



■记者 杜英姿 郭文治

随着新型城镇化快速推进,社会结构、生产方式和组织形态深刻变化,人民对美好生活的需要日益增长,迫切要求充分发挥党的组织优势,通过以党建为纽带破除体制、隶属、级别束缚,破解社区、园区、厂区各类主体关联度小、紧密度差,单一的党组织较难统筹管理等问题,强化系统建设和整体建设,构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城镇基层党建工作新格局。

近年来,福建省泉州市永春县聚焦城镇基层党建高质量发展,深入推行社区、园区、厂区党建工作“三区联创”机制,遴选6个城镇化程度高、民营经济较发达、产城融合多样化的片区作为试点,以组织贯通、机制协同、资源整合、服务提质为抓手,打造区域化党建新格局,有效引领新型城镇化、新型工业化深度融合,在推动区域协调发展上作出示范、走在前列。

抓组织贯通  
促联动共建

永春县着力强6个片区

## 福建省泉州市永春县：“三区联创”加快产城深度融合发展

党建工作协调委员会,发挥好牵头抓总、统筹协调作用,有机联结单位、行业及各领域党组织,打破“各自为政”的地域界限和行业壁垒,探索开拓区域统筹、融合发展、共建共享的善治路径。

强化多方联建。6名党员县处级领导干部分别担任召集人,吸纳6个园区、17个社区、37家企业和20个县直单位作为片区党建工作协调委员会成员单位,由片区所在乡镇牵头负责日常运行事务,加强统筹协调和推动落实,纵向对接上级政策,横向联动成员单位,用好片区内各类主体需求、资源、服务“三张清单”,促进组织、阵地、队伍、平台等各类资源有效整合、开放共享。

强化双向联动。建立社企互派兼职机制,园区聘请17名社区党组织书记担任企业党建指导员,社区党组织吸纳25名企业党员骨干担任兼职委员,创设“园区开放日”“社区体验日”等互动场景,通过组织融合、制度保障和资源调度,构建企双向沟通的“立体通道”,推动企互动机制化、常态化,力促企业参与社区治理、社区服务企业发展,在角色互换中激发共治活力。

强化专员联解。组建首席服务专员队伍,采取“1+1+1”挂钩服务方式,针对试点片区的16个在建省市重点项目,逐一配备1名涉企部门科级领导统筹协调、1名乡镇科级领导对接政策、1名优秀年轻干部提供保障,及时破解用地报批、项目攻坚等难题42个,把基层党组织的引领力和整合力嵌入试点片区,推动竹纤维全生物降解材料全产业链等7个项目提前开工、万鼎工贸等9个项目竣工投产。

抓机制协同  
促多元共治

永春县建立健全双轨听事、轮值商办、三方共评等机制,以“问需”“问计”“问效”践行群众路线,推动形成群众主体、联动协调、闭环高效的共治格局,片区评价满意度从75%提升至98%。

建立双轨听事机制。通过“被动+主动”“线上+线下”等形式,推动渠道多元化、收集常态化、处置跟踪化。线上利用“e联”小程序、微信群实时收集企业诉求和群众需求,线下依托6个园区“亲清茶室”和17个社区“睦邻驿站”,定期邀请群众“上

门说事”,不定期组织党员干部进企入户“敲门问事”,累计收集惠企安商、就业创业、敬老护幼等方面意见建议1000多条,实现事有交代、件有回应。

建立轮值商办机制。建立急事即议、大事联议、难事会商制度,急事由片区协调委员会办公室当天研判办结,大事由片区协调委员会成员单位每月轮流牵头组织联议,难事由片区协调委员会每季度联席会议研究解决,议定事项由社区、园区、厂区区分头办或协同办,已实施环境整治、民生改善等项目149个,有效突破以往“条线分割、职责游移”的治理难题,打通服务产城融合发展“最后一公里”。

建立三方共评机制。坚持以评促改、以改促治、以治促优,每季度组织片区三方的“两代表一委员”,通过“会场听汇报”与“现场看进展”相结合的方式,对“三区联创”重点任务落实情况进行评估,并把社区、园区、厂区领办成效纳入基层党组织评级定星的重要参考,作为社企参与评优评先或享受奖补资金的重要依据,以闭环管理机制推动社区、园区、厂区增强互动强度,提升共治水平。

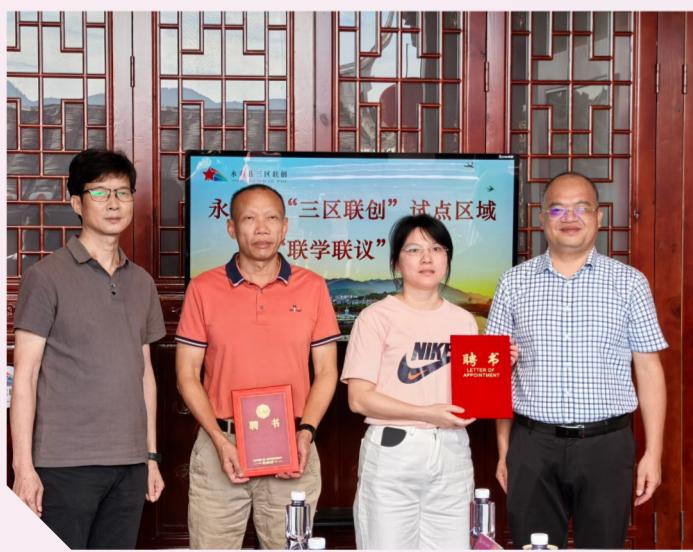
抓资源整合  
促全域共享

永春县聚焦解决人才短缺、阵地闲置、平台不强等问题,进一步强化片区整合功能,串联起政府、企业、科研、金融、协会等各方资源力量,聚力服务人才、服务企业、服务群众,推动“单点发力”向“全域共享”转变。

