

福建省泉州市永春县：“三区联创”加快产城深度融合发展



福建省泉州市永春县工业园区景观远眺。

■记者 杜英姿 郭文治

随着新型城镇化快速推进,社会结构、生产方式和组织形态深刻变化,人民对美好生活的需要日益增长,迫切要求充分发挥党的组织优势,通过以党建为纽带破除体制、隶属、级别束缚,破解社区、园区、厂区各类主体关联度小、紧密度差,单一的党组织较难统筹管理等问题,强化系统建设和整体建设,构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城镇基层党建工作新格局。

近年来,福建省泉州市永春县聚焦城镇基层党建高质量发展,深入推行社区、园区、厂区党建工作“三区联创”机制,遴选6个城镇化程度高、民营经济较发达、产城融合多样化的片区作为试点,以组织贯通、机制协同、资源整合、服务提质为抓手,打造区域化党建新格局,有效引领新型城镇化、新型工业化深度融合发展,在推动区域协调发展上作出示范、走在前列。

抓组织贯通 促联动共建

永春县着力建强6个片区



福建省泉州市永春县为社区工作人员颁发“双向互派兼职”聘书。

党建工作协调委员会,发挥好牵头抓总、统筹协调作用,有机联结单位、行业及各领域党组织,打破“各自为政”的地域界限和行业壁垒,探索开拓区域统筹、融合发展、共建共享的善治路径。

强化多方联建。6名党员县处级领导干部分别担任召集人,吸纳6个园区、17个社区、37家企业和20个县直单位作为片区党建工作协调委员会成员单位,由片区所在乡镇牵头负责日常运行事务,加强统筹协调和推动落实,纵向对接上级政策,横向联动成员单位,用好片区内各类主体需求、资源、服务“三张清单”,促进组织、阵地、队伍、平台等各类资源有效整合、开放共享。

强化双向联动。建立社企互派兼职机制,园区聘请17名社区党组织书记担任企业党建指导员,社区党组织吸纳25名企业党员骨干担任兼职委员,创设“园区开放日”“社区体验日”等互动场景,通过组织融合、制度保障和资源调度,构建社企双向沟通的“立体通道”,推动社企互动机制化、常态化,促使企业参与社区治理、社区服务企业发展,在角色互换中激发共治活力。

强化专员联解。组建首席服务专员队伍,采取“1+1+1”挂钩服务方式,针对试点片区的16个在建省市重点项目,逐一配备1名涉企部门科级领导统筹协调、1名乡镇科级领导对接政策、1名优秀年轻干部提供保障,及时破解用地报批、项目攻坚等难题42个,把基层党组织的引领力和整合力嵌入试点片区,推动竹纤维全生物降解材料全产业链等7个项目提前开工、万鼎工贸等9个项目竣工投产。

抓机制协同 促多元共治

永春县建立健全双轨听事、轮值商办、三方共评等机制,以“问需”“问计”“问效”践行群众路线,推动形成群众主体、联动协调、闭环高效的共治格局,片区评价满意度从75%提升至98%。

建立双轨听事机制。通过“被动+主动”“线上+线下”形式,推动渠道多元化、收集常态化、处置跟踪化。线上利用“π联”小程序、微信群实时收集企业诉求和群众需求,线下依托6个园区“亲清茶室”和17个社区“睦邻驿站”,定期邀请群众“上

门说事”,不定期组织党员干部进企入户“敲门问事”,累计收集惠企安商、就业创业、敬老护幼等方面意见建议1000多条,实现事事有交代、件件有回应。

建立轮值商办机制。建立急事即议、大事联议、难事会商制度,急事由片区协调委员会办公室当天研判办结,大事由片区协调委员会成员单位每月轮流牵头组织联议,难事由片区协调委员会每季度联席会议研究解决,议定事项由社区、园区、厂区分头办或协同办,已实施环境整治、民生改善等项目149个,有效突破以往“条线分割、职责游移”的治理难题,打通服务产城融合发展“最后一公里”。

