

# 海南省五指山市： 让党旗在雨林生态保护一线高高飘扬

## ■中共五指山市委组织部

2022年4月11日,习近平总书记到海南热带雨林国家公园五指山片区考察调研时强调,海南要坚持生态立省不动摇,把生态文明建设作为重中之重,对热带雨林实行严格保护,实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一,向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果。

海南省五指山市63%的市域面积属于海南热带雨林国家公园区域,是海南热带雨林国家公园的生态核心区。近年来,五指山市始终牢记殷切嘱托,积极探索高质量党建引领高水平保护模式,推动各级党组织和党员干部在海南热带雨林国家公园生态保护工作中打硬仗、啃硬骨头,让“两山”理念在五指山深深扎根。

### 坚持三级书记抓生态环保 把责任压实到底

五指山市坚持抓书记、书记抓,建立健全市、镇、村三级

书记抓生态环保全链条责任体系,层层传导压力,级级落实责任。市委主要领导以身作则,带头深入海南热带雨林国家公园五指山片区调查研究,依托市委常委会、市委党建工作领导小组、“1867沙龙”等会议活动,研究海南热带雨林国家公园五指山片区保护和发展措施,调度责任落实情况,解决存在的突出问题。各乡镇党委和市直单位党组织挺膺担当,结合各自主责主业和职能范围,推动生态环境保护责任落地落实。五指山市公安局积极探索“党建红+公安蓝+生态绿”融合发展模式,推动“生态警务”走深走实。各村党组织书记发挥“领头雁”作用,积极组织动员党员、群众参与生态环境保护工作。比如,水满乡毛纳村大力推广建设“庭院花园”“巴掌公园”,党群干群共同守护绿水青山。

### 坚持“正向激励+反向约束” 把导向树立到位

五指山市坚持以考核促

落实、以考核提效能,把海南热带雨林国家公园保护工作纳入干部考核、综合考核指标体系并确保比重最大,针对考核发现的短板弱项制定整改措施,将考核结果作为干部选拔任用的重要参考,实行“一票否决”,以考核倒逼责任落实。创新设立村干部生态环境保护补贴,由乡镇党委与生态环境(林业)、自然资源和城乡建设、农业农村和水务等部门共同商议后,为现任村“两委”干部每月按300—500元标准增发生态环境环保补贴。建立生态环境重大决策终身责任追究及责任倒查机制,对推进不力的部门和个人严肃问责,通过“正向激励+反向约束”等形式,推动各级党组织和领导干部抓实抓细生态环境保护各项工作。

### 坚持推动党员常态化下沉一线 把作用发挥到点

五指山市充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,积极参与海南

热带雨林国家公园五指山市生态搬迁工作,深入3个村委会5个村小组宣讲政策,动员138户506人全部迁出国家公园核心区,助力恢复和保护雨林生态系统。

在生态环境保护一线搭建“练兵场”,组织党员参与热带雨林国家公园入口社区、热带雨林国家公园自然博物馆、国家公园大门等标志性项目的建设服务保障工作,确保项目顺利建设。成立“党员护绿联盟”,建立“警保联控队员+专职网格员+护林员”联防联控体系,常态化开展宣传教育、巡护巡查、人居环境整治等活动,增强党员生态环境保护意识和法律意识,形成多点布防、串珠成网的“护绿”网络。

### 坚持抓“两山”理念转化 把优势发挥到边

五指山市扎实推进产业生态化和生态产业化,探索实施生态赎买制度,联合省内外市县和单位发布《共同创建生态产品价值(GEP)实现联盟·

五指山倡议书》,共同推动生态产品价值核算应用。充分发挥背靠海南热带雨林国家公园的地理优势,打造“五指山热带雨林大叶茶”特色品牌。借力博鳌亚洲论坛等平台,开展“寻觅雨林·万物共生”文化展、热带雨林保护国际研讨会、“雨林与您”体验、“热带雨林音乐会”、雨林精灵时装秀等一系列“雨林+”活动,提升海南热带雨林国家公园知名度和影响力。持续深耕“春品红茗、夏避暑、秋赏红叶、冬康养”全季生态旅游品牌,推动热带雨林与黎苗文化融合发展,加快实现“身在宝山、硕果累累”,努力成为展示习近平生态文明思想的重要窗口和民族地区高质量发展的典范。

下一步,五指山市将继续健全完善激励约束机制,结合自贸港先锋行动,通过设立党员责任区、示范岗,组建党员志愿服务队,广泛搭建党员参与生态文明建设的实战平台,让党旗高高飘扬在生态文明建设第一线。