抓服务提质  
促互利共赢

永春县深入开展“我为群众办实事”“我为企业解难题”“我为发展作贡献”主题活动,创设惠民实事榜、助企先锋榜、抱团发展榜,强化动态管理,注重以“为”入榜、以“榜”聚力,推动民生服务更有温度、企业壮大更有速度、区域发展更有高度。

突出“我为群众办实事”。发动512名党员志愿者组建45支党员服务队,围绕就业帮扶、邻里纠纷、医疗健康、养老助残、基础设施等5类事项,领办微实事461件,切实将民生“问题清单”转化为群众“幸福账单”,推动服务群众走深走实、见行见效。募集资金76万元,设立2个“三区”联享公益基金,深入开展助困、助学、



福建省泉州市永春县为社区工作人员颁发“双向互派兼职”聘书。



福建省泉州市永春县社区调解能手帮助众鑫置业公司化解纠纷。



福建省泉州市永春县工业园区政务服务中心“一站式”办理涉企事务。

### 强化“四个必须” 促进有效治理

永春县推行“三区联创”党建工作机制,打通了党建引领、产业发展、基层治理的关键节点,形成了组织共建、协同共治、资源共享、发展共赢的强大合力,进一步提升城镇基层党建工作强服务、促发展、优治理的质量和实效。

突出“我为企业解难题”。聚焦企业急难愁盼问题,统筹县直有关部门、园区和属地乡镇及社区先锋力量,用好“党企新时空·政企直通车”平台,完善“领办人挂牌承诺—部门协调攻坚—企业满意度回访”的全流程闭环,推动25个县直部门及金融机构落实“暖企、扶企、强企”措施,企业获利超2亿元,并组织38名社区调解能手帮助企业调解工伤事故、劳资纠纷等问题78个,形成“企业有呼、党员即应、片区必解”的服务生态,打造亲清高效的营商环境。

必须强化优势互补的聚合作用,方能破“单翼难飞”之忧,促“并驾齐驱”之态。通过发挥片区党建工作协调委员会统筹作用,促使各类组织和广大群众都能在“三区联创”平台上找到发挥作用的切入点,推动弱势群体携手帮、托幼辅导携手做、优化环境携手管、助企安商携手干、项目建设携手抓、跨越发展携手创,实现基层治理与区域发展互为引流、互相成就。(图片由永春县委组织部提供)



▶福建省泉州市永春县的省级银发先锋郑民红开设片区公益早教服务点。



福建省泉州市永春县城区景观。

### 点评

## 构筑共建共治共享 城镇基层党建工作新格局

■李德

近年来,福建省泉州市永春县通过创新社区、园区、厂区“三区联创”党建工作机制,有力破除了体制、隶属、级别束缚,有效解决了三区各类主体之间关联度小、紧密度差,单一党组织较难统筹管理等问题,构建了共建共治共享的城镇基层党建工作新格局,从整体上提升党建引领产城融合高质量发展效能。

打破壁垒,凝聚合力,严密组织体系。永春县通过严密党的组织体系,建立起片区党建工作协调委员会,成功打破了社区、园区、厂区之间的地域与行业壁垒,实现了党组织的有机联结。这种跨领域、跨行业的联建共建模式,不仅强化了党组织的统筹协调能力,还有效解决了以往各领域党建“各自为政”的问题。通过强化多方联动、双向联动与专员联解,构建了“上下贯通、左右联动、内外融通”的区域化组织体系,有效凝聚各方力量,形成推动区域发展的强大合力,充分将党的组织优势转化为推动产城融合高质量发展的强大动力。

多元共治,提升效能,创新体制机制。永春县通过创新“三区联创”机制,包括双轨听事、轮值商办与三方共评等机制,充分践行了新时代党的群众路线,推动形成了群众主体、联动协调、闭环高效的共建共治共享新格局。双轨听事机制通过线上线下相结合的方式,实现了诉求收集的多元化与常态化,确保了事有交代、件件有回应。轮值商办机制有效突破了以往“条线分割、职责游移”的治理难题,通过急事即议、大事联议、难事会商,打通了服务产城融合发展的“最后一公里”。三方共评机制以评促改、以改促治、以治促优,通过闭环管理推动社区、园区、厂区增强互动强度,有效提升了治理效能,增强了群众的满意度。

互利共赢,推动发展,做实主题活动。永春县深入开展“我为群众办实事”“我为企业解难题”“我为发展作贡献”等活动,通过创设惠民实事榜、助企先锋榜、抱团发展榜,强化动态管理,提升群众的获得感、归属感和信赖感。在“我为企业解难题”方面,通过完善全流程闭环服务,推动县直部门及金融机构落实“暖企、扶企、强企”措施,形成了“企业有呼、党员即应、片区必解”的服务生态,打造了亲清高效的政商关系。在“我为发展作贡献”方面,通过深化“社企合作”或“多方联动”,谋划实施共建项目,不仅推动了民生改善与企业发展,还促进了区域的协调发展,实现了兴社强企的双赢局面,切实以党建推动了产城融合高质量发展。(作者系中国浦东干部学院基层社会治理创新研究中心主任、教授)