

经济大省勇挑大梁 城乡区域协同共进 下好协调发展“一盘棋”

■中国城市报记者 孙雪霏

2025年中央经济工作会议为2026年经济工作划定了重点，明确要求“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，指出要“统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴”“支持经济大省挑大梁”……一系列部署立足新发展阶段及区域经济布局优化，为推动中国式现代化注入了澎湃动能。

协调发展是制胜要诀，下好“全国一盘棋”，关键在落实。经济大省如何展现更高站位？县域怎样激活内生动力？城乡融合又如何让群众获得感成色更足？为此，中国城市报记者进行走访报道。

大省挑大梁： 以“一盘棋”思维促“一体化”实践

经济大省作为国家发展的“顶梁柱”，肩负着探索路径、辐射带动、服务全局的重任。其必须打破地域藩篱，在更大空间内配置资源，自觉融入和服务全国统一大市场建设。

在广东省梅州市梅县区雁洋镇的柚园里，90后“产业村长”黄裕济的笔记本上，记录着土壤pH值、施肥配方等翔实数据。“农业要实现现代化，就离不开工业化思维。”黄裕济表示，这套源自专家指导、又经反复验证的“种植算法”，不仅让自家柚子品质提升，更带动周边果园转向科学种植。

黄裕济的探索，是广东省“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”）宏大叙事中的鲜活注脚。这项覆盖全省的“头号工程”，直指城乡区域发展不平衡问题，推动发展要素向县域乡村集聚。变革发生在方方面面：在广东省西南部的茂名市，直播间里贴有“信字号”标签的三华李卖向全国，背后是一整套对标“湾区标准”的品控体系；在广东省中北部的清远市，非遗瑶绣通过“公司+基地+绣娘”模式，让上千名山区妇女将“指尖技艺”转化为“指尖经济”。

北京大学国家发展研究院经济学教授周其仁称，一旦放开要素流动，集聚之势难以阻挡。广东省“百千万工程”正是通过系统性、集成式改革，打破阻碍要素自由流动的体制机制壁垒，让土地、资本、人才等要素，以前所未有的力度流向县域乡村，悄然抬升着发展的“等高线”。

凌晨，江苏省盐城市大丰区朝荣村的玉米地里一片忙

碌。合作社负责人吴建业一边查看品质，一边催促着：“抓紧，确保8点前将10吨鲜食玉米发往上海。”这趟高效旅程，得益于沪苏两地签署的域外农场合作备忘录。一粒玉米的旅程，映射出江苏省作为经济大省深度融入长三角一体化的自觉行动。

江苏省牢固树立“一盘棋”思想，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键。这种一体化，既有基础设施“硬联通”的更新，又有体制机制“软联通”的突破：全国首个跨省市航空前置货站“上海机场—苏州前置货站”启用，为高端产业节约物流时间最高达24小时；在省际毗邻区，江苏省南京市与安徽省马鞍山市成立联动共治站，让两地群众跨区域办事告别“折返跑”……

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部原部长侯永志向中国城市报记者表示，促进区域协调发展必须强化“全国一盘棋”思想，各地都要找准自身在国家战略中的定位。江苏省的实践，正是这种定位的精准演绎——通过多链条的深度耦合，不仅做强自身，更与兄弟省市合力打造强劲活跃的发展增长引擎。

县域闯新路： 挖掘特色资源，赋能“发展资本”

县城是连接城市、服务乡村的枢纽节点。立足新阶段，县域发展不再是简单的规模扩张，而是要立足资源禀赋，把特色优势转化为发展胜势，在广阔天地中闯出新蓝海。

“40多年前，我爷爷研制出了雷山银球茶。作为第三代传承人，我一直思考如何让老手艺焕发新生机。”贵州省黔东

南苗族侗族自治州雷山县毛克翕茶业有限公司董事长毛鹏对中国城市报记者说。她的家乡雷山县坐拥西江千户苗寨，年接待游客超500万人次。如何让香茶借旅而兴？答案在于“数字化”——茶厂与景区联动，在智慧旅游小程序中嵌入茶文化导览，用科技解锁茶旅融合新场景。

更深刻的变化发生在茶园。近几年，茶厂主动将流转的茶园面积从2000亩调至800亩，年产值却稳步增长。“我们不再求大求全，而是追求优质优价。”毛鹏介绍，其公司建设有机示范基地，建立全环节数字溯源体系，并将部分茶园交还给茶农合作管理，同时无偿提供技术标准。茶农按标准种植，收入渠道拓宽了，企业也获得了更稳定、优质的原料。这套“做优示范、共享技术、联动农户”的模式，已带动近万名茶农增收。

让我们再把目光投向山东。从山东省济南市中心区域驱车半小时，便到了历城区深藏山坳的芦南村。几年前，这里连快递都难送达，如今，村口停车场停满车辆，田园综合体游客如织。“变化的关键，在于‘融合’。”返乡创业青年贾杰感慨道。

几年前，历城区入选国家城乡融合发展试验区，芦南村开始借势发展。当时，该村党支部书记贾虎平找到贾杰：“乡村振兴需要年轻人。你们回来干，才能吸引更多年轻人。”之后，他们摸索出“支部+合作社+企业”的模式——村党支部牵头协调，整合闲置土地成立合作社，村民以土地入股，企业负责专业化运营。