建立三方共评机制。坚持以评促改、以改促治、以治促优,每季度组织片区三方的“两代表一委员”,通过“会场听汇报”与“现场看进展”相结合的方式,对“三区联创”重点任务落实情况进行评估,并把社区、园区、厂区领办成效纳入基层党组织评级定星的重要参考,作为社企参与评优评先或享受奖补资金的重要依据,以闭环管理机制推动社区、园区、厂区增强互动强度,提升共治水平。

抓资源整合 促全域共享

永春县聚焦解决人才短缺、阵地闲置、平台不强等问题,进一步强化片区整合功能,串联起政府、企业、科研、金融、协会等各方资源力量,聚力服务人才、服务企业、服务群众,推动“单点发力”向“全域共享”转变。

用足人才资源。建成校地协同创新中心,依托每周三“大院大所入企对接日”,组织高校专家为园区企业创新发展提供科研支撑,提出创新建议84条,成果转化经济效益超1亿元。建立校企技能培训共建基地,开展“订单式”人才培养,组织社区未就业青年参训,为企业输送急需紧缺技能人才1050人。组织20名社区和企业工匠领衔开展“1+N”师徒结对,强化一线精准指导,带动566名产业工人提升生产技能。

用活阵地资源。紧扣“居有优享、学有优辅、购有优惠”导向,推动建设一站式、集约式、融合式“党建+”邻里中心12个,整合利用社区、园区、厂区所有可开放共享的公共场所51处,引导63家联盟商家开展优质服务,组织社区、园区、厂区联合打造共享托管服务中心8个、中央食堂6个、零工驿站23个,聚力解决护幼之忧、就餐之难、就业之困,受益群众达1.5万余人次。

用好平台资源。建强6个园区政务服务平台,联动12345等数字政务平台,为园区企业和周边群众提供政策咨询、注册登记、社保开户等“一站式”服务,实现61项“最多跑一趟”、131项“24小时自助办”。高效运转智慧指挥平台,统筹推进智慧城镇、智慧社区、智慧园区,布设智能装置835个,嵌入18种AI算法,覆盖17个社区和153家规上企业,实现监测、监控、监管“三位一体”。

抓服务提质 促互利共赢

永春县深入开展“我为群众办实事”“我为企业解难题”“我为发展作贡献”主题活动,创设惠民实事榜、助企先锋榜、抱团发展榜,强化动态管理,注重以“为”入榜、以“榜”聚力,推动民生服务更有温度、企业壮大更有速度、区域发展更有高度。

突出“我为群众办实事”。发动512名党员志愿者组建45支党员服务队,围绕就业帮扶、邻里纠纷、医疗健康、养老助残、基础设施等5类事项,领办微实事461件,切实将民生“问题清单”转化为群众“幸福账单”,推动服务群众走深走实、见行见效。筹集资金76万元,设立2个“三区”联享公益基金,深入开展助困、助学、



福建省泉州市永春县工业园区政务服务中心“一站式”办理涉企事务。

强化“四个必须” 促进有效治理

永春县推行“三区联创”党建工作机制,打通了党建引领、产业发展、基层治理的关键节点,形成了组织共建、协同共治、资源共享、发展共赢的强大合力,进一步提升城镇基层党建工作的强服务、促发展、优治理的质量和实效。实践证明,开展“三区联创”,要强化“四个必须”,方能引领产城深度融合发展,促进基层有效治理。

必须完善协同贯通的组织体系,方能破“单兵作战”之困,成“全域联动”之势。永春县通过创新片区党建工作协调委员会组建方式,进一步深化跨领域、跨行业、跨层级党建共建,有效强化社区、园区和厂区党组织的协作联动,织密“上下贯通、左右联通、内外

突出“我为发展作贡献”。结合发展定位和集聚资源,注重从组织、利益和安全三重维度共同构建富有韧性的有机联结,推动17个社区、153家规上企业深化“社企合作”或“多企联动”,谋划实施休闲文旅集群、电子产业集群等共建项目83个,以项目流引领物流、人才流、技术流、资金流,坚持在合作中提高全要素生产率,培育新质生产力,每年可增加社区收入200多万元、企业产值超10亿元,实现兴社强企的双赢局面。



