

# 5000亿元新型政策性金融工具完成投放 经济大省新兴产业获精准赋能

■中国城市报记者 孙雪霏

一项在宏观政策工具箱中承担战略牵引使命的创新型政策工具，正以超预期速度释放出稳增长、调结构的双重效能。截至今年10月底，5000亿元新型政策性金融工具已全部完成投放，共支持2300多个项目，预计拉动项目总投资约7万亿元。

与2022年侧重于“补短板”式基础设施建设的模式不同，本轮工具精准锚定数字经济、人工智能、消费基础设施等领域，旨在“筑长板”，同时加大了对经济大省的支持力度，支持了一批符合条件的重要行业、重点领域民间投资项目。这一政策举措不仅为当前经济稳增长注入强劲动力，更有助于推动中国经济实现长期的结构优化与能级提升。

## 投向之新—— 锚定高质量发展

今年10月末，中国进出口银行山西省分行上演了一场“24小时金融极速投放”。为支持山西省长治市上党区绿能物流有限公司铁路专用线项目，该行启动紧急响应机制，前中后台多部门协同作战，从材料受理到2.853亿元新型政策性金融工具资金精准到账，全程仅用23小时40分钟。

“风险审查团队28日当天下午完成授信审批后，我们立即派人连夜奔赴北京备齐手续，终于在次日清晨实现放款。”该行公司客户二处负责人向中国城市报记者回忆道。这笔及时抵达的资本金，为总投资28.53亿元的能源通道建设按下了“快进键”。

上党区国有资本投资有限公司负责人倍感振奋：“资金及

时注入将推动项目提前3个月进入施工阶段。这条全长17.41公里的铁路建成后，年运输能力将达1000万吨，对完善晋东南物流枢纽、保障国家能源安全具有战略意义。”

这一场“24小时金融极速投放”正是新型政策性金融工具高效落地的生动缩影，同样的场景正在全国迅速铺开。

从投向领域看，国家开发银行支持数字经济、人工智能、消费领域项目317个，投放980.2亿元，占比39.2%；其中支持集成电路、新型显示等数字经济领域项目190个，包括投资65亿元支持广东TCL华星第8.6代印刷OLED生产线一期项目。这个全球首条高世代印刷OLED生产线，代表了新型显示技术的发展方向，将有力提升中国在高端显示领域的自主创新能力。

在支持科技创新方面，国家开发银行投资6亿元支持河南中州时代新能源电池产业基地续建项目，用于构建全流程智能制造体系。与此同时，中国农业发展银行新型政策性金融工具在浙江支持农产品仓储物流项目，将打造涵盖农产品全品类交易、农业全产业链服务的一站式农产品批发仓储中心，辐射浙南、闽北地区，推动传统农业向现代化农业转型升级。

在区域布局层面，政策工具强化了对经济大省“挑大梁”的支撑力度。国家开发银行向广东、浙江、四川、上海等12个经济大省（市）投放项目690个、1949.5亿元，占比78%；中国农业发展银行支持12个经济大省项目667个、金额1087.23亿元；中国进出口银行新型政策性金融工具推动了240余个经济大省项目落地，放款金额占比近八成。这种布

局既发挥了经济大省在稳增长中的主力军作用，也体现了“一盘棋”思维下的区域协调发展理念。

在激活民间投资方面，该工具亦展现出显著撬动效应。国家开发银行新型政策性金融工具支持民间投资和民间资本参与项目128个，投放685.9亿元，占比27.4%；中国农业发展银行着力支持一批重要行业、重点领域民间投资项目52个、金额155.33亿元；中国进出口银行推动了100余个民间投资及民间资本参与项目落地，放款金额占比超三成。这一安排直指当前民间投资增速偏弱的痛点，旨在以国家资金为引信，重新点燃民间投资的活力。

## 落地之实—— 资金到位撬动更多“活水”

新型政策性金融工具的核心优势在于其全部用于补充项目资本金，这为众多重大项目提供了启动的“第一把钥匙”。从各地的实践来看，资金到位后产生的撬动效应正在逐步显现，为经济发展注入了新的动能。

在安徽省，搭载无精密金属掩模版技术的高世代AMOLED生产线——合肥国显8.6代AMOLED生产线项目土建工程日前全面封顶。今年9月30日，该项目从中国进出口银行全额获批100.25亿元，当日即投放金额4亿元，截至当前共投放93.43亿元。这也是全国首批、安徽省单笔金额最大的新型政策性金融工具（基金）项目。该项目负责人向中国城市报记者表示：“政策性资金的及时到位，不仅解决了项目资本金问题，更重要的是增强了市场信心，带动了更多社会资本跟进。”