新模式激活了一池春水，人气旺了，更多年轻人回来了。咖

啡店、民宿、研学基地陆续落地，曾经外出打工的村民，如今在“家门口”就能就业。历城区城乡融合发展中心主任张宏业表示，该区正以芦南村为圆心，推动周边村庄跨村联动，在规划、政策、基础设施上统筹发力，让融合发展的半径不断扩大。

北京大学乡村振兴研究院院长雷明向中国城市报记者表示，经营乡村是一项系统工程，必须强化县域层面的规划引领、政策协同和机制创新。芦南村的“支部+”模式，正是基层在县域统筹下，通过机制创新激活沉睡资源、连接市场需求的成功探索，为类似村庄的振兴提供了有益借鉴。

城乡优共融： 畅通要素流动，迈向“价值共生”

城乡融合发展的深层目标，是破除城乡二元结构，实现城乡居民在权利、机会、价值上的平等与共生。

浙江省湖州市吴兴区八里店镇，实有人口已超8万，治理挑战不小。在镇上的“三源共治中心”里，“徐根林调解工作室”很有名。调解员徐根林善于化解邻里纠纷，他常说：“大伙儿遇到问题，得有个地方找、有人帮。”这个中心就像基层治理的“智慧大脑”，融警源、诉源、访源于一体。

在湖州市德清县雷甸镇塘北村，新居民是户籍人口的4倍。村里创新设立“老乡调解团”，发挥新居民“以新治新”优势；同时推行“治理积分银行”，居民参与巡逻、调解等公共事务能兑换服务，极大提升了归属感。而在浙江省湖州市安吉县的春天尚居小区，一项“熟人计划”正在推行，通过“治理合伙人”机制，把快递小哥、热心

阿姨都变成了社区的“亲情管家”，引导新就业群体担任“流动网格员”。

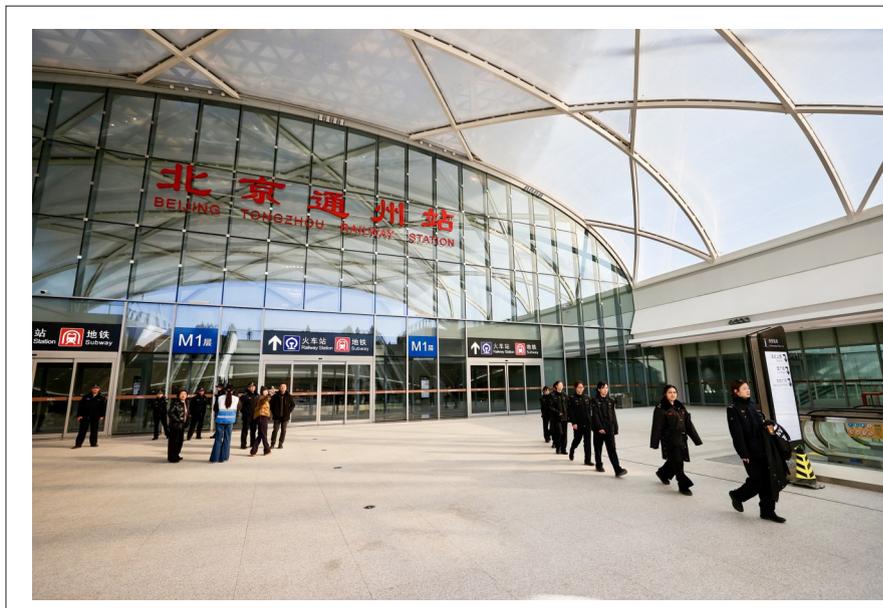
从“智慧大脑”到“老乡调解团”，再到“治理合伙人”，这些创新实践贯穿着同一内核：党建引领下的多元共治。其不再是政府唱“独角戏”，而是让市场主体、社会力量、市民群众都成为治理的“合伙人”，共同描绘城乡社会既充满活力又安定有序的和谐图景。

在省级层面，城乡融合正从单项突破走向系统集成。浙江省明确提出，要推动基本公共服务在“规划布局、服务标准、设施建运、政策制度”四个维度实现一体化。数据显示，该省101项基本公共服务标准中，绝大多数已消除城乡差别和户籍限制。改革围绕“人”这一核心双向发力：一方面深化户籍制度改革，方便农业转移人口安家落户、融入城市；另一方面大力培育“新农人”，建设上千个青年人乡实践站，吸引人才“回流”到乡村。

浙江省委农村工作领导小组办公室相关负责人说，城乡一体融合高质量发展，就是要跳出农村抓农村，使城乡成为缩小差距最具牵引性的抓手。而其核心是形成城乡经济社会高度一体、相互融合、共同繁荣的新形态。

中国社会科学院学部委员魏后凯认为，城乡融合的最终目标，是要努力实现城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、收入均衡化、要素配置合理化和产业发展融合化。

从一个社区的协同规划，再到一个省的制度设计，我国的城乡融合工作正沿着上述目标稳步推进，力争让共同富裕的梦想，照进更多人的日常生活。



新建北京通州站正式开通投运

2025年12月30日，北京通州站于北京城市副中心综合交通枢纽内正式开通运营。至此，北京成为全国首个拥有8个一类铁路客运站和2座大型国际机场的城市。

据悉，该站初期主要承接京唐、京滨城际动车组列车业务。通车后，从通州至唐山最快仅需55分钟，进一步织密了京津冀1小时城市交通圈，有效推进“轨道上的京津冀”建设，为区域协同高质量发展注入新动力。

中国城市报记者 全亚军摄