

“投资于人”让更多民生暖意直抵万家

■中国城市报记者 孙雪霏

今年，“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生”首次写入《政府工作报告》，释放出宏观政策更加重视民生导向的重要信号。

一段时间以来，从老旧小区改造提升居住品质，到社区医院扩容方便居民就医；从持续推进普惠托育缓解家庭之忧，到强化技能培训促进群众就业增收；从发放补贴激发消费活力，到优化服务满足消费者多元需求……这些精准投向民生的“红包”，拆开即享，不仅让资金流向更有效益的投资，更有助于实现在惠民中发展、在发展中惠民。

“投资于人”意味着什么？又给普通人带来了哪些改变？

育儿补贴精准“落袋” 养娃成本降低了

“三宝出生时，社区工作人员主动上门提醒我们申请生育补贴，每月200元准时到账。我们常开玩笑说，孩子一出生就‘自带工资’。”在宁夏回族自治区银川市，三孩妈妈马烨晨向中国城市报记者讲述了她真切感受到的政策惠民暖意。

马烨晨仔细算过一笔账：“在地方政策支持下，生育补贴虽不能完全覆盖养孩子的花费，但实实在在减轻了我们的压力。”这份源于地方实践的惠民探索，正为国家层面的制度设计积累宝贵经验。

如今，政策将惠及更广大家庭。根据中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发的《育儿补贴制度实施方案》（以下简称《方案》），从今年8月底起，一项覆盖全国、统一标准、更高额度的育儿补贴制度将正式启动发放，惠及所有符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿家庭。这意味着，全国更多育儿家庭将同马烨晨家一样，感受到来自政策的有力托举，人民群众的育儿获得感有望进一步增强。

《方案》的实施细则充分体现了政策的衔接性与普惠性。对于2025年1月1日前出生且不满3周岁的婴幼儿，将按应补贴月数折算计发补贴。这意味着，像马烨晨家未满3岁的三胎，从今年8月底开始，将能依据国家新标准领取更高额度的补贴。

“以前听说有些地方补贴主要倾斜于二孩、三孩，此次国家育儿补贴制度将一孩纳入补贴范围，覆盖面更广了。”马烨晨认为这将进一步减轻

家庭的养育压力。

中国人口与发展研究中心主任贺丹在接受中国城市记者采访时表示，《方案》具有突破性意义，可概括为“四个基本统一”：对象统一（覆盖所有合法生育的3岁以下婴幼儿）、标准统一（全国设定基础标准）、形式统一（采用现金补贴）、流程统一（通过全国信息系统申领发放）。

“这有效突破了以往地方政府在覆盖范围、标准设定和执行流程上可能存在的局限与差异，特别是将长期被忽视的一孩家庭全面纳入国家支持体系，真正实现了三孩生育政策下家庭支持政策的普惠性与公平性全覆盖。”贺丹指出。

《方案》中两项关键的保障性条款也引发了广泛关注：一是明确育儿补贴免征个人所得税；二是在认定低保、特困等社会救助对象时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。“对我们普通工薪家庭来说是实打实的利好，对那些更困难的家庭来说，更是雪中送炭的兜底保障。”马烨晨由衷地感慨道。

国家发展改革委社会发展研究所研究员张本波对此解读道：“发放育儿补贴是以‘增收’促‘减负’的改革新举措。它直接增加了家庭的可支配收入，赋予其在育儿开支上更大的自主权，从而有效缓解生育养育的后顾之忧，提升家庭发展能力。”

“司机之家”解急送暖 卡友有了歇脚地

8月的湘北大地，热浪翻

涌。位于G240国道湖南省汨罗市汨罗镇K1626+200处的龙塘中心养护站内，却是一片清凉。刚结束从长沙到汨罗的送货任务，河南籍货车司机李利刚熟练地将他的大货车稳稳停进“司机之家”的免费停车场，径直走向空调开放的休息区。

“之前跑这条线来过这里，能免费停车，还能边休息边等新单子。”李利刚惬意地坐在沙发上，拧开随身携带的水杯，吹着刚刚接满的免费供应的温开水，对中国城市报记者打开了话匣子。常年奔波在千里运输线上的他，黝黑的脸上刻着风霜，此刻却透着难得的轻松。

这份轻松，源自眼前这个被货车司机们称为“路上家园”的龙塘“司机之家”。环顾四周，休息区内窗明几净，空调送着徐徐凉风。李利刚指着墙上的功能区指示牌介绍：“你看，这里分区很清楚，免费停车、休息室、淋浴间、餐厅，样样都有。”