►福建省泉州市永春县的省级银发先锋队红开设片区公益早教服务点。



福建省泉州市永春县城区景观。

点评

构筑共建共治共享 城镇基层党建工作新格局

■李 德

近年来,福建省泉州市永春县通过创新社区、园区、厂区“三区联创”党建工作机制,有力破除了体制、隶属、级别束缚,有效解决了三区三类主体之间关联度小、紧密度差,单一党组织较难统筹管理等问题,构建了共建共治共享的城镇基层党建工作新格局,从整体上提升党建引领产城融合高质量发展效能。

打破壁垒,凝聚合力,严密组织体系。永春县通过严密党的组织体系,建立片区党建工作协调委员会,成功打破了社区、园区、厂区之间的地域与行业壁垒,实现了党组织的有机联结。这种跨领域、跨行业的联建共建模式,不仅强化了党组织的统筹协调能力,还有效解决了以往各领域党建“各自为政”的问题。

通过强化多方联建、双向联动与专员联解,构建了“上下贯通、左右联通、内外融通”的区域化组织体系,有效凝聚各方力量,形成推动区域发展的强大合力,充分将党的组织优势转化为推动产城融合高质量发展的强大动力。

多元共治,提升效能,创新体制机制。永春县通过创新“三区联创”机制,包括双轨听事、轮值商办与三方共评等机制,充分践行了新时代党的群众路线,推动形成了群众主体、联动协调、闭环高效的共建共治共享新格局。双轨听事机制通过线上线下相结合的方式,实现了诉求收集的多元化与常态化,确保了事事有交代、件件有回应。轮值商办机制有效突破了以往“条线分割、职责游移”的治理难题,通过急事即议、大事联议、难事会商,打通了服务产城融合发展的“最后一公里”。三方共评机制以评促改、以改促治、以治促优,通过闭环管理推动社区、园区、厂区增强互动强度,有效提升了治理效能,增强了群众的满意度。

全域共享,优化服务,充分整合资源。永春县通过聚焦解决人才短缺、阵地闲置、平台不强等问题,充分整合政府、企业、科研、金融、协会等各方优质资源力量,推动单点发力向全域共享转变。在人才资源方面,通过校地协同创新中心与校企技能培训共建基地,实现了高校专家与企业需求的有效对接,为企业创新发展提供了科研支撑,同时也为社区未就业青年提供就业机会。在阵地资源方面,通过建设“党建+”邻里中心与共享托管服务中心等,为社区群众和企业职工提供了更加优质的服务。在平台资源方面,通过建强园区政务服务平台与智慧指挥平台,实现了监测、监控、监管“三位一体”,提高了服务与管理的效率与质量。

互利共赢,推动发展,做实主题活动。永春县深入开展“我为群众办实事”“我为企业解难题”“我为发展作贡献”等主题活动,通过创设惠民实事榜、助企先锋榜、抱团发展榜,强化动态管理,推动民生服务更有温度、企业壮大更有速度、区域发展更有高度。在“我为群众办实事”方面,通过党员志愿愿者服务队领办微实事,将民生“问题清单”转化为群众“幸福账单”,提升了群众的获得感、归属感和信赖感。在“我为企业解难题”方面,通过完善全流程闭环服务,推动县直部门及金融机构落实“暖企、扶企、强企”措施,形成了“企业有呼、党员即应、片区必解”的服务生态,打造了亲清高效的政商关系。在“我为发展作贡献”方面,通过深化“社企合作”或“多企联动”,谋划实施共建项目,不仅推动了民生改善与企业发展,还促进了区域的协调发展,实现了兴社强企的双赢局面,切实以党建推动了产城融合高质量发展。(作者系中国浦东干部学院基层社会治理创新研究中心主任、教授)