# 安徽省池州市： 支部建在小区上 治理延伸最末梢

## ■中共池州市委组织部

近年来,安徽省池州市以建强小区党支部、赋能小区微治理为抓手,着力建组织、搭载体、解难题,持续推进小区党支部实体化规范化运行,有效打通了小区党支部联系服务群众的“神经末梢”和党建引领基层治理“微循环”。

### 延伸组织触角 提升小区治理引领力

规范组织设置。通过入户走访、设置党员报到点等方式摸清党员底数。印发《关于进一步加强住宅小区党支部建设的工作指引》,有序推进党员3人以上整建制小区单独组建党支部,依托网格管理和物业服务单元组建网格党支部。截至目前,全市共组建小区(网格)党支部442个,设置楼栋党小组249个,挂牌明确党员中心户2691个,一贯到底的组织链条逐步完善。

配强骨干力量。严把小区党支部书记人选关口,择优选

派246名党员社区工作者、196名公道正派、能力较强的居民党员担任小区党支部书记。健全“1名小区党支部书记+1名网格员+N名居民党员代表”共同参与的小区党组织架构,着力解决小区工作力量不足、服务群众力度不强等问题。完善重点联系制度,推动46名市、县、乡镇(街道)领导班子成员直接联系社情民意复杂的小区(网格),协调解决问题152个。

建强工作阵地。坚持“标杆先行、全面覆盖”原则,通过开发商配套建设、租用小区用房、协调物业用房、改造闲置用房等方式,打造小区党群服务站377个。合理划分党员管理、民意收集、协商议事、便民服务、休闲娱乐等功能区域,常态举办“议事协商+为民服务”系列活动,有效增强党群服务站“黏性”。

### 搭建平台载体 提升小区治理原动力

“三亮一做”显担当。推

广实施“亮组织、亮身份、亮职责、每月做好一件事”行动。指导各小区党支部在小区信息公开栏和楼栋便民服务栏将小区(网格)党支部组织架构、工作职责、党员楼栋长和党员中心户姓名及联系方式向群众公开,确保居民有事找得到党员、联系得上支部、办得了实事。在征求居民意见建议基础上,研究制定年度重点工作清单4860件。

积分管理激活力。坚持重心下移、资源下倾,指导各地制定居民参与小区治理积分制管理方案,把议事协商、政策宣传、纠纷化解等10个小区常见事项细化成积分项目。小区党支部书记负责志愿服务积分登记、兑换工作,通过“以劳积分、以分换物(服务)”引导居民主动为小区治理贡献力量,有效破解“党员干、群众看”困局。截至目前,全市231个小区共产生治理积分208887分,吸纳和培养居民志愿者3122名。

经验交流促提升。积极探索党建引领小区治理有效

途径,以小区党支部书记为对象,以动员党员群众参与小区治理、提升小区治理水平为重点,组织召开经验交流会4次,评选创新项目、典型案例20个。依托“池州先锋”微信公众号进行宣传展播,营造浓厚的比学赶超氛围,引导小区党支部书记想真招、出实策、解难题、争先进。

### 共解发展难题 提升小区治理“邻聚力”

党群议事解民忧。盘活小区闲置空间,建设特色鲜明、功能聚焦的居民议事厅、红色议事廊亭126个;搭建“圆桌会议”“老马议事点”等特色协商议事平台23个。以群众需求、民生问题为导向,每月初由小区党支部牵头召开民情征集会,健全“居民提事一支部听事一多方议事一协同办事”为主要内容的“四事工作法”,累计调解矛盾纠纷2900余次,解决充电桩安装、健身器材增设等群众急难愁盼问题7000余个。

执法下沉提质效。全面推行联合执法进小区机制,围绕违章搭建、飞线充电、毁绿种菜等小区常见问题,制定执法下沉事项清单,逐一明确问题类型、执法对象、执法主体和参与部门,并在小区显著位置公布执法专员联系方式。完善“群众上报、支部接单、部门落实、支部反馈”四步闭环机制,累计受理并妥善处置居民上报问题1850件,办结率达99%,有效实现苗头消化在小区、问题解决在小区。

能人进群优服务。采取“入户走访+居民推荐+个人自荐”方式,摸排辖区具有家电维修、剃须理发、缝纫磨刀等专业技术“能人”信息700余条。依托小区党群服务站设立“能人工作室”,为居民提供“小修小补”等贴心服务2200余人次。深化“党群便民服务大集市”载体,结合群众需求,统筹医疗、法律、教育等领域资源,组建政策宣讲、法律援助、健康义诊服务团,定期深入小区提供组团式、专业化服务812场次。