“以前跑车累了，想休息只能在路边凑合，不安全；住酒店吧，成本又太高。特别是高温天，能洗个清凉澡、吃口热乎饭，对我们来说都是小奢望。”他呷了口温开水，语气里充满认可：“现在好了，‘司机之家’让这些奢望变得触手可及。”

“我们深入调研发现，普通国省道上普遍存在停车难、休息难、成本高的问题。”汨罗市交通运输局党组书记、局长杨帅向中国城市报记者介绍，直面这一急难愁盼问题，2024年底，汨罗市交通运输局依托G240龙塘示范中心养护站，

精心规划建设了这座功能齐全的“司机之家”。

汨罗市的探索实践，是国家层面关怀货车司机群体的生动缩影。今年5月，交通运输部办公厅与中华全国总工会办公厅联合印发《关于开展高速公路服务区“司机之家”标准化规范化提升行动的通知》，明确提出加快“司机之家”扩容升级步伐。通知要求，到明年4月底，全国新增或改造“司机之家”1000个以上。这一重大民生工程，将惠及全国约3800万名货车司机。

以旧换新添动能 消费升级得实惠

椰城热浪翻涌，暑气正酣，家电卖场内却人流熙攘，一派火热景象。空调、风扇等制冷设备成为市民争相选购的消暑刚需。在海南省海口市龙华区信兴电器国贸店内，市民麦冠嘉驻足于一台新能效标识醒目的空调前，仔细聆听卖场工作人员讲解以旧换新政策。

“家里旧空调用了十多年，耗电高、制冷差，早该换了！”麦冠嘉对中国城市报记者坦言，“现在赶上好政策，换新不仅能拿政府补贴，长远看电费也能省下一大笔。”

他现场算了一笔账：“你看，这台原价5800元的一级能效空调，叠加商家折扣和政府补贴，算下来能省近1200元！”这笔看得见、摸得着的“清凉账单”，让“焕新”生活从期盼迅速变为行动。

今年1月，海南省率先出台实施细则，对冰箱、洗衣机

等12类绿色节能家电、数码产品及家装家居实施以旧换新补贴。政策“含金量”十足：购买二级及以上能效/水效产品，补贴最终售价的15%；选购一级能效/水效，额外再补5%。真金白银的激励，迅速点燃了消费热情。

如今，这股“焕新”风潮，正从家电吹向更广阔的消费领域。在cdf海口美兰机场免税店，“国补咨询”专岗前排起了队。“这款热销手机，免税价再叠加以旧换新国补，消费者实际能省1400多元！”该店工作人员向中国城市报记者介绍，政策叠加效应让数码产品在暑期迎来销售高峰。

汽车市场同样热度攀升。在海口市秀英区南海大道极狐汽车4S店内，以旧换新补贴宣传板占据展厅最醒目位置。“近八成的购车客户都选择了置换旧车！”销售经理指着订单表告诉记者，“补贴金额、申请流程是他们最关心的问题。政策力度大，市场反馈就火热，店里订单量比去年同期有显著增长。”

这份车市“热度”，源于海口市持续加码的投入：首轮安排2300万元专项资金；5月乘势推出第二轮，补贴资金池大幅扩容至1.59亿元；同步还开展了“首展、首秀、首店”汽车补贴活动。

政策效应立竿见影，数据显示，今年上半年，海口市汽车以旧换新（报废+置换）累计申请量近5.8万辆（人次），直接拉动消费92.42亿元。

海口市的生动实践，是国家扩内需促消费战略的坚实落点。今年，我国进一步加力扩围消费品以旧换新，安排超长期特别国债资金3000亿元，首次将手机、平板等纳入补贴范围，显著降低百姓换新门槛。同时，强化财政金融协同，新增贷款贴息政策，中央财政增拨补助，引导地方配套投入，合力培育消费新热点。

“‘投资于人’、服务于民生的核心，就是把资金用在刀刃上、关键处，让百姓得实惠、让市场增活力。”海口市商务局相关负责人表示。基于这一理念，海口市正紧锣密鼓筹备“以旧换新五城联动”及进社区、商圈等系列活动，持续深挖消费潜能。

抓民生就是抓发展，促发展才能惠民生。当更多的民生关切转化为高效的投资清单时，“投资于人”的温暖实践必将凝聚成推动高质量发展的不竭动力，让发展成果如阳光雨露，更公平、更丰盈地惠及千家万户。



近期，湖南省怀化市通道侗族自治县协调各电动自行车商家进入乡镇集市，开展“旧物抵扣+送货上门”服务。图为消费者在通道侗族自治县双江镇集市咨询选购以旧换新电动自行车。

人民图片