资金的撬动效应，同样体现在整体信贷数据的积极变化中。中国人民银行安徽省分行调查统计处二级调研员晏红梅向中国城市报记者介绍：“截至今年9月末，安徽省人民币各项贷款余额92511.38亿元，同比增长8.56%，高于全国平均水平1.94个百分点，较年初增加6502.88亿元。”

政策的精准滴灌，在广西壮族自治区北海市转化为了企业实实在在的获得感。今年以来，北海市财政局及时落实资金政策，累计兑现自治区工业经济工作政策补助资金3723万元，惠及企业（项目）147家；同时，精准投放撬动有效投资，截至今年7月底，推动53个项目开工建设，15个重点项目建成投产；此外，联合行业主管部门开展政策“上门服务”，7月指导和推荐113家企业申报二季度推动工业经济稳增长政策补助资金，政策惠企覆盖率持续提升。

资本的乘数效应，在三大政策性银行的投放数据中得到了印证。国家开发银行新型政策性金融工具已支持1054个项目，预计拉动投资3.85万亿元；中国进出口银行已支持360余个项目，预计拉动投资超1.3万亿元；中国农业发展银行已支持881个项目，预计拉动投资超1.93万亿元。加总计算，约5000亿元的资金预计将驱动约7万亿元的总投资，充分证明了此项工具作为“种子资金”，成功发挥了“四两拨千斤”的系统性拉动作用。

## 布局之智—— 政策协同培育新动能

随着资金投放任务完成，新型政策性金融工具的工作重点正在从“高效投放”转向“精细化管理”。

国家开发银行已经明确表示，将“扎实做好国开新型政策性金融工具运营和投后管理，加强投贷联动，加快推动项目建设和资金支用，尽快形成实物工作量，确保‘投得出、管得好、收得回’”。这种全周期管理的理念，体现了政策性金融的负责任态度和风险防控意识。同样，中国农业发展银行也强调将从“高效投放”转向“精细化管理”，做好投后管理，加强项目监测，促进资金合规使用。

值得注意的是，财政部近期新组建的债务管理司，进一步强化了政府债务管理的专业性和系统性，为包括新型政策性金融工具在内的各类政府债务风险防控提供了制度保障。

财政金融协同发力，正成为提升政策效能的关键。湖南省财政厅党组书记、厅长陈博彰表示，2025年该省安排12亿元先进制造业高地建设专项资金，并将通过深化资金管理改革、创新资金使用方式，着力破解痛点、难点，打通淤点。具体举措包括：健全担保体系，通过加大保费补贴力度和优化风险补偿政策，引导金融机构降低担保费率、发放信用贷款；加大贴息力度，新增预算5亿元对工业企业设备更新项目融资按1%贴息，对数字化智能化改造项目的补贴标准上浮20%。这套“财政+金融”组合拳，有效放大了资金效能，精准支持了先进制造业高质量发展。

除用于补充项目资本金的5000亿元新型政策性金融工具外，中央财政还从地方政府债务结存限额中安排5000亿元下达地方。这笔资金被精准拆分：2000亿元作为新增专项债券额度，专门用于支持部分省份扩大有效投资；其余资金则用于化解存量债务及拖欠账款，实现“开前门、堵后门”。这种安排既为重大项目提供了从资本金到后续资金的全链条支持，也兼顾了短期稳增长与长期防风险的双重目标。

对此，东方金诚首席宏观分析师王青向中国城市报记者解读道，这“两个5000亿元”的同步推出，标志着财政政策与准财政政策已在10月形成清晰合力，旨在扭转近期投资增速下行偏快的势头。

他进一步表示，10月中美新一轮经贸会谈取得积极进展，对市场信心有一定提振作用。“在此轮稳投资政策加码后，预计年底前财政促消费力度有可能进一步加大，为巩固经济回升势头，央行还可能实施新一轮降息降准。”

## 山东青岛： “双11”临近 跨境电商繁忙出海

“双11”临近，中国（山东）自由贸易试验区青岛片区跨境电商包裹量激增，商品高效通关后密集装卸船。挂牌六年来，该片区通过创新“区关港+”机制等百余举措，通关效率提升30%以上，同时建成我国北方最大的船舶交易市场，航运枢纽能级实现显著跃升，为畅通国内国际双循环提供了坚实的物流支撑。图为11月5日，一艘货轮满载货物缓缓靠泊青岛自贸片区。

中国城市报记者 全亚军  
通讯员 张进刚摄影报道

