担不断减轻。

更让群众受益的是，优质医疗资源正不断向家门口延伸。北京朝阳居民陈女士对此深有体会：“以前做常规检查要跑大医院排队，现在社区医院就能做，药品价格也降了不少。家庭医生还能上门送药、随访，太省心了。”

如今，地市级医联体实现全覆盖，县域医共体持续推进，乡镇卫生院硬件设施不断升级，群众在家门口就能享受到优质医疗服务。

北京大学医学人文学院医学伦理与法学系教授王岳在接受中国城市报记者采访时表示，住院报销比例提升、大病保险二次报销等政策，切实减轻了群众就医负担，让群众看病更有底气。基层医疗资源的扩容与下沉，更让优质医疗服务触手可及，大大有利于逐步破解“看病难、看病贵”难题。

“不过，人才短缺和偏远地区覆盖不足，仍是基层医疗的短板。”王岳建议，2026年应加快医保支付方式改革，关键是要从医保资金“补患者”转向“补医院”，引导医务人员重视疾病预防，扭转以疾病治疗为中心的医疗保障体系。

记者手记

民之所盼所感 就是政之所向所暖

从养老金连续上调到长护险扩面，从托育立法到补贴加码，从打破国考“35岁门槛”到技能培训升级，从医保提标到药品降价，每一项政策都精准对接群众需求，每一份人民期待都在政策护航下逐步实现。

过去一年的基层采访，让我深深懂得，群众最大的期盼不过是日子安稳、需求有应。2026年，“十五五”时期隆重开局，“投资于人”的导向暖意融融。它不再是抽象的概念，而是聚焦群众所想所愿，把资源更多投向民生领域，从保障基本生活转向守护人的全面发展，用政策红利托举养老、托育、就业、医疗的幸福底线。大伙儿所盼的，就是政策所暖的。

当民生保障网越织越密，发展成果更多更公平惠及全体居民，人民群众的获得感、幸福感、安全感将更加充实、更有保障、更可持续。在政策春风里、在专家建言中、在群众期盼下，一幅养老安心、托育省心、就业舒心、医疗放心的幸福图景，正在持续铺展，为中国式现代化凝聚起最深厚的民生力量。